

市十一次党代会

【报告解读】

布局未来五年 擘画幸福蓝图

核心提示

作为“一带一路”的重要节点城市，郑州正朝着建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，朝着“买全球、卖全球”目标奋力迈进，肩负着为内陆地区扩大开放探索路子、为中部崛起提供支撑的重大责任，承担着发挥核心增长极作用，引领河南参与国内外竞争、带动中原城市群发展的历史使命。

今后五年，郑州将努力建成“一枢纽一门户一基地四中心”；实现“六个显著提升”；综合竞争力持续增强、都市区形态更加完善、生态环境明显改善、治理体系更加完善、社会事业协调发展、党的建设不断加强；做好“全力建设国际性现代化综合立体交通枢纽、加快新型城镇化进程、加快构建现代产业体系”等10个方面工作……展望未来，在加快迈向国家中心城市的征程中，郑州正砥砺前行，步履铿锵。

构筑竞争新优势：

打造综合立体交通枢纽

大力推进重大交通工程，构建以航空、高速铁路和高速公路为主体的现代化综合运输体系，加强各种运输方式的高效衔接，持续巩固全国重要的综合交通枢纽地位，完善航空、铁路国际国内“双枢纽”集疏体系，不断拓展空中、陆路、网上“丝绸之路”，建设中西部地区的国际门户。

提升机场服务能力和运营水平，引进或培育基地航空公司，增开并加密通往国际主要城市的客货运航线，加强与国内外主要航空合作，提升在国内外航空运输体系中的服务能级。积极发展通用航空。

加快形成米字形高铁网，优化“客内货外”铁路枢纽运输布局，推动大都市区城际铁路网、高铁南站，全省城际铁路枢纽、国家高铁快件中心建设，推进郑欧班列集疏半径向东延伸至亚太国家和地区、向西延伸至西部内陆腹地和中亚地区。

加快完善“两环多放射”高速公路网和“七横十四纵五放射”干线公路网，逐步形成以郑州为中心覆盖全省的1

坚持城乡统筹：

全面加快新型城镇化进程

新型城镇化是现代化的必由之路。准确把握“以建为主、提升品质、扩大成效”的阶段任务，加快推进以轨道交通为重点的国际化、县城城镇化、城乡一体化步伐，走好以人为本、以城带乡、城乡一体的科学发展路子。

坚持规划引领，优化布局。按照“一主—城—三片区”组团26个“新都市”的郑州都市区空间布局，坚持“多规合一”，构建经济生态人职功能复合、集约紧凑、紧凑型大中小城市与小城镇多点支撑的城镇体系。突出以建为主，提升品质。做好拆迁群众安置，加快安置房建设，确保质量和品质，鼓励货币化安置。坚持公交优先战略，加快推进以轨道交通为重点的公共交通建设，新开工轨道交通线路10条以上，到2020年运营里程超过300公里。完善轨道交通、出租汽车、慢行系统一体化公共交通体系，公共交通工具出行分担率达到国内城市一流水平。加快以快速路网、综合管廊、海绵城市为重点的基础设施建设，以南商历史文化区为重点，建设一批历史文化街区、文化景观区和特色小镇，抓好市民公共文化服务

聚焦主导产业：

构建现代产业发展体系

产业是经济的根基，是区域发展的最基础支撑。把握供给侧结构性改革方向，聚焦电子信息、汽车与装备制造、现代金融商贸物流、文化创意旅游、都市生态农业五大战略产业，以各类产业集聚区、服务业“两区”为载体，加快构建以先进制造业为支撑、以现代服务业为主导的现代产业体系。

着力做强先进制造业，实施中国制造2025郑州行动，大力发展战略新兴产业，改造提升传统产业，推进制造业智能化、服务化。努力打造万亿级电子信息产业集群，5000亿级汽车与装备制造产业集群和一批千亿级产业集群，不断提升在全球产业供应链和价值链中的地位。

着力做大现代服务业，推进生产性服务业向专业化转变、价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展。着力做优都市农业，围绕服务于都市的农产品安全供给、市民休闲旅游和生态涵养保护，大力发

打造内陆开放高地：

航空港实验区向更高水平迈进

开放是繁荣发展的必由之路。发挥航空港实验区、自贸试验区、跨境电商综合试验区的政策叠加优势，突出制度创新，平台打造，产业培育，巩固和提升“一带一路”核心节点城市地位。

围绕河南自贸区（郑州片区）建设，覆盖各类海关特殊监管区和商品口岸、通关口岸，积极推进商事制度、关务制度、监管制度、金融制度创新，完善大



提高创新驱动发展能力：

提速自主创新示范区建设

创新是发展的第一动力。充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用，以科技带动全面创新，形成新的增长动力源泉。

按照自主创新示范区“一区四园多点”布局，坚持“整体协调、联动发展”，完善创新服务保障体系，打造开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业人才密集区。

抓好创新主体培育，大力实施创新型中小企业、高新技术企业和科技型中小企业培育计划，积极搭建“产学研”协同创新平台，推进产业技术战略联盟和各类研发机构建设，着力形成一批对经济社会未来发展具有引领性、带动性的创新成果。坚持开放式创新，瞄准国内外创新实力雄厚的重点地区、重点机构、重点企业，积极开展科研、科技项目

坚持绿色发展：

推动生态环境持续改善

良好的生态环境是最普惠的民生。正确处理发展与环境保护的关系，坚持两手抓、两手硬，深化、细化、常态化推进生态环境治理，建设宜居城市、美丽郑州。

深入实施蓝天工程，完善联防联控、区域防控机制，坚决打好大气污染防治攻坚战，确保空气质量持续好转。推进碧水工程，加快以贾鲁河治理、环境循环水、牛口峪引黄调蓄等工程为重点的生态水建设，加强水源地和重点流域水源地保护，统筹抓好土壤污染防治，大力推进生态绿化工程，加快园博园、南北水生态文化公园等重点项目建设，完善全域绿地森林体系。健全生态文明制度体系，划定生态保护红线，实行严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善资源循环利用、环保技术应用的环保产业发展鼓励机制，发挥环境硬约束作用，倒逼产业结构调整、发展方式转变。



全面深化改革：

培育体制机制新优势

改革是破解发展瓶颈、解决现实矛盾的关键。准确把握市场与政府的关系，在落实好中央、省委各项改革事项的基础上，结合郑州实际，抓好重点领域和关键环节的改革。

围绕航空港实验区、自贸试验区、自主创新示范区、跨境电商综合试验区建设，把制度创新贯穿始终，在行政管理、要素保障、监管服务等

方面借鉴外地经验，探索郑州路子，形成更多可复制、可推广的经验做法。

深化政务体制改革，突出简政放权、放管结合、优化服务，推进“五单一网”体系建设和规范运营，提高服务型政府建设水平。推进投融资体制改革，大力推广政府和社会资本合作模式，推进涉企资金基金化改革，规范发展投融资平台。

持续深化土地管理制度改革，国有企业改革，支持鼓励非公有经济健康发展，抓好就业单位分类改革、财税体制改革、司法体制改革、城市管理综合执法体制改革等各项改革，让改革红利得到充分释放。

深化户籍制度改革和公共服务、社会保障一体化改革，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，加快农业转移人口市民化步伐。

全面依法治市：

进一步加强民主法治建设

支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强科学立法、民主立法，增强监督实效，健全和完善讨论决定重大事项工作机制，规范干部人事任免工作，发挥好人大代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，把政治协商纳入决策程序，支持政协

完善民主监督机制，创新有效履职载体，提高参政议政实效。加强民主监督、工商、无党派人士和各界人士的团结合作，高度重视民族界工作，做好侨务和对台工作，巩固和发展新时期最广泛的爱国统一战线。全面推进依法治国，推进立法工作科学化、民主化、程序化，提高立法质量，针对性和有效性；推进法治政府建设，

坚持共享发展：

让人民群众有更多获得感

坚持“以人为本、民生优先”原则，统筹推进各项民生事业发展。

坚决打赢脱贫攻坚战，确保2017年底不漏一户、不落一人，全面脱贫。着力促进就业创业，完善以创业带动就业政策，积极开发就业岗位。完善城乡收入分配制度，持续推动城乡居民收入水平，以解决入学难、大病报销问题为重点，建立健全城乡义务教育资源均衡配置机制，加快普及学前教育和中职教育，大力发展高等教育、职业教育，鼓励民办教育，积极推进与国内外著名高校合作办学，不断满足群众对优质教育的需求。深化医药卫生体制改革，在公立医院综合改革、破除以药养医、发展社会办医、开展分级诊疗等方面迈出更大步伐，提高优质医疗卫生服务保障能力，创新模式是提升医疗服务质量，推进全民健身与全民健康深度融合，高度重视和切实

专家解读

河南省社会科学院院长 张占仓：

用好政策优势高度关注国际化



作为省会城市，未来五年中，国际化、“国际范儿”应该是郑州高度关注的方向。

国际化的路径选择中，高端制造、研发、金融、引进国际一流教育资源是关键。积极吸引世界500强企业、一流大学

落地，尤其是高端制造、研发机构落地，是郑州快速实现国际化的捷径。

世界500强企业落地多，是一个城市发展环境优化的硬指标，也是国际化水平的重要标志。目前，河南自贸区刚刚获批，这对提升郑州的国际化水平是重大机遇。郑州要抓住自贸区建设的契机，充分利用好自贸区投资便利化、贸易便利化等政策优势，吸引世界500强企业落地，研发基地放在郑州。

得益于2010年富士康的落户，郑州有了“世界苹果手机1/7郑州造”的行业美誉。未来，引进国际一流教育资源和一流大学的影响力也远远超过河南、国际地位

河南省科学院地理研究所所长 冯德显：

郑州在全国大局中分量越来越重



2013年3月，郑州航空港经济综合实验区建设正式上升为国家战略，成为全国首个航空经济先行先试区和中原经济区核心增长极。前不久，河南自贸区获批，郑州再次令人瞩目。以此为突破口，

不沿边、不临海的河南与世界联系更加紧密，商都郑州在全国发展大局中分量更重。

日趋优越的综合交通优势助推郑州未来发展不断提速。京广、陇海干线和高速铁路已在郑州形成“双十字”枢纽，郑渝、郑万高铁去年开工，郑太、郑济高铁加快推进，米字形高铁网初步成型，以郑州为核心的“两环多放射”高速公路网、“三纵八横”省干线和公路网络基本形成，郑州成为集航空、铁路、公路于一体“多式联运”综合交通枢纽城市。一个集多式联运为一体的立体交通枢纽正在推动郑州快速融入世界。

河南省社会科学院研究员 刘道兴：

五年谋划贴近民生接地气



关于今后五年的举措，报告紧紧围绕建设国家中心城市这个战略目标，从十个方面进行了安排部署，贯彻了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，体现了着眼长远、立足当前，务实求效的实干精神，反映了全市人民加快郑州发展、建设美好生活的共同心声。

党的十八大以来，郑州遇到空前发展机遇，可以說好戏连台。国家实施“一带一路”战略，郑州推到我国新一轮对外开放最前线城市地位，郑州成为国家“一带一路”战略支点。建设郑州航空港经济综合实验区，使郑州机场成为“北上广”之后国家重要国际航空货运最重地位的机场。建设郑洛新国家自主创新示范区，为郑州创新发展更大的政策空间和体制机制优势。刚刚获批的河南自贸区，使郑州三大片区获得更高层次的开放发展机遇。

报告提出的十个方面战略举措，符合党中央、国务院对河南和郑州的战略定位要求，把建设国际化、国际综合交通枢纽、构建竞争新优势凸显出来，把加快新型城镇化、推进城乡统筹一体化发展放到重要地位，把聚焦主导产业加快构建现代产业体系的思路进一步明晰，特别是把建设郑州航空港、郑州自主创新示范区和自贸区的国家战略都进行了详尽安排部署，既符合中央、省委要求，又符合郑州实际，体现了抢抓机遇、加快发展、有所作为的时代精神。报告从实际出发，反映民心，顺应民意，回答了群众关心的事关百姓生活的许多重大问题，都是贴近民生、脚踏实地的有效举措。

河南工业大学形势与政策教研室主任 丁建波：

规划未来要放大优势打好“四张牌”



作为省会城市，郑州拥有政治、经济、文化和社会生活的领先地位和核心地位，在规划未来发展的大势中，一定要强化郑州既有的各项优势，打好“四张牌”，为郑州插上腾飞翅膀。

走向大枢纽。郑州在3000多年前就是商代都城，充满历史文化的遗迹随处可见。21世纪的国际竞争中，软实力越来越突出，因此，要在城市规划和发展中，着重发展文化产业，用好河南独有的文化优势。

第二，打好区位牌，凸显交通枢纽承载力。随着米字形高铁网不断加快实施，在郑州和郑洛新快速通道基础上，郑州至兰州、郑州至太原、郑州至合肥、郑州至济南快速铁路已经或者正在落成，郑州的枢纽地位将更加正不可撼。

第三，打好服务牌，凸显现代物流新优势。郑州正在逐步