

# 市十一次党代会

【报告解读】

## 坚持改革创新 加强党的建设

实现今后五年的奋斗目标，关键在党，关键在全市各级党组织和党员干部。各级党组织要切实承担起“党要管党、从严治党”的政治责任，以改革创新的精神全面加强和改进党的建设，不断提高执政能力和领导水平，锻造各项事业的坚强领导核心，为经济社会发展提供政治保证。

专家解读

河南大学哲学与公共管理学院教授 何云峰：

### 党的作风建设是民心工程

郑州市这五年来的变化巨大，成就喜人，正面临着前所未有的发展机遇。要抓住机遇，实现跨越式发展，早日迈进国家中心城市行列，就必须高度重视党的建设。在党的各项建设中，老百姓感受最直接的是党的作风建设。历史和现实都证明，党的作风关系党的形象、关系人心向背、关系事业成败。因此，党的作风建设是民心工程，必须抓紧抓好，抓出成效，努力营造风清气正的政治生态，为郑州市的经济和社会发展提供坚强的政治保证。



要大力弘扬解放思想、实事求是的思想作风，增强创新意识，不断推进理论创新和实践创新，努力造成鼓励探索、敢于突破不合时宜的旧观念的生动活泼的氛围。要大力弘扬求真务实的工作作风，把功夫下到察实情、出实招、办实事上，严禁搞劳民伤财的“形象工程”和沽名钓誉的“政绩工程”。要大力弘扬艰苦奋斗的生活作风，自觉加强党性锻炼，做廉洁奉公的表率；努力加强思想道德修养，追求积极向上的生活情趣，永葆共产党人的本色；管好配偶、子女和身边的工作人员，做遵纪守法的模范。

加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。检验党的作风建设成效的最重要的尺度，就是人民群众的满意程度。要树立“这奖、那奖，不如老百姓的夸奖；金杯、银杯，不如老百姓的口碑”的正确导向，这样，党的作风建设一定会收到“党风正、民心顺、城市兴”的效果。

正如郑州市十一次党代会报告所说，实现今后五年的奋斗目标，关键在党，关键在全市各级党组织和党员干部。我相信，在未来五年，只要持之以恒地抓好作风建设这个民心工程，郑州市的发展一定会得到社会各界的大力支持，形成发展的强大合力，取得更加令人振奋的成就，极大提升郑州市在全国的影响力和辐射力，让老百姓从中受益，得到更多实惠。

郑州行政学院副院长、教授 丁淑杰：

### 加强党建具体落实是关键

此次党代会的一个鲜明特点是尤其强调全面加强党的建设，为经济社会发展提供坚强的政治保障，具体体现为以下三个方面：



一是分量重。纵观前几次党代会，党的建设部分一般占报告全文的三分之一左右，但这次党代会，全面加强党的建设占据报告的四分之一，篇幅比例的扩大不仅仅是字数的增加，更突显了该项工作的重要性。

二是理念新。报告指出，“各级党委（党组）要把抓好党建作为最大的政绩，摆在主业的位置，扛稳抓牢‘党要管党、从严治党’的政治责任，以改革创新的精神全面加强和改进党的建设，为经济社会发展提供坚强的政治组织保障”。把抓好党建作为最大政绩，扭转了唯GDP论的政绩观；以改革创新精神全面加强和改进党的建设，契合“五大发展理念”。在提到反腐倡廉时，报告指出，“始终保持惩治腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍、有案必查、有腐必惩”，这体现了坚决根除腐败这颗政治之瘤的决心，但在具体工作中也不是不允许干部犯丝毫的错误，而是坚持实事求是的原则，具体情况具体分析。报告中提到的三个“区分开来”实际上是一种容错机制，有助于营造支持改革、鼓励创新、宽容失败的良好环境，激励党员干部敢作敢为、锐意进取。

三是措施实。全面加强党的建设，理清思路是前提，具体落实是关键。比如报告中提到的建立市县乡“三级抓村”工作机制、“智汇郑州·1125聚才计划”“三会一课”领导干部双重组织生活、民主评议党员等具体措施，为全面加强党的建设提供了有力的抓手，从而使思想政治工作不再难以捉摸。



社区基层党组织为党员建立档案(资料图片)

### 1 抓好学习型党组织建设 强化思想政治引领

理论上清醒，政治上才会坚定。各级党组织和广大党员干部要把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，准确把握贯穿其中的坚持和发展中国特色社会主义鲜明主题、治国理政新理念新思想新战略、科学思想方法和工作方法，真信真用真行，树牢“四种意识”，坚定“四个自信”。完善中心组学习制度，发挥好党校主阵地作用，推进党性教育常态化、日常化。加强和改进意识形态工作，坚持党管舆论、党管媒体原则，强化对宣传舆论阵地的有效管理，依法加强网络空间治理，推进媒体融合发展，加强传播能力建设，讲好郑州故事，传播好郑州声音，巩固发展健康向上的主流舆论。高度重视哲学社会科学的研究和运用，加强郑州新型智库建设。

### 2 加强干部队伍建设 提高现代化领导能力

加强干部队伍建设是事业兴旺发达的关键所在。要坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，严格落实党政领导干部选拔任用条例，落实新时期好干部标准，以事择人、人岗相适，真正把想干事、能干事、敢担当、善作为的干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来。改进干部选拔任用方式，坚决防止和纠正选人用人上的不正之风，坚决防止带病提拔、带病上岗。注重从基层一线培养选拔干部，选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，加大优秀年轻干部培养选拔力度，重视选拔女干部、非党干部、少数民族干部，合理使用各年龄段干部，建立健全培养锻炼、适时使用、定期调整、有进有退的后备干部管理使用机制，不断优化干部队伍结构。坚持从严管理与热情关心干部相结合，完善落实谈心谈话、个人有关事项报告和函询、诫勉等制度，探索建立允许失误、宽容失败的容错机制，让能干事的干部有舞台、为敢担当的干部担当。做好老干部工作，落实好老干部各项政策待遇。

### 3 突出服务型基层党组织建设 夯实党的执政基础

基层是党的执政之基、力量之源。要强化大抓基层的鲜明导向，建立市县乡“三级抓村”工作机制，抓好“三有三带”型农村党组织带头人队伍建设，高度重视和切实解决好新型城镇化农村转社区、村民转市民过程中党组织设置和作用发挥问题。全面推进以网格化管理为载体的城市区域化党建，发挥好基层社会管理和群众自治中的党组织推动作用。创新产业集聚区、专业园区、互联网企业等新兴领域党建工作，促进非公有制企业和社会组织党建扩面提质，推进国有企业、机关和学校等各领域党建工作全面提升。强化基层党组织保障，加强阵地建设，健全以财政投入为主的村级组织经费和干部待遇保障机制，不断提升基层党组织服务群众的能力和水平。从严发展、教育、管理党员，创新流动党员管理。继续完善落实党代表任期制和乡镇党代会常任制，建立健全党代表行使权利、履行义务机制，推动党代表作用发挥。



党员先锋队帮助困难群众收枣子(资料图片)

### 4 坚持党管人才原则 建设高素质人才队伍

建设国家中心城市、国际化城市，需要宏大的人才队伍作支撑。要树立强烈的人才意识，以开放的视野、战略的眼光，海纳百川引进人才、兼收并蓄开发人才、不拘一格用好人才。深入实施“智汇郑州·1125聚才计划”，坚持不求所有、但求所用，广泛引进国内外高层次人才。紧密结合我市产业发展、事业需要，突出“高精尖缺”导向，统筹抓好各类人才资源的整体开发，促进产业集聚与人才集聚的良性互动。创新人才教育培养模式，充分利用我市教育资源，完善“产学研用”相结合的协同育人机制，大规模培养科研型、技能型人才，造就更多科技创新人才和“大国工匠”。重视企业家队伍建设，弘扬企业家精神。优化人才创新创业环境，全面清理和打破妨碍人才流动、使用、作用发挥的制度障碍，营造勇于创新、鼓励成功、宽容失败的浓厚社会氛围，让人才的创新创造创业活力充分迸发。

### 5 严肃党内政治生活 营造良好政治生态

严格落实新形势下党内政治生活若干准则，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制，认真贯彻“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的基本原则，进一步完善和落实议事规则、决策程序，推进科学决策、民主决策。规范民主生活会制度，建立经常性提醒和批评制度，使批评与自我批评、交心谈心成为常态，不断提高各级领导班子和领导干部解决自身问题的能力。认真落实“三会一课”、领导干部双重组织生活、民主评议党员等制度，推进党的组织生活制度化、经常化、规范化。完善党内情况通报、情况反映和重大决策征求意见等制度，推进党务公开，充分发扬党内民主。

### 展望

通过五年的努力，我们要实现——党的建设不断加强，执政能力和领导水平显著提升。各级党委的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用充分发挥，党员干部推动改革发展的责任担当和素质能力明显增强，党内政治生活严肃规范，政治生态进一步优化，各级党组织的战斗力、凝聚力、号召力进一步增强。

### 6 严肃党的政治纪律和政治规矩 坚持不懈加强作风建设

党的作风关系党的形象、关系人心向背、关系事业成败。要以严的要求、铁的纪律正风肃纪，让“两个务必”“三严三实”真正成为全体党员干部的思想自觉和行为自觉。严肃党的政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威和党的团结统一，引导广大党员时刻用党章党规党纪严格要求自己，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作上、融入到生活中。大力弘扬党的优良传统和作风，坚持践行党的群众路线，严格落实中央八项规定精神，健全改进文风会风制度，完善艰苦奋斗、勤俭节约制度。持续加强对“四风”问题的监督检查，紧盯侵害群众利益的不正之风，开展经常性专项整治，推进作风建设常态化、长效化。

### 7 加强反腐倡廉建设 保持队伍的纯洁性

反腐倡廉必须常抓不懈、警钟长鸣。要严格落实党风廉政建设责任，坚持惩防并举、标本兼治，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。强化思想教育，深入开展党纪党规教育、警示教育和法治教育，加强廉政文化建设，引导领导干部心存敬畏，筑牢思想防线。坚持把纪律规矩挺在前面，把“严管就是厚爱”体现在平时，正确把握运用监督执纪“四种形态”，防微杜渐，防止小问题变成大问题。强化权力运行制约和监督，探索党内监督的有效途径，加强和改进巡察工作，加强重点领域、重要岗位、关键环节权力行使的制约监督，突出对“一把手”监督，不断完善精准高效的廉政风险防控体系。始终保持惩治腐败高压态势，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，有案必查、有腐必惩。同时，工作中要坚持实事求是，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，鼓励他们更好地干事创业。