

# 省第十次党代会 [报告摘要]

改革开放是决定河南发展前途的关键一招。河南要坚定不移全面深化改革,坚定不移扩大开放,着力培育体制机制新优势,不断拓展开放发展新空间,为发展注入勃勃生机。

## 让改革开放的动力活力澎湃中原



中州第一门

### 让改革精准对接发展所需基层所盼民心所向

强化改革推动,充分释放发展潜力。坚持正确方向,突出问题导向,增强改革定力,保持改革韧劲,发挥经济体制改革牵引作用,使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。聚焦影响经济持续健康发展的突出矛盾深化改革。处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。加快转变政府职能,坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”,深化行政审批、商事制度等改革,让群众和企业少跑腿、好办事、不添堵。毫不动摇巩固和发展公有制经济,深化国有企业改革,坚持党对国有企业的领导,推进产权多元化,积极发展混合所有制经济,优化国有经济布局,健全现代企业制度,规范国有资产监管,增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,着力“搬山破门”,加

大教育、医疗、基础设施等领域向社会资本开放力度,构建“亲”“清”新型政商关系,促进民间投资持续健康发展,激发非公有制经济活力和创造力。完善现代产权制度,依法保护各种所有制经济产权和合法权益,保证其公开公平公正参与市场竞争。深化财税体制改革,健全现代财政制度,加强地方税收体系建设。加快投融资体制改革,推广政府和社会资本合作模式,推进涉企资金基金化改革,规范发展投融资平台。健全主要由市场决定价格的机制,完善公共资源交易平台,加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。深化农村改革,坚持和完善农村基本经营制度,推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”改革,分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革,健全农村产权交易体系,让农民得收益、能发展。聚焦影响人民群众切身利

益的突出问题深化改革。健全促进就业创业体制机制,消除影响平等就业的制度障碍。推进收入分配制度改革,健全工资决定和正常增长机制,落实企业职工工资集体协商制度,完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制,健全再分配调节机制。深化教育领域综合改革,建立健全城乡义务教育资源均衡配置机制,积极推进考试招生制度改革。全面深化医药卫生体制改革,坚持医疗、医保、医药联动,努力在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度建设方面取得突破。建立更加公平更可持续的社会保障制度,完善城乡居民大病保险制度,健全城乡统一的居民基本养老保险和医疗保险制度,推进职工工伤保险省级统筹,推动社会保障由制度全覆盖到法定人员全覆盖。深化住房制度改革,建立购租并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。

### 以开放促改革促创新发展

实施开放带动,推动中原腹地成为开放前沿。河南要重点推动引进来,积极稳妥走出去,拓展开放的广度和深度,以开放促改革促创新促发展,打造内陆开放高地。深度融入国家“一带一路”建设。聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,加快实施航空、铁路国际国内“双枢纽”战略,提升郑州、洛阳主要节点城市辐射带动作用,推动跨省域基础设施协同共建和高效衔接,建设空中丝绸之路、陆上丝绸之路和网上丝绸之路。推动中欧班列(郑州)往返高密度、高效益、常态化运营,把郑州打造成中欧班列内陆枢纽核心节点。积极推进国际产能和装备制造合作,布局建设一批境外园区、“海外仓”和能源原材料生产基地。深化人文交流交融,建设丝绸之路文化交流中心。加强旅游、农业、科技、医疗卫生等领域合作,加快形成多领域、全方位的大合作格局。大力推进中国(河南)自由贸易试验区建设。落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求,围绕建设服务于

“一带一路”建设的现代综合交通枢纽,以制度创新为核心任务,探索内陆地区深化改革和扩大开放的新途径,创造可复制、可推广的新经验。创新国际物流管理模式,打造国际多式联运物流中心和分拨中心。创新投资便利化制度,降低外商投资准入门槛,建立投资准入前国民待遇加负面清单管理模式,加快建立对外投资促进体系,实行以备案制为主的对外投资管理方式。创新贸易便利化制度,加快国际贸易“单一窗口”建设,强化通关一体化机制。创新政府管理方式,提升事中事后监管水平,营造国际化、市场化、法治化营商环境。加快提升郑州航空港经济综合实验区建设水平。以拓展国际航线、完善集疏网络为重点,积极引进国内外大型物流集成商设立运营基地或分拨中心,建设国际货运枢纽和物流中心;以航空物流、高端制造业和现代服务业为重点,大力引进世界500强和国内500强企业,打造以航空经济为引领的现代产业基地;以完善公共服务和生活配套为重点,提升城市综合服务能力,强化开放门户功能和区域竞

争优势,提升对全省开放的辐射带动作用。加快推进中国(郑州)跨境电子商务综合试验区建设,向“买全球、卖全球”迈进。整合优化海关特殊监管区域,丰富拓展各类口岸,构建综合性大口岸格局,大力发展口岸经济。持续推进开放招商。积极承接产业转移,创新招商方式,突出精准招商,注重优质综合服务招商和功能区块整体开发运营招商,鼓励与发达地区共建产业园。坚持引资引智引技相结合,着力引进以中高端产品为主的龙头企业、知名品牌和重大项目,深化与央企战略合作,推动招商引资和承接产业转移向高端化迈进。提升中国(河南)国际投资贸易洽谈会等平台影响力,积极承办国际性重大活动,办好区域性招商活动。加强出口基地建设,创新发展加工贸易,培育外贸竞争新优势。改革和开放相辅相成。我们要坚定不移高举改革开放旗帜,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,让改革开放的动力活力澎湃中原!

## 依法治省 让河南生机勃勃井然有序

接下来的几年,河南要推进全面依法治省,强化决胜全面小康、让中原更加出彩的法治保障。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。要秉持法律准绳,用好法治方式,坚持依法治省、依法行政、依法执政、依法行政共同推进,切实把各项事业纳入法治化轨道。

### 科学立法 提高地方立法质量

良法是善治之前提。河南要加强党对立法工作的领导,完善党委对立法工作中重大问题决策的程序。健全立法工作机制,优化立法职权配置,明确立法权力边界,更好发挥人大立法主导作用,加强和改进政府立法制度建设,稳妥有序推进设区的市地方立法工作。坚持立改废释并举,健

全立法起草、论证、协调、审议、后评估机制,探索委托第三方起草法规规章草案制度,使每一项立法都立得住、行得通、切实管用。加强重点领域的地方立法,坚持立法与中央和省重大决策相结合、与改革发展稳定相结合,突出保障我省重大国家战略规划的实施和民生改善,适时制定或修改地方性法规规章。

### 严格执法 加快建设法治政府

依法行政是依法治省的关键。河南要以规范权力运行、提高行政效能、维护群众权益为着力点,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,严格按照法定权限和程序行使权力。完善政府依法决策程序和机制,落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制,提升政府决策法治化水平和现代治理能力。

深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开,让人民群众及时了解政情、有效监督政府。深化行政执法体制改革,全面落实行政执法责任制,推进服务型行政执法和重点领域综合执法,健全行政执法和刑事司法衔接机制,促进严格规范公正文明执法。

### 公正司法 切实维护社会公平正义

司法是维护社会公平正义的最后一道防线。河南要深化司法体制改革,着力解决影响司法公正、制约司法能力的体制性、机制性、保障性障碍。支持法院、检察院依法独立公正行使职权,严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,防止以各种形式干扰司法活动,加强司法规范化建设,推动落实以审判为中心的诉讼制度改革,优化司法职权配置,完善司法权力运行机制。

积极稳妥推进司法责任制、司法人员分类管理、司法人员职业保障制度,省以下地方法院检察院人财物统一管理改革试点工作,探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。突出司法为民,完善人民陪审员和人民监督员制度,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制,加大对执行难等突出问题的治理力度,让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

### 全民守法 加快建设法治社会

全民守法是依法治省之基。河南要坚持把全民普法和守法作为长期基础性工作,健全普法宣传教育机制,建立完备的法律服务体系,引导人民群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。加强法治工作队伍建设,提高法治工作者思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准。领导干部作为“关键少数”,要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,以身作则、以上率下,自觉做尊法学法守法用法的模范。完善社会治理体系,增强社区服务和治理能力,推进多层次多领域依法治理,深入开展多种形式的法治创建活动,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。完善依法维权和多元化纠纷解决机制,深入推进信访工作制度改革,健全重大决策社会稳

定风险评估机制,使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。深化平安河南建设,健全公共安全体系,加强和创新社会治安综合治理,完善立体化、信息化社会治安防控体系,依法打击各类违法犯罪,依法强化影响安全生产、损害生态环境、非法集资、破坏网络安全等重点问题治理,严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动、邪教干扰破坏活动和宗教极端活动,有效防范化解各类社会风险,切实维护国家和社会安定。加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,持续开展双拥工作,推动军民融合深度发展。

法治和改革如鸟之两翼、车之两轮。我们一定要强化法治的规范和引领作用,确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。



郑东新区CBD