

# 中国经济“稳”的力量逐步增强

——专家聚焦2017年经济热点

2017年,“十三五”规划实施进入重要一年,供给侧结构性改革步入深化之年。从宏观经济形势到供给侧结构性改革,从振兴实体经济到房地产市场平稳健康发展,外界对中国经济焦点问题的关注持续升温。在近日举行的2017年全国政策咨询工作会议上,国务院发展研究中心专家聚焦经济热点问题,阐述了他们的思考。

## 深化供给侧结构性改革

在“三去一降一补”五大任务方面,国务院发展研究中心主任李伟说,去产能,要突出处置“僵尸企业”,更重视采取市场和法律手段有效推进化解过剩产能。去库存,关键要坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位,要因城制宜、综合施策,加快构建长效机制。去杠杆,关键要在控制总杠杆率的前提下,积极稳妥降低企业杠杆率。降成本,要在减税、降费、降低要素成本上继续加大工作力度。补短板,要突出既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板,优化市场环境,加强政府服务。

在农业供给侧结构性改革方面,国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,要把握三个着力点:首先,要提高农业竞

争力。一方面,要拼成本、拼价格,消除市场扭曲,扩大经营规模;另一方面,要拼特色、拼功能,延长产业链条,保障质量安全,拓展农业内涵。

叶兴庆说,其次,要提高农业可持续发展能力。加大农业突出环境问题治理力度,减少化肥和农药过量使用,推进农业废弃物转化利用,退耕还林、退耕还湿、退牧还草、退渔还滩。

叶兴庆认为还要从人、地、钱三个方面培育农业农村发展新动能。在“人”的方面,要优化农业从业者结构,培养现代青年农场主、新型农业经营主体带头人、农业职业经理人等新型农民;重视“城归”作用,引导返乡、回乡、下乡,将现代科技、生产方式和经营模式引入农村。

## 宏观调控重点向“提质”转变

“过去几年,中国经济转型比较成功地避免了‘失速’。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长陈昌盛说,当前,我国经济处于由降转稳的关键时期,宏观调控重点正从“止跌”到“提质”转变。

陈昌盛分析,本轮经济持续调整6年以后,2016年出现价格反弹、企业盈利水平回

升和就业总体稳定的积极局面。结合国际经济周期变化和国内中长期趋势,我国经济转型可能已经进入下半程,经济增速短期大幅下滑的风险降低,“稳”的力量正在逐步增强,L型增长有望从“一竖”过渡到“一横”。

“当前中国经济上行的力量和下行的压力尚处于一个弱平衡状态。”陈昌盛说,要开启新的增长阶段,实现可持续的中高速增长,今年还需要谨慎应对国际经济的不确定性,并积累积极条件,促进制造业投资的持续回稳、PPI回稳,继续增强企业补库存意愿等。

## 构建房地产发展长效机制

针对促进房地产市场平稳健康发展的基础性制度和长效机制,国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微认为要健全住房供应体系,促进商品房供需平衡,发展多层次住房市场,规范和促进住房二级市场与租赁市场发展;提供公共租赁住房保障。

王微认为要改革土地供应方式与制度,建立土地供需平衡机制,促进土地供应与人口增长相适应,提高城镇土地利用效率;完善房地产金融体系。建立稳定住房金融环境的调节机制;加强房地产开发金融监管,

购地资金审查制度;完善政策性住房金融政策。

王微说,要完善财税调节与支持政策,加大财政支持力度,改善交易环节税收调节,适时推进房地产税改革。

## 重建消费者信心振兴实体经济

“近年来,我国实体经济发展遇到了不少困难和问题,主要表现为供给与需求结构的失衡,实体经济与金融的失衡以及实体经济与房地产的失衡。”李伟说。

李伟分析,振兴实体经济,首先要重建消费者对国货的信心,打通从需求到企业的中间环节。我国企业有很强的生产能力,大多数高质量产品和服务都能够生产创造出来,而我国居民已经表现出消费升级的现实需求。关键是消费需求不能传导到国内企业的生产上,短板是中间的“市场”,是国内消费者对中国制造的信心不足。

他说,要实施好“中国制造2025”,着力提高企业创新能力,顺利实现向“数字化、网络化、智能化”转型升级。尽快打造一批有核心竞争力的战略性新兴产业集群,打造一大批被国内外市场接受与认同的知名品牌。

据新华社北京2月26日电

# 中国证监会回应资本市场热点话题 不会坐视不管 “野蛮人”巧取豪夺

资本市场改革就像穿珍珠项链、有信心解决IPO“堰塞湖”问题、违法违规线索仍会紧盯不放……在国新办26日举办的新闻发布会上,中国证监会主席刘士余携三位证监会副主席,回应了诸多资本市场热点问题。

## 今年资本市场改革要有新突破

一年来以“严监管”给大家留下深刻印象的刘士余近日多次谈到改革,透出今年推进资本市场改革的坚定决心。

“证监会工作会对‘进’的方面明确了任务,很重要的一条就是,改革要有新进展、新成效、新突破,尤其是资本市场参与改革者达成共识的一些关键性制度,必须迈出关键步伐。”刘士余说。

他说,“风平浪静好行船”,中国资本市场多年的实践证明,没有稳定的市场环境,任何改革都无法推进。

反过来,如果不坚持市场化、法治化、国际化的改革方向,不坚持问题导向的改革哲学,资本市场中长期积累下来的“顽疾”就不可能减少,更谈不上根除,资本市场的发展就没有活

力,稳定就缺乏牢固的基础。

“路要一步一步走,关键是要走在正确的路上,而且方向要对。”他用珍珠项链比喻说,穿好一个珍珠项链要有几个要素,第一要有珍珠,珍珠要有质量;第二,得有线条,线条要牢固,这是改革的方向和运行制度;第三,得一颗一颗地穿;第四,项链穿起来后得有个锁头,这就是监管。

“检验改革是不是下了真功夫,方法对不对,效果好不好,唯一标准就是看资本市场是否稳定健康发展。”刘士余说。

他强调,对看准了的改革、市场发展急需的改革,要坚定不移地去做,一步一个脚印扎扎实实地推进,“积跬步至千里,让改革落地生根、开花结果。”

## 有信心解决IPO“堰塞湖”问题

针对新股发行问题,刘士余说,我们曾用减少甚至暂停IPO的方法,力图稳定市场,取得过时效性的效果。但长远来看,并未解决资本市场长期稳健发展的机制性问题。

他说,从静态来看,在某个时点,新股发行增加了,会影响二级市场的供求关系;动态地看,资本市场的根本动力在于为实体经济服务,在于分享实体经济发展成果。要想长久,必须有新的公司进来。

据介绍,去年以来,证监会就这一问题持续加强与市场沟通,尊重市场机制、市场规律,顺应市场需求,增加了上市公司供给。“实践证明,来自市场共识的这个做法是受到市场欢迎的。”刘士余说。

对于数百家公司排队IPO的问题,刘士余回应说:“我们有信心解决所谓的‘堰塞湖’问题。”他说,“堰塞湖”是大家对排队公司家数多、进展慢的形象称呼,也是一种心理预期的反映。新股发行不在家数多一点、少一点,关键是企业质量。

此外,解决“堰塞湖”的路子越来越宽。除了沪深两市外,新三板、区域性股权市场,再加上规范化的并购重组,资本市场对企业股权融资的接纳力会越来越强。

“中国是发展中的大国,随着创新驱动战略的实施,会有越来越多的企业申请上市,这是中国经济活力的体现,是中国资本市场发展的源头活水。”刘士余说。

## 历史和当下的违法违规线索都会盯住不放

严监管一直是资本市场的关键词,在当日的发布会上,刘士余再放话:“野蛮人”、“大鳄”等往往披着合法外衣,打制度擦边球,在资本市场上巧取豪夺,侵蚀着中小投资者的合法权益,证监会坐视不管吗?!”

“证监会首要任务是监管,如果说还有第二任务,也是监管,第三任务还是监管。”刘士余说,没有“三公”的市场秩序,中小投资者的合法权益就得不到有效保护。

刘士余还告诫“金融大鳄”说,在金融市场上,金钱的诱惑是巨大的,“天使”和“魔鬼”就在一念之差,资本市场上金融家和“金融大鳄”只有半壁之途。

他说,在现代分析技术广泛应用的今天,任何人、任何机构在任何时候干的违法违规、坑害中小投资者、破坏市场秩序的行为都是有记录的,这些线索,无论是历史的还是当下的,证监会都会盯住不放。

据新华社北京2月26日电

## 财经观察

# 保监会“两天两重罚” 尽显监管高“严”值

2月24日、25日连续两天,保监会对前海人寿和恒大人寿的相关违法违规行为先后给予严厉处罚。在不少业界人士看来,监管部门的一系列举措,凸显监管高“严”值,释放从严监管的强烈信号。

24日,保监会发布消息称,在对前海人寿进行处罚时,发现其在编制提供虚假材料等违法事实,决定给予时任董事长姚振华撤销任职资格并禁止进入保险业10年的处罚。

25日,保监会表示在对恒大人寿进行现场检查时发现其在股票投资等方面存在违规行为,决定给予其限制股票投资1年,两名责任人分别行业禁入5年和3年的行政处罚。

“此次对前海人寿和恒大人寿的处罚,保监会依据《中华人民共和国保险法》等法律法规,严格按照监管程序进行。”北京保险研究院副院长冯澍表示,监管要保持高压态势,守土有责,主动担当,使那些不适合进入保险业甚至试图违法违规越线的人员,手莫伸。

在不少业界人士看来,保监会“两天两重罚”,释放从严监管的强烈信号。

对外经贸大学保险学院教授王军认为,随着保险业迅速发展,一些行业风险也不断集聚,保监会近年来从市场

行为、公司治理、偿付能力等3个维度加强行业监管;此次“两天两重罚”释放了“严”字当头的信号,险企的公司治理等将成为监管部门今年重点监管的领域。

当然,一些专家也指出,在看到监管机构对个别“坏孩子”敲响警钟的同时,也要看到多数保险机构秉持财务投资、长期投资、价值投资的理念,日渐成为经济发展的稳定器、人民生活的保障器、实体经济发展的助推器。

冯澍认为,眼下保险资金运用出现的问题,诸如个别保险公司的少数控股股东把保险公司作为融资平台,集中举牌、一致行动人并购等,需要创新发展、改革的思路去解决问题。“新问题的出现,也对监管部门提出了挑战,要求监管部门不断自我提升,不断加强监管的新家伙,监管要‘长牙’。”冯澍说。

“让违法违规者付出高昂代价,才能最大程度遏制不合法行为。”保监会负责人近期表示,对个别不负责任、火中取栗且不收敛、不收手的机构,依法依规采取顶格处罚,坚决采取停止新业务、处罚高管人员直至吊销牌照等监管措施。

据新华社深圳2月26日电

# 一批新能源发电项目上网电价确定

本报讯(记者 覃岩峰)昨日,省发改委下发通知,按照国家相关电价政策,确定林州晶澳光伏发电有限公司等企业上网电价及接网补助。

通知指出,林州晶澳光伏发电有限公司采桑镇20兆瓦项目、安阳县中昊光伏电力有限公司淇河屯乡生态农业大棚棚顶20兆瓦项目、禹州市瑞昶新能源科技有限公司杏山19.9兆瓦项目和邵楼村10兆瓦项目、舞阳县振发新能源科技有限公司狄青湖20兆瓦项目、河南协通新能源开发有限公司遂平县20兆瓦项目,按程序已纳入2016年度指导规模且依法合规全部建

成并网,按程序申报纳入可再生能源补贴目录后,自机组并网之日起上网电价按每千瓦时0.98元执行。大唐陕县风力发电有限公司东村风电场14.5万千瓦,依法合规建成并网,按程序申报纳入可再生能源补贴目录后,自机组并网之日起上网电价按每千瓦时0.61元执行。

此外,安阳县中昊光伏电力有限公司淇河屯乡生态农业大棚棚顶20兆瓦项目和舞阳县振发新能源科技有限公司狄青湖20兆瓦项目,其接网工程补助按每千瓦时1分与电价同步执行。

# 勇于创新加快转型 促企业美丽“蝶变”

本报讯(记者 张倩)传统企业靠什么拿到高新技术牌照?充分竞争领域的企业靠什么实现逆风飞扬?百年老牌子靠什么焕发新活力?创新,是解决这些问题的“杀手锏”,是企业蝶变的孵化器。正是依靠这样的“杀手锏”和孵化器,郑州双塔涂料迎来了百年品牌在新时期的“春风十里”。

已经过去的2016年,国内油漆、涂料行业面临产业升级、环境保护等问题,整个产业迎来了“大洗牌”。但在涂料市场竞争愈演愈烈的情况下,位于郑州经开区的双塔涂料公司却逆势发展,“大巴车专用涂料”取得了近50%的增长,水性工业漆也呈现快速增长的良好势头。同时,该企业还通过了河南省高新技术企业公示,成为全省唯一一家生产高档环保功能涂料的高新技术企业,河南省汽车涂料工程研发中心的申报工作也已接近尾声。

科技创新是传统企业发展活力和内在动力。产品从工业防腐涂料到高端汽车涂料的不断演变,奠定了双塔涂料在市场上的优势地位。根据本地汽车产业优势,双塔涂料开始用“新产品”快速布局汽车产业市场。但与普通防腐涂料不同的是,汽车用油漆技术复杂性与生产过程控制难度都很大。在不断加强自身技术、研发团队建设的同时,双塔涂料还和省内外多所知名大学的化工学院进行产学研合作,对客车漆研发中的难点进行技术攻关。如今,双塔涂料已具有客车整车涂装所需的水性底漆、车身底漆、中涂、面漆及彩漆的配套能力,市场占有率不断扩大。

业内人士认为,双塔涂料的发展实践再次说明,在新的历史机遇期,传统企业只有抓住了创新理念这个关键,勇于创新,加快转型,才能走进企业发展的春天里。

(上接一版)法律是治国理政最大最重要的规矩。坚持在法治轨道上统筹社会力量、规范社会行为、调节社会关系,就能确保社会主义中国在深刻的变革中既生机勃勃又井然有序。

## 按下公平正义“快进键”,让人民群众在法治中国有更大获得感

世界最大的司法裁判文书公开平台在哪里?答案是:在中国。

中国裁判文书网已成为展示中国法治文明的重要窗口。2600多万件裁判文书,浏览量超过60亿人次,其中很大一部分浏览量来自海外。

网络化、信息化成为解决司法公开难题的“改革突破口”。

“解决法治领域的突出问题,根本途径在于改革。”中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明说,“促进社会公平正义需要进一步全面深化改革,而唯有以公平正义为引领的改革,才能确保经济社会发展更加和谐有序。”

## 纠正冤假错案,彰显公平正义

“原审被告人聂树斌无罪!”2016年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭庭,72岁的张焕枝流下热泪。21年的坚守,她终于在这一天为儿子聂树斌迎来了这个庄严宣判。

去年前10月,全国各级法院依法宣告808人无罪。陈满案、刘吉强案、钱仁凤案……一批冤错案件得到纠正,公平正义得以彰显。

问题出在哪里,改革就指向哪里。司法机关从冤假错案中深刻吸取教训,强化源头

治理,健全防范机制,构建以审判为中心的刑事诉讼新格局,落实证据裁判、疑罪从无等法律原则,坚决守住防止冤假错案的底线。

## 群众身边事儿,体验公平正义

能异地办理身份证,免去来回奔波之苦,这是很多人梦寐以求的便利。在北京工作十年的李燕杰深有感触:“以前我曾经丢过一次身份证,要先办一张临时身份证,然后从北京回河南老家,办完证件再返回北京,来回折腾3天。”

2016年7月,启动居民身份证异地办理,目前全国已累计异地办证500多万张。

居住证制度让没有就业和居住所在地户口的人找到了“家”的归属感,从此他们可以同户籍人口同样享受公共福利;一批无户口人员摘掉了“黑户”的帽子,登记上户让他们获得了光明正大的权利;治理“奇葩证明”解决了证明“要不要开”“由谁开”“怎么开”等让群众头疼的难题……

## 司法执法保底线,守护好公平正义

“让审理者裁判,由裁判者负责,而不是案件层层报批。”这是司法改革的题中应有之义。司法责任制改革全面铺开,优化司法职权配置等改革举措顺利推出。

司法机关员额制改革稳步落地,全国85%以上的法院、检察院完成法官、检察官入额遴选,优化人员结构,促进专业化,让案件审理的质量更高,裁判更加公正。

推进认罪认罚从宽制度改革试点,提

据新华社北京2月26日电(记者 刘奕湛)记者26日从公安部获悉,2016年,全国公安机关共破获地下钱庄重大案件380余起,抓获犯罪嫌疑人800余名,打掉作案窝点500余个,涉案交易总金额逾9000亿元人民币。

据介绍,2016年,为严厉打击地下钱庄犯罪,维护国家金融管理秩序和国家经济金融安全,服务反腐败国际追逃追赃工作,公安部会同中国人民银行、国家外汇管理局等部门在全国部署开展了打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款专项行动。

当前,地下钱庄已成为不法分子洗钱和跨境非法转移资金的主要通道之一。随着经济全球化、互联网技术和新兴支付工具的迅猛发展,近年来,地下钱庄不法分子也利用这些便利条件,犯罪手法越来越隐蔽,跨境转移资金越来越迅速,涉案金额越来越大,危害程度逐步加深。

# 奋进中国的法治保障

高司法效率;深化律师制度改革,保障律师权利也划定律师行为“红线”,改革促进公正司法,对法治的保障支撑作用将进一步显现。

针对执法不规范、群众有意见,公安部门连发“大招”,改革执法权力运行机制,倒逼民警规范执法,强化执法责任追究……一点一滴的努力,执法能力不断提升。

法治的进步,让公平正义更加可见可感,也让改革的成果惠及亿万人民。

## 建设法治社会,让奋进中国行稳致远

不久前,设在重庆市的最高人民法院第五巡回法庭揭牌以来的第一槌。最高人民法院六个巡回法庭推动审判重心下移、保障跨区划案件公正裁判、方便人民群众诉讼。

“设立巡回法庭,实现了案件管辖范围全国覆盖,拉近了最高人民法院和人民群众的距离。”全国人大代表宋丰年说,人们有这样的强烈感受,法治中国就在我们身边。

这是我们党许下的庄严承诺——到2020年,依法治国基本方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高,人权切实得到尊重和保障。

## 奋力前行,打造法治文明的厚重基石

坚持宪法核心地位,加强重点领域立法,完善社会主义市场经济法律制度……全国人大及其常委会将在立法工作上当好“主

心骨”,进一步健全立法机关主导、社会各方有序参与的立法方式。

## 奋力前行,打造公平正义的法治国家

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点;检察机关探索在部分公安派出所设立检察室,完善对刑讯逼供活动监督,进一步保障人权……从深入推进依法行政到加强对行政权力的制约和监督,法治国家的建设毫不懈怠。

## 奋力前行,打造全民守法的法治社会

让法治信仰深入人心。增强全民法治观念,继续把全民普法作为依法治国的长期基础性任务,引导全体人民树立法治思维,知法、守法、爱法、护法,领导干部和广大群众法治意识不断增强,办事依法、遇事找法的环境逐步形成。

站在历史新起点,瞩目民主法治、公平正义,人们对即将召开的全国两会充满期待。

“法治领域改革要继续深化、持续推进,敢于碰硬、迎着问题上。”全国政协委员陈志列说。

“党员领导干部要进一步增强法律意识,真正了解立法、执法、司法规律,带头践行‘解决问题、化解矛盾找法律’,带动群众学法、懂法、用法。”全国人大代表黄超说。

这是充满光明的图景——依法治国方略政府基本建成,司法公信力不断提高,人权切实得到尊重和保障。

## 奋力前行,打造法治文明的厚重基石

坚持宪法核心地位,加强重点领域立法,完善社会主义市场经济法律制度……全国人大及其常委会将在立法工作上当好“主



2月26日,杭州一小区的居民使用个人信用租借一辆婴儿推车。此次租借免押金,租车费用为每小时5元。近日,杭州一小区门口的工具房开始向居民提供信用物品租借服务,居民只需使用手机支付宝扫描所借物品的二维码进入“刷脸”模式,储存个人面部信息,个人芝麻信用分600分以上即可免押金借还多种家庭常用物品。据了解,2017年6月底,杭州这类提供“刷脸”信用物品租借服务的小区将达到10余家。新华社记者 黄宗治 摄