

# 郑州市人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年4月11日在郑州市第十四届人民代表大会第五次会议上

郑州市人大常委会主任 白红战

各位代表：

我受郑州市第十四届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 2016年的主要工作

2016年，是市委带领全市人民，向着国家中心城市目标加快迈进，开启新的伟大征程的一年。在市委的领导下，市人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实市十次党代会精神，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，牢固树立新发展理念，忠实履行宪法法律赋予的职责，为实现我市“十三五”良好开局作出了积极贡献。

### 一、坚持党的领导，推动市委重大决策部署贯彻落实

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在，命脉所在。常委会始终坚持党的领导，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，紧紧围绕市委“四稳定一保证”工作总格局，履职尽责，聚焦发力，确保市委决策部署在常委会工作中得到全面贯彻落实。

全力助推“四大重点”工作。围绕新型城镇化建设，对建筑工程管理工作进行评议，推动市政府加强建筑工程安全监管，严格落实工程质量终身责任制，确保“大井字+环线”快速路网和支线路网等市政重点工程建设质量。对城市精细化管理工作开展专题询问，针对人民群众关心的车辆乱停乱放、道路随意围挡长期围挡、渣土车监管不严等14个问题，对市政府副市长及9个职能部门负责人进行询问，督促进一步提升综合执法体制机制，切实提升城市管理精细化、长效化、法治化水平。围绕产业发展，听取和审议航空港实验区主导产业集聚发展情况的报告，建议市政府针对航空经济特点，锁定智能终端、电子信息等八大千亿级产业集群，强力推进招商引资和项目建设，打造一批产值超百亿元的龙头项目。对现代农业技术推广工作开展专题询问和推进，加强标准化区域中心站建设，着力解决基层农技推广“最后一公里”的问题。围绕开放创新，对扩大对外开放、知识产权保护工作进行评议，要求加快开放平台建设，促进开放型经济总量和质量双提升，严厉打击专利侵权行为，加强知识产权重点园区建设。市政府积极实施开放创新双驱动战略，中国（河南）自贸区郑州片区、郑州国家自主创新示范区等国家级开放保护平台建设加快推进。对归侨侨眷权益保护法 and 河南省实施办法开展执法检查，提出要落实好各项惠侨政策，推动侨资企业发展，进一步树立我市开放创新良好形象。围绕生态建设，对大气污染防治条例实施情况进行检查，抓住重点难点问题，要求加大燃煤污染、建筑工地扬尘、机动车尾气等专项治理力度，持续开展大气污染防治攻坚战。全年空气质量优良天数达到159天，同比增加21天。对森林城市建设工作进行评议，对生态水系建设评议意见建议落实情况跟踪视察，组织开展郑州环保世纪行活动，推动有关部门持续加大生态环境综合治理力度，努力让美丽郑州天更蓝、地更绿、水更清。

大力推进社会和谐稳定。对打击刑事犯罪工作、法律援助工作进行评议，要求优化刑侦资源配置，提高刑侦科技水平，加大对非法集资、电信诈骗等涉财型犯罪和拐卖妇女儿童等犯罪打击力度，加强对进城务工人员等困难群体的法律援助，全力打造平安郑州。听取和审议信访工作情况报告，建议把依法化解矛盾作为推动信访工作、破解信访难题的有效途径，努力维护我市和谐稳定的社会环境。不断完善人大信访工作机制，全年共受理人民群众来信来访1505人次，提供法律法规咨询服务400余人次，有力维护了人民群众的合法权益。

始终坚持正确政治方向。坚持重大事项向市委请示报告制度，就常委会年度主要工作安排、常委会会议议题及审议表决结果、立法过程中的重大问题、县乡人大换届选举、人大自身建设等重要事项和重大活动，及时向市委请示报告，依法按程序做好相关工作。善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，强化常委会党组在人大工作中的政治领导作用，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，对于市委作出的重要部署，通过常委会依法履职，确保得到全面贯彻实施。善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员，坚持党管干部原则与人大依法选举任免的有机统一，针对重要选举任命事项，召开人大常委会会议，精心组织安排，认真落实省委和市委人事安排意图。严格落实全面从严治党要求，建立常委会党组主体责任、党组主要负责人第一责任人责任、党组成员“一岗双责”三项责任清单，推动党风廉政建设责任明晰化、具体化。

### 二、突出监督重点，促进经济平稳健康发展和民生改善

实行正确监督、有效监督，是人大监督工作的基本遵循。常委会全力维护改革发展稳定大局和人民群众根本利益，围绕促进经济平稳健康运行、保障和改善民生，持续加大监督力度，不断增强监督实效。

着力推动经济发展创优势增实力。积极支持市政府强投资、调结构，听取和审议计划执行情况报告，在连续五年年初提前审查批准政府投资项目计划的基础上，加强跟踪问效，对计划执行情况进行评议，重点选择投资额大、关注度高、影响面广的轨道交通项目和教育卫生项目，实地察看了解项目实施情况。针对项目推进过程中存在的问题，提出加强前期论证，强化资金保障，建立完善投资项目绩效评价机制等意见建议，确保项目有效落实，充分发挥项目促建设、强投资、调结构、惠民生的带动作用。

着力加强财政预算决算审查监督。积极推进全口径预算决算审查监督，听取和审议决算、预算执行、税收、审计及审计查出问题整改落实情况等报告，审查批准预算调整方案和政府债务限额管理情况的报告，对财政国库管理制度改革工作进行评议，督促提高财政资金收支和使用监管水平，有效服务城市建设和民生改善。深入开展部门预算审查监督，首次对我市预算信息公开情况进行专项检查，现场随机抽取10个政府工作部门进行检查，督促被审查单位纠正预算执行率低、预算决算差额过大、个别单位预算公开内容不全面等问题。人民代表报对这项创新性工作进行专题报道。

着力推进解决民生突出问题。督促实事落实。听取和审议十件民生重点实事落实情况报告，并开展专题视察，督促人民群众普遍关注的实事项目按时保质完成。截至2016年底，市区新开工建设中小学34所，新增绿地1529万平方米，2.2万名白内障患者接受免费手术，人民群众真切感受到实事带来的实惠。关注就业难点。对就业再就业工作开展评议，针对代表和群众反映的困难群体就业难度增加、就业帮扶形式不够丰富等问题提出评议意见，推动提高就业再就业质量。聚焦食品安全。对食品安全法实施情况进行检查，并开展专题询问，强调要把食品安全问题作为一项重大政治任务抓实抓好，扎实推进国家食品安全示范城市创建工作。2016年，全市乡镇基层设立186个食品药品监督管理所，实现了食品药品监管全覆盖。关切民众健康。听取和审议公共卫生服务工作情况报告，提出加快推进医疗急救机构建设，提高基层医务人员专业技术水平等意见建议。市政府不断完善“片医负责制”社区卫生服务模式，建立城市居民电子健康档案417.5万份，为广大市民提供安全便捷的基本医疗卫生服务。促进民族团结。对民族团结进步创建工作评议，要求进一步加强基层民族工作保障能力，加大少数民族聚居地区经济发展扶持力度，完善少数民族流动人口服务管理机制，不断巩固各民族和睦相处、和谐发展的良好局面。

### 三、坚持立法先行，加快法治郑州建设

法律是治国之重器，良法是善治之前提。常委会认真落实全面依法治国决策部署，坚持科学立法、民主立法，深化执法司法监督，不断增强全社会尊法守法用法意识，确保宪法法律在我市的有效实施，全力推进法治郑州建设。

切实发挥立法引领和推动作用。坚持立法与改革决策相统一、相衔接，保证改革和法治相辅相成、相互促进。重新制定建筑市场管理条例，规范和推动我市“以建为主、提升品质、扩大成效”为工作重心的新型城镇化建设，进一步理顺建筑市场管理体制，对建设工程发包、承包、施工环节进行规范；专设“劳动用工”一章，建立工资保障金制度，有效保障建筑领域劳动者的合法权益。持续助推我市生态文明建设，完成湿地保护条例（草案）一审，提出完善湿地规划建设、加强保护利用和监督管理等修改意见。

切实维护宪法权威。一是扎实开展国家宪法日活动。认真落实市委关于开展国家宪法日系列活动的实施方案，做好市委中心组宪法专题学习服务工作，举办全市人大工作座谈会第24次会议暨国家宪法日活动，督促市“一府两院”、市属新闻媒体开展丰富多彩的宪法学习宣传活动。二是依法决定法治建设重大事项。听取和审议加强法治宣传和依法治市工作情况报告，作出关于在全市开展第七个五年法治宣传教育的决议，对突出宪法学习教育、加强宣传教育的创新、强化组织实施和监督检查等作出部署。三是严格落实宪法宣誓制度。先后组织市人大及其常委会选举任命的91名国家机关工作人员进行宪法宣誓，增强被任命人员的宪法意识和责任意识。四是持续加强备案审查监督。突出对涉及“四大重点”工作规范性文件、系统归类和重点审查，全年共对2件政府规章、85件其他规范性文件进行审查，维护了法制统一。

切实推进司法公正。加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。听取和审议市中级人民法院审判监督工作报告，市法院按

照审议意见要求，畅通当事人申诉渠道，借助数字化应用系统，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，实现对案件审理流程的全程跟踪，案件审判质量持续提升。听取和审议市人民检察院法律监督工作报告，市检察院认真落实审议意见，通过开展“基层民事行政检察工作推进年”活动，努力改善民事审判、行政审判监督相对薄弱的状况，法律监督的针对性和实效性进一步增强。

### 四、强化服务保障，支持代表依法执行职务

人大代表是人民代表大会的主体。常委会始终坚持代表主体地位，不断完善代表工作机制，着力提高服务保障水平，充分调动代表履职的积极性，有效发挥代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

不断加大代表议案建议督办力度。积极回应代表和群众关切，进一步完善督办机制，采取重点督办、主任接待代表日现场督办、年中和年末两次听取市“一府两院”办理工作情况报告、跨年督办等方式，全程全方位加强督办工作，切实提高议案建议实际办结率和落实率。市十四届人大三次会议代表提出的7件议案、616件建议已办理完毕并答复代表。在办理解决查封市水资源紧缺问题议案中，市政府邀请专家到查封实地调研，研究解决办法，及时调剂和购买南水北调用水指标3000万立方米，加快推进引水工程进度，努力从根本上解决查封用水难问题。“尽快建立青少年近视和眼病筛查防控体系”“加强对贾鲁河、东风渠、索须河整治提升”等20件事关民生的重点建议也得到了较好办理。针对表决未获通过的关于“加强城市管理、提高城市管理水平”议案办理情况的报告，要求相关部门继续办理，并再次向常委会报告。

不断丰富代表闭会期间履职活动。围绕市委“四大重点”工作和重大民生项目，选取城市精细化管理、大气污染防治、食品安全、建筑工程管理、知识产权专利保护等议题，组织全国、省、市人大代表200多人次，开展专项视察、执法检查、专题调研和立法论证活动25次。组织常委会组成人员和市县两级人大代表70余人，以参与和助推“四大重点”工作为主题进行座谈交流，引导和激励代表立足本职、服务发展。邀请45名常委会领导联系的人大代表参加主任接待代表日活动，72名代表列席常委会会议，密切同代表的联系，扩大代表对常委会工作的参与。

不断提高代表履职服务保障水平。认真做好驻郑全国人大代表提出议案建议调研论证服务工作，驻郑全国人大代表领衔提出的“加快推进公共文化服务保障立法”议案，被十二届全国人大四次会确定为正式议案。2016年底，全国人大常委会审议通过了公共文化服务保障法。坚持代表履职学习制度化，两次组织全体市人大代表集中履职学习，对常委会组成人员、代表活动组和专业组组长开展专题履职培训。完善代表短信、微信平台服务功能，定期向代表寄送中国人大大建设、郑州人大工作等报刊资料，为代表知情知政提供条件。在市属新闻媒体设立专题专栏，编印人大代表履职特刊，展示全市各级人大代表履职风采，营造代表助推发展、服务群众的浓厚氛围。

### 五、加强自身建设，提高常委会履职成效

打铁还需自身硬。常委会坚持以恒加强思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，坚定理想信念，牢固树立“四个意识”，着力打造忠诚干净担当的干部队伍，不断提高依法履职能力和水平。

一是扎实开展“两学一做”学习教育。深入学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话，及时传达学习中央和省委、市委重要会议精神，进一步强化理论武装，提高常委会围绕中心、服务大局的能力和水平。二是扎实推进党风廉政建设。认真落实全面从严治党要求，坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格执行中央八项规定精神，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，持续深入改进机关作风。三是扎实提升全市三级人大建设水平。健全市人大专门委员会工作机制，推进开发区人大工作。认真落实中央、省委、市委关于加强和改进县乡人大工作和建设决策部署，协助市委做好督导检查，推动解决突出问题。高度重视县乡人大换届选举工作，适时作出决定，加强督促指导，确保换届选举依法规范有序进行。全市共选举产生县级人大代表2593名，乡镇人大代表4579名。四是扎实做好人大理论研究和宣传工作。中国人大杂志、人民代表报等国家和省级新闻媒体，刊发我市人大新闻稿件100多篇。反映我市专题询问审计监督工作的通讯——《询出“辣味”，问出效果》，荣获第26届中国人大新闻奖一等奖。市人大常委会被评为全省宣传人大制度先进单位。

### 六、完善工作机制，推进人大制度理论和实践创新

创新是民族进步的灵魂。常委会认真落实市委全面深化改革领导小组部署，积

极探索完善工作机制，创新方式方法，扎实推动人大制度和工作创新发展。

立法工作重成效。积极落实习近平总书记“坚持依法治国和以德治国相结合”的指示精神，将人民群众广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范，引导全社会崇德向善。在我市制定的社会急救医疗条例等32件法规中，通过设置相关条款，有效规范市民行为，促进城市文明建设。全国人大常委会连续两期法制工作简报对此予以肯定。按照“急需先立，突出特色”的思路，制定建筑市场管理条例，有力助推我市新型城镇化建设。该条例在国内同类立法中较为领先，在省内立法中尚属首例，得到市人大常委会领导充分肯定，认为“郑州市近几年立法工作紧扣经济社会和发展主题，突出地方特色，工作富有成效”。

专项工作评议重提升。持续深化专项工作评议机制，流程更加规范严谨，结果更加客观公正。一是选题准。紧紧围绕市委中心工作、政府重点工作和人民群众关注的突出问题确定评议议题。二是程序严。通过公开电话邮箱、明察暗访、问卷调查、召开座谈会等方式全面深入了解情况；采取分组评议加联组评议的方式，让常委会组成人员充分发表评议意见；现场以无记名投票方式进行满意度测评，保证评议结果公开公正。三是效果实。评议意见明确提出整改要求，并及时交付办理，三个月后主任会议听取整改落实情况报告，进一步增强监督刚性和实效。省人大建设杂志“两会”特刊，刊发专文介绍我市专项工作评议经验。

议案建议办理重质量。从提高代表议案建议办理满意率落实率入手，紧盯办理质量，创新办理机制，提高办理效果。一是全面征询代表意见。8月份向每位代表发放议案建议办理质量评价表，全面了解承办单位主要领导与代表见面情况。二是建立双向评估机制。由常委会对每件议案建议的办理质量分四个等级进行测评，结合市“一府两院”评价进行最终评定。三是坚持跟踪督办。对部分协调和办理难度大的建议紧盯不放，确保问题得到有效解决。其中关于“整修郑岗集火车站铁路涵洞”的建议，落实办理涉及协调铁路部门和地方政府，代表连续多年反映。常委会领导多次现场督办，终于解决了长期困扰周边群众生产生活的难题。通过回头问效，代表关注的“加快办理郑州旅游年卡”“进一步加强古都郑州宣传和历史文化名城保护”等28件跨年度办理建议得到有效落实，受到广大市民一致好评。

各位代表，过去一年，常委会各项工作取得了新的进展和成效，制定地方性法规1件，立法调研3件，作出决议、决定5件，听取和审议市“一府两院”工作报告27项，开展专题询问3次，对市政府10项工作进行评议，对5件法律法规的实施情况进行检查，依法任免我市地方国家机关工作人员198人次，配合全国、省人大常委会开展执法检查、视察调研等活动14次，圆满完成了市十四届人大三次、四次会议确定的各项任务。这些成绩的取得，是在市委正确领导下，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果；是市人民政府、市中级人民法院、人民检察院、各县（市、区）人大及其常委会密切配合、团结协作的结果；是政协委员、社会各界和全市人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去一年的履职，我们也清醒地认识到，常委会的工作还存在一些需要加强和改进的地方，如人大在立法工作中的主导作用有待加强；监督工作的实效性有待提升；讨论决定重大事项制度有待健全；代表建议办理工作质量仍需提高等。对此，我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督，虚心听取各方面的意见建议，采取有效措施，不断加以改进。

## 2017年的主要任务

2017年是郑州建设国家中心城市的起步之年，是实施“十三五”规划的重要一年。市人大常委会工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻习近平同志系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，按照市十次党代会、市委经济工作会议、市委全会精神要求，以建设国家中心城市为统揽，持续深化“四重点一稳定一保证”工作总格局，持续坚持目标导向、问题导向和“创优势、增实力、补短板、能抓住”工作方针，依法行使宪法法律赋予的职权，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

### 一、提高立法质量，夯实国家中心城市建设法治基础

坚持党对立法工作的领导，发挥人大在立法中的主导作用，抓住提高立法质量这个关键，牢固树立科学立法、民主立法理念，创新立法体制机制，拓宽社会公众有序参与立法途径，重点围绕城乡建设与管理、

环境保护、历史文化保护等内容，积极探索开展创制性立法，引领和推动国家中心城市建设。2017年，常委会将完成郑州市湿地保护条例制定工作，修订郑州市户外广告设置管理条例，持续助力我市生态环境改善和城市精细化管理水平提升；围绕推进国家中心城市开展专题调研，并适时作出决议决定，为开展相关立法积累经验；对郑州市工业节能监察条例、郑州市非机动车管理条例、郑州市文明行为促进条例开展立法调研，推进工业转型升级，规范城市交通管理，提高市民文明素质。

### 二、加大监督力度，厚植国家中心城市发展优势

严格按照法定职权和法定程序进行监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府两院”依法行政、公正司法，形成监督支持与改进工作的合力，推动解决人大代表、人民群众普遍关注的热点难点问题，让人民群众有更多获得感。监督促进新型城镇化建设，按照“以建为主、提升品质、扩大成效”的要求，听取和审议棚户区改造工作情况的报告，听取和审议都市公交建设工作报告并进行评议。着力强化城市管理，在去年专题询问的基础上，再次听取和审议城市精细化管理工作报告。监督促进产业发展，聚焦主导产业和实体经济，紧盯项目带动、项目化推进力度，听取和审议先进制造业发展和工业结构调整情况报告，听取和审议市重点项目建设用地保障、小微企业税收优惠政策落实等工作报告并进行评议，对特种设备监管工作开展专题询问。监督促进开放创新，立足于服务“一带一路”战略和推动开放创新双驱动战略，听取和审议中国（河南）自贸区郑州片区、郑州国家自主创新示范区规划和建设情况报告，听取和审议智慧旅游城市建设情况报告并进行评议。监督促进生态建设，聚焦生态环境治理三年行动计划深入实施，听取和审议上年度环境状况和环境保护目标完成及本年度大气污染防治情况、水生态系统建设、园博会筹备等工作报告。监督促进社会和谐稳定，积极助推平安郑州建设，听取和审议社会治安防控体系建设、信访监督化解工作报告，听取和审议安全生产监督管理、立案登记制度改革、刑事执行监督等工作报告并进行评议，对全面深化司法改革工作开展专题调研。监督促进经济平稳健康发展，着眼于经济稳中求进和深化供给侧结构性改革，审查批准2016年市本级决算、2017年政府投资项目计划（草案），听取和审议计划、预算执行情况报告、审计工作报告、2016年政府投资项目计划执行情况报告。

监督促进民生改善，围绕“2017年在省率先实现脱贫攻坚”的目标，听取和审议脱贫攻坚工作情况报告。以促进重点民生工程为着力点，听取和审议分级诊疗工作报告并进行评议，对义务教育法和城市中小学校和幼儿园规划建设管理条例实施情况开展执法检查。

### 三、发挥代表作用，凝聚国家中心城市智慧力量

坚持人大代表主体地位，打牢人大工作基础。认真落实全国人大关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，加快代表履职平台和网络平台建设，密切代表与人民群众的联系，提升代表参与常委会及专门委员会工作的广度和深度。认真做好出席省十三届人大一次会议代表选举相关工作。加强代表履职学习和履职监督，突出助推郑州国家中心城市建设工作，通过组织代表履职学习、召开座谈会等形式，引导代表积极投身郑州发展。开展优秀市人大代表、代表活动组、代表专业组评选表彰活动，促进代表依法履职尽责。完善议案建议督办机制，扩大重点督办范围，坚持办理过程公开、办理结果通报，杜绝代表“被满意”，签“人情字”现象，切实提高办理质量。

### 四、提升履职能力，强化国家中心城市建设责任担当

持续深化“两学一做”学习教育成果，强化“四个意识”、坚定“四个自信”，始终把党的领导贯穿人大工作的全过程和各方面。落实全面从严治党要求，严守政治纪律和政治规矩，持之以恒整治“四风”，打造风清气正的地方国家权力机关，铸就忠诚干净担当的大人大干部队伍。认真落实中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，完善行使重大事项决定权工作机制，推进重大事项决策的科学化、民主化、法治化。健全专门委员会、工作委员会议运行机制，加强对县乡人大的联系与指导，提高全市人大工作水平。

各位代表！率先全面建成小康社会责任重大，加快建设国家中心城市使命光荣。只有撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，才能不辜负全市人民的重托，才能创造出更加辉煌的业绩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，围绕中心、突出重点，履职尽责、奋发有为，为加快国家中心城市作出积极贡献，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！