

聚焦 十二届全国人大常委会第二十八次会议

十二届全国人大常委会第二十八次会议22日上午在北京人民大会堂开幕。会议首次审议国歌法草案、土壤污染防治法草案等,继续审议水污染防治法修正案草案等。

# 这些立法与每个人息息相关

## 国歌法草案首次提请最高立法机关审议

(上接一版)为了体现国歌的严肃性和权威性,草案规定:“奏唱国歌,应当按照本法规定的歌词和曲谱,不得修改国歌歌词,不得采取损害国歌尊严、影响国家形象的奏唱形式。”为增强奏唱国歌的仪式感,体现对国家象征的尊重和爱护,草案规定,奏唱国歌时,在场人员应当肃立,举止庄重。举行升旗仪式奏唱国歌时,在场人员应当面向国旗,着制式服装的现役军人、人民警察、人民警察等人员行举手礼,其他人员行注目礼。

草案还规定,在公共场合,恶意修改国歌歌词或者故意以歪曲、贬损方式奏唱国歌,损害国歌庄严形象的,由公安机关处以十五日以下拘留。

草案明确,国务院确定的主管部门组织审定用于演奏的国歌标准曲谱,录制用于播放的国歌官方录音版本。国歌标准曲谱和国歌官方录音版本,应当在中国政府网上发布。

此外,草案规定,国歌列入全日制小学一年级音乐课教材。全日制中学、小学应当将国歌歌词和曲谱作为爱国主义教育的重要内容,组织学生学唱国歌。

## 保障农产品质量安全及公众健康

# 我国将有首部土壤污染防治专门法律

《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》22日首次提请全国人大常委会审议。这是我国首部土壤污染防治的专门法律,对进一步规范我国土壤污染防治工作具有重要意义。

全国人大环资委副主任委员罗清泉说,防治土壤污染,直接关系到农产品质量安全、人民群众身体健康和经济社会的可持续发展。我国首次开展的土壤污染状况调查结果表明,全国土壤环境状况总体不容乐观,部分地区土壤污染较重。全国土壤总的点位超标率为16.1%,其中轻微、轻度、中度和重度污染点位比例分别为11.2%、2.3%、1.5%和1.1%。

草案共九章九十四条。草案的一大特点是明确规定了防治土壤污染应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险防控、污染担责、公众参与。

为了在源头上防止对土壤的不当利用,草案规定制定和修改土地利用规划和城乡规划应当充分考虑土壤污染防治要求,合理确定土地用途。

草案根据不同类型土地的特点,分设专章规定了农用地和建设用地的土壤污染风险管控和修复。

对事关农产品质量安全的农用地,草案规定,国家建立农用地分类管理制度。将农用地划分为优先保护类、安全利用类

和严格管控类。如草案规定,严格管控类农用地所在地区的县级以上地方人民政府农业主管部门应当依法划定特定农产品禁止生产区;对影响地下水、饮用水水源安全的,制定预防污染的方案。

对建设用地土壤污染,草案规定,列入土壤污染风险管控和修复名录的污染地块,县级以上地方人民政府国土资源、规划、住房城乡建设等有关主管部门不得批准其作为住宅、公共管理与公共服务等用地。

草案还规定了监督检查、公众参与的内容,规定了相应的法律责任。

## 水污染防治法修正案草案二审

# 新增多项措施更大力度保护水环境

水污染防治法修正案草案22日再次提请十二届全国人大常委会第二十八次会议审议。草案二次审议稿在广泛征求各界意见的基础上,增加了河长制相关内容,对安全处理处置污泥、农业面源污染、水环境违法行为处罚力度等方面做了进一步修改,以更大力度保护水环境。

2016年12月,全国人大常委会第二十五次会议对水污染防治法修正案草案进行了初次审议。相比一审稿,草案二次审议稿增加了河长制的相关内容。草案规定,省、市、县、乡建立河长制,分级分段组织领

导本行政区域内江河、湖泊的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作。

有些企业和社会公众提出,随着城镇污水集中处理率的不断提高,污水处理后产生的污泥日益增多,有的污泥含有毒有害物,如果处理不当,会造成新的污染。对此,草案规定,城镇污水集中处理设施的运营单位或者污泥处理处置单位应当安全处理处置污泥,保证处理处置后的污泥符合国家标准,并对污泥的去向等进行记录。

针对当前农业面源污染对水环境的影

响,草案规定,县级以上地方人民政府农业主管部门和其他有关部门,应当推广测土配方施肥技术和高效低毒低残留农药,畜禽粪污密集区所在地人民政府应当组织对畜禽粪便污水进行分户收集、集中处理利用。

有地方和公众提出,应当进一步加大对水环境违法行为的处罚力度。草案对此也做出相应修改,增加对篡改伪造监测数据、未建设地下水水质监测井并进行监测、加油站等的地下油罐未使用双层罐等违法行为的法律责任,加大对向水体违法排污行为的罚款金额等。

据新华社北京6月22日电

## 王岐山在贵州检查工作时强调

# 当好党内政治生态“护林员”以新面貌新气象迎接十九大

据新华社贵阳6月22日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山20日至22日在贵州省检查纪检监察工作。他强调,新一届省市区纪委要深入贯彻落实党的十八届六中全会精神和中央纪委七次全会部署,牢固树立“四个意识”,当好政治生态“护林员”,以新面貌新气象迎接党的十九大胜利召开。

在省纪委和修文县委纪委座谈会上,王岐山指出,换届后的省市纪委要伴随“两学一做”学习教育常态化制度化,坚定“四个自信”,密切联系群众,认真学习、学以致用,提高政治站位和政治觉悟,深入贯彻“四个全面”战略布局,结合本地区实际把全面从严治党要求具体化,确保管党治党责任落实到位。习近平总书记深刻洞察党内出现种种问题的根本原因在于党内政治生活不严肃不健康,党中央制定了新形势下党内政治生活若干准则。要对照习近平总书记讲的“七个有之”,查找在本地区的突出表现,准确把握政治生态的“树木”与“森林”状况,把党员领导干部这片“森林”维护好。

王岐山强调,要抓住“关键少数”,把政治纪律突出出来,补齐监督短板,树立正确的选人用人导向,严把政治关廉洁关,营造风清气正的环境。要坚守监督执纪问责的职责定位,紧盯党内政治生活,净化政治生态,坚持惩前毖后、治病救人的一贯方针,在理论和实践上体现出新发展新变化。全面从严治党永远在路上,“三转”也永无止境。深化转职能,要尊崇党章、聚焦主业;深化转方式,用党的纪律去衡量,改进工作方法;深化转作风,做到正人先正己、忠诚干净担当。要咬住政治巡视定位,及早规划新一届省委巡视和市县巡察工作。党中央作出深化国家监察体制改革决定,省市区党委纪委要未雨绸缪,关注试点地区改革进展,统一思想认识,做好基础工作,探索执纪监督与执纪审查部门分设,谋划组织和制度创新,为构建党集中统一领导的反腐败工作体系做好准备。

## 国务院第四次大督查 重点聚焦涉企收费

据新华社北京6月22日电 党中央、国务院高度重视清理规范涉企收费、减轻企业负担工作。李克强总理多次强调指出,大力清理和规范涉企收费,优化实体经济发展环境,是贯彻稳中求进工作总基调、推进供给侧结构性改革的重要举措,是深化简政放权的关键内容,要尽快推出一批制度性、管长远、见实效的清费措施,加大审计、督查力度,以更大力度进一步清理和降低涉企收费。

近期,从中央到地方持续推出一系列降费措施,效果不断显现,为促进经济运行稳中向好发挥了重要作用。为抓好各项已出台政策措施的贯彻落实,坚决查处各种违法违规乱收费、乱摊派行为,确保兑现全年为企业减负万亿元的承诺,国务院第四次大督查把全面清理规范涉企收费作为一项重点,聚焦四方面进行督查:一是对照今年国务院确定的各项清理规范涉企收费政策措施,取消、停征、免征或减征相关收费情况;二是各地清理自行设立的行政事业性收费和经营服务性收费情况;三是有关部门和地方按职责分工在门户网站上公布行政事业性收费、政府性基金、政府定价管理的经营服务性收费和行业协会商会会费等涉企收费目录清单情况;四是清单之外是否还存在违法违规乱收费行为。

## 107名专家获聘首届军委军事训练监察员

据新华社北京6月22日电(黎云 吴旭)全军军事训练监察员集训日前结束,107名来自全军和武警部队的军事训练专家,被中央军委训练管理部聘为首届军委军事训练监察员,将代表军委对全军军事训练实施动态监察。

这次聘任的107名监察员采取大单位遴选推荐、机关多部门审核、呈报军委审批的步骤组织遴选,都经过纪检部门和检察院的审核,覆盖军事、政工、后勤、装备、纪检、审计等各个领域,监察组名称统一为“军委军事训练监察组”。

党的十八大以来,全军和武警部队坚决贯彻习近平主席一系列重要指示和军委决策部署,成立军事训练监察专职机构,建立军事训练监察制度,开展军事训练监察工作,坚持依法治训、从严治训,促进了军事训练扎实落实,提升了部队军事训练实战化水平。

从2014年起,按照军委“全域覆盖、贯穿全程”的要求,全军开始探索形成“综合监察、专项监察、受理举报”的军事训练监察路子,采取任务统筹、两级联动的方式,全面部署开展军事训练监察工作。2017年春节刚过,军委训练管理部、军委纪律检查委员会联合下发《关于对违反军事训练制度规定问题处理结果的通报》,对57个单位、99名干部追责问责,一些军级单位甚至副战区级单位“榜上有名”,进一步扭转训风训纪,给全军部队警醒震动。

## “扫黄打非”办公室共享数据库上线 一家网络发现淫秽信息 系统内全部网企共同查堵

据新华社北京6月22日电(记者 史竞男)全国“扫黄打非”办公室组织开发的“网络有害出版物和信息样本特征值共享数据库系统”22日正式上线运行。首批加入该系统的有百度、阿里巴巴、腾讯、新浪、新浪微博、今日头条、金山、奇虎360、YY直播等9家互联网企业。

据了解,该系统可以实现“一家网络企业发现淫秽色情等有害信息,系统内全部网络企业共同查堵”,将有效整合各网络企业的内容监测处置力量,形成“扫黄打非”工作合力。根据系统的实际运行状况及样本容纳能力,将逐步发展更多的网络企业使用该系统,有力提高网络有害信息的发现处置效率和水平,大力压缩网络有害信息的传播空间。有意愿加入该系统的互联网企业可向全国“扫黄打非”办公室提出申请。

## 环保部推进体制改革 杜绝监测数据受干预

新华社北京6月21日电(记者 胡璐 高敬)记者21日从环境保护部了解到,为了杜绝西安环境监测数据造假案再次发生,环保部将加快推进环境监测体制改革,按照“谁考核、谁监测”的原则,推进完成国控环境监测站点监测事权上收,从体制上保障监测数据免受行政干预。

这是环保部环境监测司统计处处长海颖21日在西安环境监测数据造假案媒体情况通报会上作出的表述。除了加快推进环境监测体制改革以外,环保部还将规范国控环境空气监测站点的运行维护,并强化监管。同时还将逐步实现所有国控站点内外安装视频监控,在采样平台设置警示标志,加强防护措施,通过技术手段堵塞漏洞,降低人为干扰监测数据风险。

西安市长安区、阎良区环境空气自动监测站系环保部确定的国控空气监测站点,通过环境空气质量自动监测系统采集、处理监测数据,并将数据传输发送至中国环境监测总站。2016年2月至3月间,有工作人员多次进入长安站站内,利用棉纱堵塞采样器的方法,干扰环境空气质量自动监测系统的信息采集。在造假证据确凿的情况下,2016年3月20日环保部依法将这案件移交公安部门。2017年6月16日,这一案件一审宣判。对此,海颖说,环保部对环境质量监测数据造假的“零容忍”态度非常鲜明。对于查实的对环境质量监测系统数据弄虚作假的行为,将严格依法查处并追究责任。

## 旧的没了新的又出现 虚假大学到底在骗谁



教育部日前发布全国高等学校名单,虚假大学问题再次引起关注。记者调查发现,前两年被曝光的400多所虚假大学基本已被打掉,但民间机构“上大学网”根据网友举报再次甄别出20所疑似虚假大学,涉及北京、安徽、山东等12个省市。

虚假大学是指子虚乌有的大学,没有实体,根本找不到,电话是假的,唯一存在的方式是网站,而且绝大多数是在境外注册的域名。高考生通过正常渠道填报志愿,不会成为虚假大学的受害者。虚假大学的真实目的是卖文凭牟利,那些相信花钱可以买到文凭以及知假买假的人,才是虚假大学的目标客户。

新华社发

## 跨省异地就医住院费用 9月底前实现直接结算

新华社杭州6月22日电(记者 岳德亮)在22日召开的全国“互联网+人社”推进座谈会上,人力资源社会保障部负责人表示,9月底前基本实现跨省异地就医住院费用直接结算。

随着城镇化加快发展,各类参保人员在城乡间、区域间加速流动,异地安置、异地居住、异地工作更为普遍,加之医疗资源分布不均,群众异地就医需求呈快速上升态势,异地就医结算问题日益突出。

今年的政府工作报告明确提出:在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。

人力资源社会保障部部长尹蔚民说,各地要把这项工作作为今年的重点督办任务,整合资源,加快接入国家异地就医结算系统,确保9月底前基本实现全国联网和跨省异地就医住院医疗费用直接结算任务目标。

同时,要利用互联网技术创新医保服务模式,让群众就医更加便捷。

“这方面各地都在积极探索,有不少借助手机客户端、微信等渠道开展医保服务的例子,值得认真总结,优化推广。”尹蔚民说。

作为基础支撑,人力资源社会保障部正在推进社会保障卡的普及和应用,增强线上支付能力,力争尽快实现全国社会保障一卡通。

我国的第一张社保卡是1999年在上海发出的。历经18年,全国统一标准的社保卡持卡人数已迈过10亿门槛。



22日,行人在广东阳江积水的街道行走。当日,广东省阳江市遭遇强降雨天气,城区部分地区出现积水。新华社发

## 新华时评

# 不能遗忘保护和捐赠国宝的人

30多年前,淳朴的河南农民何刚,风尘仆仆地从家乡走进紫禁城的大门,将在自家院子中挖到的19件文物悉数捐赠给故宫博物院。这19件元代银器,填补了故宫博物院元代银器方面藏品的空白。今天,绵绵细雨中,这座拥有近600年历史的皇家宫殿,第一次举行仪式对一位普通农民的逝去表达哀思。

如果仅凭想象,我们脑海中的文物捐赠者大概非常富贵、衣食无忧。然而,何刚一生清贫,今年54岁的他意外身故在打工的高铁工地上。正是他的选择,一批珍贵文物

得以更好地保存,先人留下的遗产能够代代传承;也正是他捐赠文物的义举,让我们看到,生活中仍然有何刚这样的人——他们没有太高的学历,没有傲人的身世,没有殷实的家底,但他们心怀尊重文物、尊重历史的朴素信念和高尚情操,值得整个社会致以敬意。

文物承载灿烂文明,传承历史文化,维系民族精神。中华民族在蹚过数千年历史长河的过程中,为我们留下了灿若星晨的文化瑰宝。然而时至今日,盗抢文物、非法交易、破坏历史遗迹的相关案件从未

断绝,文物安全形势严峻。正因为如此,我们呼唤更多的何刚,让30多年前的义举变成今后社会公众的自觉选择。

不忘义举是对善行的弘扬,我们也需要更多像故宫这样“有情有义”的文物“捐赠接收者”。故宫时隔30余年后,专门为这位捐赠者的逝去致哀,温暖人心。何刚的“义无反顾”和故宫的“有情有义”,展现了一幅文物捐赠和保护的美丽图景。

何刚,走好。何刚,留下…… 新华社北京6月22日电

更多时事热点 请扫描二维码 关注本报微信公众号

媒眼  
【看天下】



“小编”夜观气象 “媒眼”洞察世界