

建设国家中心城市

他山之石 广州篇

广州:连接世界的新枢纽快速崛起

国家中心城市是一个国家城市体系金字塔的“塔尖”。作为华南最大的经济、文化、交通、科技、商业、金融中心的广州，早在2010年2月，就与北京、天津、上海、重庆一起，进入了《全国城镇体系规划纲要(2010—2020年)》明确提出的建设五大国家中心城市的规划行列。

2016年2月，国务院批复广州市城市总体规划，将广州的城市定位明确为“广东省省会、国家历史文化名城、我国重要的中心城市、国际商贸中心和综合交通枢纽”。今日的广州，国家中心城市建设多头并进，多项指标或达到、或逼近国家中心城市标准。

作为一线城市，如何利用这种国家级的全新城市发展定位，把广州带向更加广阔的未来？如何深化和提升城市发展战略，为巩固和提升国家重要中心城市地位提供强力支撑？依靠创新驱动战略，引领经济发展新常态，广州的生动实践给郑州提供了很好的样本和借鉴。



关键词 构建开放型经济新体制

288家“世界500强”落户

今年5月，全国首个大型跨境主题体验馆商城——跨境直购小镇“登陆”广州南沙。“这里汇聚了来自世界各国的20多万种进口商品。”跨境直购小镇项目负责人黄友旬表示，在这里人们可以“买遍全球”。依托一批跨境电商龙头企业，广州连续多年名列全国跨境电商试点城市第一位。

在广州，“买遍全球”也有了新的通道——国家级市场采购贸易方式试点已经落子，具有“世界工厂”之称的珠三角可在此给小商品乘上出口“快车”。

连接全球的广州正在获得国际机构的垂青。今年12月，《财富》全球论坛将在广州召开。这个有“把握世界经济走向最清晰和最直接的窗口”之称的论坛，将为羊城汇聚包括全球跨国公司高管等在内的大批政商界名家。

依托国际高端会议平台，以世界500强企业为代表的跨国公司与广州频频互动。在今年中国发展高层论坛上，苹果的蒂姆·库克、安联保险的奥利弗·贝特、汇丰控股的欧智华等近半参会的世界500强企业“掌门人”与广州代表团深度互动、寻求合作。

桃李不言，自成蹊。资本密集型、技术密集型以及对全产业链有集聚带动作用的关键型、创新型项目纷纷落户广州——截至2016年底，世界500强企业中，已有288家企业投资广州，设立项目近800个，从不同侧面反映了广州这座国家中心城市的魅力与活力。当被问及“为什么选择广州”时，不同企业给出的答案不尽相同，但有一点不断被提及，那就是广州的营商环境。

开放、高效的广州，连续三年荣获“中国大陆最佳商业城市”榜单第一名。世界500强企业以及国际机构青睐广州的背后，是一幅广州面向全球加速汇聚发展要素的现实场景。在这一战略布局中，国际航运、航空和科技创新三大战略枢纽是广州提高全球资源配置能力的主阵地。

国际巨头接连落户背后，连接世界的新枢纽正在快速崛起：2017年一季度，广州港口集装箱吞吐量增长11%，白云国际机场旅客吞吐量增长12.5%，增速居国内十大港口和六大机场首位，连续多年进入全球港口、机场前列；贵广、南广高铁等4条铁路开通，地铁运营里程突破300公里。以交通网络为基础，产业网络、创新网络、人才网络、信息网络逐步完善，驱动全球人流、物流、资金流、信息流集聚扩散。

广州市空港经济区管委会主任孙秀清说，自国家临空经济示范区获批以来，临空产业高端项目加速落户，“新科宇航的客机改货机项目已确定下来，预计可达50亿美元的市场规模。”

瞄准自贸试验区及打造高水平对外开放门户枢纽等战略机遇，央企纷纷南下广州南沙设立“总部”。5月初，中国中铁隧道局全国总部与中国铁建南方工程公司双双在南沙揭牌。一年前，全球航运巨无霸——中远海运散货总部也来到南沙。短短数年，一批央企已经在南沙设立了综合型总部和国际业务总部，并以此作为他们“走出去”布局全球的支点。

关键词 创新驱动发展战略

平均每天诞生7家高新技术企业

国际创新巨头纷纷给广州“投票”。3月7日，百济神州生物药业有限公司成立，并在广州建立国际先进水平、具有商业化规模的生物药生产基地。该项目将于年内动工，投资额预计达到22亿元。我国本土企业中能够研发生产原研药并通过美国FDA认证的，可谓凤毛麟角。作为“起点高、研发策略高、国际化水平高”的“三高”企业，百济神州落户广州，为广州国际科技创新枢纽建设添了精彩一笔。

4月27日，思科(广州)智慧城项目正式破土动工。自去年4月22日正式签约以来，18家思科的合作伙伴就提前来到番禺区实地考察。东华软件、城云科技、大同股份、广达电脑、易和信息、思创华通等10家国内外一流软件信息企业纷纷进军广州。

而此前的3月1日，投资610亿元的富士康10.5代8K显示器全生态产业园

区项目在增城动工。作为全球最大电子专业制造商，富士康给广州带来了全球最先进的显示器项目，年产值规模将达千亿元。

除了富士康，微软广州云、科大讯飞华南总部、亚信大数据全球总部等项目也相继落户。后三者均将目光瞄准“人工智能”，推动广州迈向全球人工智能产业新高地。

广州优越的营商环境，是掀起袖子干出来的。

在提高经济发展质量效益上，广州坚定不移地推动产业转型升级，着力振兴实体经济，形成四梁八柱更加稳固的产业支撑体系；在构建高水平开放型经济新体系上，发挥广州对外开放的最大优势，坚持引资引技引智相结合，着力提高外资水平；在推动国家创新中心城市建设上，大力发展高新产业，培育创新龙头企业，催生创新领军企业；在建设枢

纽型网络城市上，强化三大国际战略枢纽功能，打造高端资源吸附器和辐射源；在提升市场化国际化法治化营商环境上，主动处理好政府和市场关系，更加主动对接和运用国际投资贸易规则……

有想法还要有办法，有思路还要有抓手。

作为中国经济第三城和全省最大的“经济发动机”，广州正在加速实施创新驱动发展战略，努力打造带动全省创新发展引擎，让更多国际创新成果落地生根、实现转化。

数据显示，2016年，新增新三板企业突破200家，总数达到345家，居全国省会城市之首。高新技术企业呈爆发式增长，2016年全市新增高新企2800家，平均每天诞生7家。

“同下向强者胜”，这也是广州的吸引力所在。

关键词 推进供给侧结构性改革

平均每3天推出一项改革举措

仅用3天时间，外资互联网企业广州市凌壹隆投资管理有限公司就在南沙顺利完成注册登记。这得益于广东自贸试验区南沙片区推出的外资投资“负面清单”改革：自2015年5月起，对内外资均实施负面清单管理，注册登记由审批改为备案，时限也从5天缩减为3天。以自贸区体制机制创新为契机，广州着力营造国际化市场化法治化营商环境。

从2014年起，广州在全市范围实施商事制度改革，是全国首个全面实施这项改革的国家中心城市。这带来了营商环境的大幅度增长。今年一季度，广州市场主体增速呈现高位增长，新登记各类市场主体5.8万户，相当于一天诞生644位老板，同比增长近四成。

以创新驱动提升供给能力，以质量引领扩大有效供给，广州供给侧结构性改革的闯关，正在显现成效：——去产能与调结构相结合，去年高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重提高至46%，战略性新兴产业增长10%；

——去杠杆与强实体相结合，2016

年直接融资余额1.35万亿元，直接融资占比居全国第一，有效降低融资成本和杠杆率；

——降成本与优服务相结合，过去一年广州企业减轻负担超700亿元。

敢为天下先的广州人再次站在历史潮头。今年5月，全国首部地方性依法行政条例——《广州市依法行政条例》在广州实施，凸显了广州以法治理念推动发展的决心。

生态文明改革创新带来的“绿色”成果随处可见。频频刷屏朋友圈的“广州蓝”，天桥上的箭杜鹃，美不胜收的屋顶绿，成了花城一道道靓丽的风景线。数据显示，广州每年空气质量达标天数均超过300天。

城市管理“管到每处管到家”的精细化改革，正在让羊城呈现出干净整洁平安有序的城市环境。今年春节期间，外地1300万人到广州旅游，其整体满意度达到99.3%，对环境问题的投诉率为0。

去年底，联合国开发计划署发布《2016年中国城市可持续发展报告》，在35个大城市的人类发展指数排名中，

广州居首。

风清气正的政治生态环境也在加快形成。今年3月，广州市出台《关于进一步加强一把手监督的十项措施》，成为落实全面从严治党又一重磅举措。

在全面落实从严治党“两个责任”基础上，广州更是从机制上为改革者鼓劲、为实干者撑腰，让党员干部在改革创新时“轻装上阵”。去年，《广州市人民代表大会常务委员会关于促进改革创新的决定(草案)》获表决通过，“容错”“容败”机制写入其中。率先试水“容错”机制的广州南沙，目前已经形成了239项改革创新成果，其中13项创新经验在全国复制推广。

数据显示：从2014年到2016年，广州市推进经济体制和生态文明体制改革任务361项，平均每3天推出一项改革举措，完成9个“国字号”改革试点。从国际化市场化法治化的营商环境，到干净整洁平安有序的城市环境，再到风清气正的政治生态环境，持续深化的改革，正在为广州枢纽型网络城市、国家重要中心城市建设保驾护航。

关键词 大交通网络体系

到2020年城市轨道交通超520公里

国家“十三五”规划纲要提出，广州要建设国际性综合交通枢纽。对此，广州市委十届九次全会提出，以建设国际综合交通枢纽为契机，系统推进国铁、地铁、城际轨道、高速铁路网建设，实现对外高速通达、对内便捷互通，形成四面八方、四通八达的大交通网络体系。

外联方面，推进铁路枢纽建设，优化广州站、广州东站、广州南站、广州北站等铁路客运枢纽布局，形成以大田集装箱中心站为核心的空铁联运、海铁联运、陆铁联运的铁路货运枢纽。拓展铁路战略通道，推动建设广汕客专、京九客专广州联络支线、广湛客专、深茂铁路广州段等国铁干线。

内通方面，完善珠三角城际轨道交通网，建设广清城际、广佛环城际、穗莞深城际、佛莞城际、广佛肇城际、中南虎城际等重点项目，重点建设南北向城市轨道交通走廊，加快地铁11号线、18号线、22号线等项目建设，到2020年城市轨道交通里程超过520公里。

不仅是交通“大动脉”，信息“大动脉”也将全面打通。广州是我国三大通信枢纽之一，广州超算中心天河二号计算能力排在世界前列。下一步，广州将强化国际信息枢纽功能，建设完善高速、移动、安全的新一代信息基础设施，实施大数据战略，推进智慧城市新建设。

关键词 一江两岸三带

打造30公里精品珠江

目前，广州市城市公园有246个，绿道有3000公里，城市建成区绿地率为36%，绿化覆盖率为41.53%，人均公园绿地面积为16.5平方米。

近年来，全市规划建设了13个儿童公园，建成陈田花园等10个展现岭南园林精髓的主题花景公园。广州被授予全国绿化模范城市称号。

广州珠江穿城、水网密布，中心城区的930公里水道和231条河涌是极其宝贵的资源财富。如今，以珠江为天然轴线，推进实施沿江布局和开发建设，成为广州的主题。

优化提升“一江两岸三带”，“三十公里精品珠江”呼之欲出：从白鹅潭到广州大桥的西十公里，形成展现城市历史风貌的滨水长廊；从广州大桥到琶洲岛东端的十公里，形成展现大都市魅力的岭南水岸；从琶洲岛东端到南海神庙的东十公里，形成展现开放活力的现代化港城。

珠江新城、广州国际金融中心、琶洲互联网创新集聚区这一“黄金三角区”，将分别建成企业总部、国际金融、科技创新高地。

珠江为轴布新局，山海呼应塑风貌。广州将按照依山、沿江、滨海的脉络，从北至南形成三个风貌区，彰显广州城市特色。

其中，北部地区突出山体森林的生态风貌，保护成片农田、生态公益林区、森林公园、水源地等自然空间；中部地区突出历史与现代交融的都市风貌，严格控制珠江沿岸的城市开发，保护城市肌理，根植岭南文化，建设古今相融、中西合璧的活力街区；南部地区突出滨海新城风貌，科学规划生产岸线、生活岸线、生态岸线。

关键词 高层次技术人才

保障多层次技能人才供给

据介绍，广州是加速发展的国家重要中心城市，改革开放前期、中期，有一句口头禅叫做“孔雀东南飞”，很多人都向往广州。广州现在仍然保持着较强的人口集聚能力，人口呈净增长的态势。现在广州常住人口超过1400万人，其中户籍人口约870万人，来穗半年以上的非户籍人口500多万人。与2015年相比，2016年新增户籍人口15.5万人，新增常住人口50万人。

广州的人口政策是聚焦引进高层次人才，保障多层次技能人才供给，有序推动来穗人员市民化。这三个层次将促进人口与经济社会发展相匹配。具体有：

一是通过户籍迁入引进人才。2016年，共迁入约12万人，其中人才入户约5.7万人，比2015年度增加约1万人。

二是实施人才绿卡政策。去年下半年正式推开，报名申请已有6000多人，去年一共发出1180张人才绿卡。

三是稳步推进来穗人员市民化。广州已有2.25万人实现积分入户。下一步将完善积分制入户政策，这几年来逐步上调积分制入户的年度指标。

四是扩大公共服务覆盖面。推进来穗人员随迁子女接受义务教育，参加中考高考、纳入公租房保障范围等，为来穗人员提供更多更优质的公共服务。

本报融媒体记者 石闯 整理
据《南方日报》《羊城晚报》《广州日报》