



#### 《河南日报》长篇述评

# 郑州铁腕治污 捍卫蓝天碧水

河南日报记者 李林 何可文/图

上个月的一天，郑州市大气污染防治攻坚战第七次调度会现场，气氛有点紧张。

“这个工地属于哪个部门管辖，解释下扬尘治理不到位的原因，同时汇报下一步的解决措施。”千人计划PM2.5防治小组现场播放暗访中发现的各种问题，工地扬尘、渣土车不规范运输等，每放完一个，市环境攻坚办负责人就现场“对质”，偌大的会议室充满了火药味儿……相关部门与会人事后形容“紧张得脑门直冒汗”。

近两年，面对环境问题的巨大压力，郑州对环境治理的重视程度日益加强，治理措施步步加压。围绕“大气质量持续好转”这一目标，今年以来的环境治理攻坚战，更是实打实、硬碰硬，治理监管措施再加码，推进力度更是前所未有的。



空气质量监测车



环保监察人员夜查执法

## 铁腕治污不打折扣

端午小长假的前一天下午，当大多数人都沉浸在规划小长假行程的喜悦中时，郑州市环境攻坚办的一次环保约谈正在环保局19楼紧张进行。郑万高铁经开区段项目因扬尘污染问题突出，项目施工方——中交第二航务工程局、监理方——长城建设公司的负责人坐在被约谈席上，除了要和与会各方一起观看自己工地上扬尘的“狼烟四起”，还得接受市人大代表的当面指责：“作为央企，更应该承担起保护环境的社会责任，为社会各界做好表率，主动为当地的环境治理工作积极贡献力量……”当日会上，项目施工方因扬尘治理不力被罚100万元。

在此之前，郑州召开的全市环境污染防治攻坚战推进会，明确要坚定不移打好打赢环境污染防治攻坚战。会上印发了《郑州市大气污染防治有奖举报暂行办法》。《办法》以现金奖励的形式鼓励公众参与环境保护监督，市内五区、郑东新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区均被纳入举报范围，奖金最高5000元。

从7月开始，《郑州市环境空气质量周排名奖惩机制》正式实施，这被比喻为又一个套在各县(市)区负责人脑袋上的“紧箍咒”。《机制》明确，将对各县(市)区的空气质量进行周排名，奖优罚劣。除了真金白银的奖励外，惩罚措施中还包括黄牌警告、通报批评、诫勉谈话等。一位县区的负责人私下里说：“通报批评，那太丢人了。”

数字显示，上半年全市查处扬尘污染238起，罚款1540万元，列入黑名单企业11家；查处违法营运运输车辆2279辆次，罚款246.9万元；查处渣土车165辆并强制报废，查处烟花爆竹184起，处罚40次，拘留144人；对环境违法案件处罚176起，罚款616万元，查封扣押2起，移交公安3起。

## 防污治污标本兼治

环境治理，既要关心道路扬尘、黄标车取缔这些立竿见影的内容，更要抓住经济发展和环境保护工作的结合点，走出一条经济发展和环境保护双统筹双促进的路子。无论是短期目标还是长期战略，郑州市抱定信念：小步快跑，久久为功。

每年采暖季，也是郑州环境污染防治治理压力最大的时期。为确保集中供热普及率达80%以上的目标，郑州今年计划投资5.61亿元。截至6月底已落实资金2.6亿元，完成投资2.1亿元，新增供热面积511万平方米。国电濮阳和新密裕中热源入郑管网工程正加快推进；启动新力电厂外迁、裕中电厂百万机组两个“引热入郑”配套管网工程，力争9月底开工建设。

11个省级产业集聚区，其中10个已实现集中供热和清洁能源供热，剩余1个新郑新港产业集聚区正在推进清洁能源供热。全市10蒸吨以下燃煤锅炉279台，其中278台已经拆除，剩余1台已查封。

多种措施助力扬尘治理。截至目前，全市各类在建建设工程共1993项，复工率达到了98.14%。1993个建筑工地目前均配置“三员”。对现有3399辆建筑垃圾运输车辆自动化密闭改装，安装卫星定位系统并联网。

截至6月30日，市区主干道路、高架道路机械化洒水清扫率已达到100%。城市主干道路积尘已达到每平方米10克以下。12家燃煤电厂全部完成超低排放改造，14家水泥企业全部完成深度治理；挥发性有机物综合治理企业382家，380家已完成；10套机动车固定遥感、2套移动遥感监测设备建成投用。

今年以来，郑州把“散乱污”企业治理列为重点工作，排查“散乱污”企业10033家，基本整治到位。

## 五项重点治水攻坚

在水污染防治攻坚战上，则重点抓好五个“突出”：

**突出“截污”。**先后投入120亿元，完成城市雨污水管网建设与改造约270公里，新建成了5座城市生活污水处理厂，新增污水处理能力114万吨/天，市区污水处理能力达到174万吨/天，目前在建20万吨/天双桥污水处理厂一座，建成区内生活污水处理率98%以上。

**突出“清源”。**开展水量倍增工程，先后投入56亿元，启动重点工程解决水体水源不足问题，日均生态调水不低于100万立方米。开展河湖连通和水循环利用工程，将上游退水通过湖泊、湿地滞留、贮存，用于景观和循环利用。投资7.8亿元开工建设环城循环水工程，为市内5条生态河道实施补水。

**突出“增容”。**加大黑臭水体排查力度，对17条河流、20个湖泊、22条明渠沟建立水体档案，先后投入近220亿元，对建成区内10条约247公里河流综合改造，铺设截污管网约350公里，对两岸进行景观绿化。实施河道综合治理，对市区4条河流、西流湖公园实施提升改造。

**突出“生态”。**同步启动《郑州国家中心城市生态建设规划》和《郑州国家中心城市生态建设空间规划》编制工作，共谋划重大生态项目579个，总投资2553.8亿元，2017年计划投资936.7亿元。

**突出“重点”。**将贾鲁河综合治理工程列为市重点民生工程，统筹治理达96公里，跨越7个县(市)区，总投资138亿元，建成后新增水面9200亩、绿化面积8200亩，进一步提升市区生态环境、区位优势和城市品位。

## 捍卫之路任重道远

功夫不负有心人，郑州市治理环境污染取得了积极进展和一定成效。继2016年退出全国74个重点城市空气质量排名后5名，完成省定目标任务后，截至6月30日，郑州综合指数在全国74个重点城市倒排第七位，较去年同期提高4个位次；PM10浓度倒排第六位，较去年同期提高5个位次；PM2.5浓度倒排第六位，较去年同期提高2个位次。

水污染治理工作也小有成效。4个国家断面稳定达标，1个国家断面水质明显改善。特别是贾鲁河中牟陈桥断面，自3月份起21项考核因子均浓度全部达标，自6月11日起年均浓度全部达标，实现了20年来历史性突破。6月28日上午，省攻坚办公布了5月份水环境质量目标考核结果，郑州位列全省第一名。

在环境治理工作中，郑州在全省率先邀请中国环科院制定空气质量达标规划，提出一系列严于国家和省要求的措施；率先引进千人计划PM2.5防治小组，科学分析研判空气质量，得到了省厅的肯定并在全省推广；率先采用全国最严标准，对全市7家日产4500吨以上的水泥企业实施深度治理；自5月27日《郑州市大气污染防治有奖举报暂行办法》实施以来，共受理有奖举报电话1777件，办结505件，发放奖金25.45万元，初步形成了全民监督的良好局面。

郑州市环境污染防治攻坚办有关负责人表示，成绩来之不易，我们更多的是清醒。我们知道，郑州空气质量形势严峻的局面并没有根本缓解，我们好不容易改善的空气质量指标还不稳定，环境污染防治是一项长期工作，为了蓝天白云，我们只能迎难而上，努力，努力，再努力，这是郑州发展的必然选择，更是千万郑州市民的人心所向。

## 报道解读

# 众志成城 治理大气污染

郑报融媒记者 侯爱敏

## 顶层设计 明确治污方向路径

市委、市政府对污染治理工作的高度重视，成为工作推进的最强大动力。今年2月3日，春节上班第一天，市委市政府召开了2017年郑州市生态建设动员大会，安排部署年度工作任务。

2月14日，市委、市政府召开了全市环境污染防治攻坚战总结表彰暨动员部署会议，明确年度环境攻坚任务。

5月2日，我市召开了全市大气污染防治攻坚战推进会。

5月10日，市长程志明主持召开第65次政府常务会议，研究分析存在突出问题，理清工作思路。

5月23日，省委常委、市委书记马懿主持召开市委常委会，确定了下一步的工作目标和具体措施。

5月25日，市委、市政府召开环境污染防治攻坚战推进会议，总结今年前五个月的工作，分析面临的形势和任务，对环境污染防治攻坚战工作进行再动员、再部署、再加压。

据统计，今年以来，市委、市政府先后9次召开市委常委会、市政府常务会、市长专题会和专题调研会，研究部署环保工作。

今年5月份以来，针对影响空气质量的重点区域、重点时段、重点领域，经市委常委会、市政府常务会议研究，印发了“1+5+3+3”(1个目标分解、5个集中行动方案、3个工作机制和3个管理办法)等12个文件。

印发了《关于2017年空气质量月度目标任务分解的通知》，将年初下达各辖区的目标任务，分解到月。

制定了《郑州市2017年扬尘污染防治专项行动实施方案》《郑州市2017年重型车和高频次使用

车辆污染管控集中行动方案》《郑州市2017年“小散乱污”企业整治取缔集中行动方案》《郑州市挥发性有机物治理集中行动方案》《郑州市渣土车和散装货物运输车辆集中行动方案》5个集中行动方案，进一步强化对扬尘污染、散乱污企业污染、重型柴油车特别是渣土车的监管。

制定了《郑州市空气质量管控快速反应处置工作机制》《郑州市环境污染防治工作督导机制》《郑

州市环境空气质量周排名奖惩机制》3个工作机制，进一步加强空气质量管控，落实环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”，将压力层层传导到辖区政府和市直委局。

制定了《郑州市建设工程主体责任扬尘污染违法行为责任追究办法》《郑州市大气污染防治责任追究实施办法》《郑州市环境污染防治有奖举报实施办法》3个管理办法，进一步强化企业落实主体责任。

## 科学治污 有的放矢精准用力

治理环境污染，必须借助科学方法，才能实现事半功倍的效果。

2015年我市率先聘请中国工程院院士、清华大学教授郝吉明等9位国内知名专家，成立郑州市大气污染防治工作专家咨询组，推动我市科学防治、精细防治、精准防治。与国内高水平的科研单位合作，引进中国环科院等专家团队，委托中国环科院编制《郑州市大气污染防治总体方案》，为“三个治本、三个治标”打好基础；针对臭氧超标日益突出的问题，委托北京大学启动臭氧研究项目，组织国内权威专家进行研究论证；委托第三方权威机构，完成了2016年PM10

和PM2.5源解析报告，加快推进污染源清单、工业污染源达标评估等工作，为污染治理提供基础支撑。聘请中组部“千人计划”PM2.5专家组，每周召开“挂图作战”调度会，分析形势，查找问题，增强治理措施的针对性。

扬尘治理中，我市通过“两个不允许”，实现了扬尘治理和工程推进的良好结合，即：不允许大气污染防治“7个100%”落实到位，不允许以停工代替整改，必须按标准整改到位开工。

以高于全省的标准推进工业企业超低排放改造。2016年，我市在全省率先要求65蒸吨以上燃煤供

热锅炉实行超低排放改造，比全省提前了一年，既减少了企业负担，又收获了环境效益。2017年，我市在全省要求水泥企业达到特别排放限值(氮氧化物≤320毫克/立方米)的基础上，自加压力，要求日产4500吨以上的水泥熟料生产企业参照北京市排放标准，氮氧化物排放浓度≤200毫克/立方米。截至6月底，全市5家日产4500吨以上的水泥熟料生产企业全部治理完成，氨水使用量减少5%到6%，尿素量减少约33%，有效避免了氨水、尿素带来的二次污染；同时每吨熟料可实现节煤约0.5公斤，年可实现节煤3750吨。



制图 柴莹莹

## 构造监管网络 为治污保驾护航

为了随时了解全市的环境污染状况，一张庞大、立体的监管网络已经初步成形。

今年我市进一步健全督导机制，整合市委、市政府督查室和市攻坚办督导队伍，在全市抽调10名县(处)级干部、40名科级优秀干部，组成市委、市政府环境污染防治督导组，对各县(市)区和市直单位开展

督导；市城建委、城管局、公安局、环保局等牵头单位则按照职责分工，分别做好扬尘污染、机动车污染、工业企业污染治理工作的专项督导；各县(市)区负责本辖区的日常督查。强化零点夜查活动，加强夜间大气污染防治管控力度，有效打击了部分工地后半夜违法违规施工行为。