

习近平《在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》单行本出版发行

新华社北京9月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

《志愿服务条例》12月1日起施行

据新华社北京9月6日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《志愿服务条例》，自2017年12月1日起施行。

为了鼓励和规范志愿服务活动，发展志愿服务事业，《条例》对志愿服务的基本原则、管理体制、权益保障、促进措施等作了全面规定。

一是确立基本原则。规定开展志愿服务，应当遵循自愿、无偿、平等、诚信、合法的原则。

二是明确管理体制。规定精神文明建设指导机构建立志愿服务工作协调机制，加强对志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广；民政部门负责志愿服务行政管理工作；有关部门按照各自职责负责与志愿服务有关的工作；有关人民团体和群众团体在各自的工作范围内做好相应的志愿服务工作。

三是强化权益保障。规定志愿服务组织招募志愿者应当说明与志愿服务有关的真实、准确、完整的信息，以及在志愿服务过程中可能发生的风险。安排志愿者参与志愿服务活动，应当与其年龄、知识、技能和身体状况相适应，并提供必要条件；需要专门知识、技能的，应当开展相关培训；如实记录志愿者的志愿服务情况等信息，无偿、如实为其出具志愿服务记录证明。志愿服务组织、志愿服务对象应当尊重志愿者的人格尊严；志愿服务组织、志愿者应当尊重志愿服务对象人格尊严，不得向志愿服务对象收取或者变相收取报酬。任何组织和个人不得强行指派志愿者、志愿服务组织提供服务。

四是强化促进措施。规定政府应当根据经济社会发展情况，制定促进志愿服务事业发展的政策和措施，合理安排志愿服务所需资金。政府及其有关部门应当为志愿服务提供指导和帮助，可以依法通过购买服务等方式支持志愿服务运营管理，对有突出贡献者予以表彰、奖励，采取措施鼓励公共服务机构等对有良好志愿服务记录的志愿者给予优待。鼓励有关单位、组织开展志愿服务提供场所和其他便利条件，在同等条件下优先招用有良好志愿服务记录的志愿者，将学生参与志愿服务活动纳入实践学分管理。

河北雄安新区启动临时办公区建设前期工作

据新华社石家庄9月6日电(记者 王昆)记者6日从河北雄安新区管委会了解到，围绕新区规划建设需求，雄安新区依法依规启动临时办公区建设前期临时占地工作。该临时办公区位于容城县城东南，临时占地约35公顷，建筑面积约10万平方米。

将要建设的新区临时办公区主要功能包括：新区党工委、管委会及部分入驻企业的临时办公，新区规划建设成果展示、政务服务、会议、接待、便民服务和未来低碳智慧城市生活体验馆等。

鉴于新区征地拆迁政策体系尚未出台，此项目的临时占地实行“先占地，后补偿”，先行支付地上附着物补偿款，待新区征地拆迁补偿体系出台后，再签订正式征地协议，按程序和标准兑付补偿款，并落实相关政策待遇。

城市地下空间将逐步纳入土地利用规划

据新华社北京9月6日电(记者 王立彬)我国将以城市地质调查为先导，统筹地上地下，逐步将城市地下空间纳入土地利用规划并加强用途管制和完善使用权出让方式。

国土资源部新闻发言人、规划司司长庄少勤6日在《关于加强城市地质工作的指导意见》发布会上说，中央明确要求“统筹城市地上地下建设，加强城市地质调查”。研究起草《指导意见》的目的是补齐城市规划、建设与管理中的地质工作短板，拓展城镇化发展新空间，开辟城镇化建设新资源，构建城市资源环境安全新体系。要统筹地上地下空间资源开发利用并纳入土地利用规划，与相关空间规划做好衔接。探索实行地下空间用途管制制度，坚持公益优先，对规划确定的公共安全、人防工程、基础设施、公共服务设施等用途空间实行优先控制和严格保护。按照可持续消费和生产的原则，合理规划布局地下空间资源商业性开发和地热等矿产资源开发，加强对深层地下空间资源的战略储备和保护。

根据《指导意见》，国家鼓励各地因地制宜，探索完善建设用地使用权(地下)出让方式。对国防、人防、防灾、城市基础设施和公共服务设施等符合《划拨用地目录》使用地下建设用地的，可以采用划拨方式供地。鼓励工业、仓储、商业等经营性项目合理开发利用地下空间。激励原地建设使用权人结合城市更新改造进行地下空间再开发。完善地下建设用地基准地价体系，促进地下空间依法有序开发利用。依法开展建设用地使用权(地下)登记，保障使用权人的占有、使用、收益和处分权利。

违规收取出境游保证金行为将被严查

据新华社北京9月6日电(齐中熙 米鑫)今后，旅行社将被禁止一次性收取两条及以上旅游线路(即两个及以上包价旅游产品)的旅游费用；违规收取出境游保证金行为将被严查。

国家旅游局日前印发了《关于规范旅行社经营行为维护游客合法权益的通知》，对各地旅游主管部门履职、旅行社规范经营提出了要求，倡导游客理性消费，共同抵制不法经营行为、防范市场风险。

《通知》要求，各地旅游主管部门规范旅行社经营，一是严控经营旅游套餐产品带来的市场风险。二是严查收取出境游保证金中的违规行为。出境收取出境游保证金，必须采取银行参与的资金托管方式，不得以现金或现金转账方式直接收取，不得要求游客将出境游保证金直接存入旅行社的企业账户或其工作人员的个人账户，更不得将收取的出境游保证金挪作他用。三是严厉打击预付卡违规经营行为。

李克强主持召开国务院常务会议

“证照分离”改革试点扩围

新华社北京9月6日电 国务院总理李克强9月6日主持召开国务院常务会议，部署在更大范围推进“证照分离”改革试点并再取消一批行政许可事项，使营商环境更加公平公正；确定推进质量认证体系建设的措施，加强事中事后监管提升中国制造品质。

会议指出，扩大实施“证照分离”改革，是深化简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容，是提高营商环境竞争力、释放全社会创新创业活力的重要举措。为进一步降低企业制度性交易成本，以利供给侧结构性改革，会议决定，将2015年上海浦东新区率先开展“证照分离”改革试点、清理116项行政许可事项的做法推广到天津、辽宁、浙江、福建、河南、湖北、广东、重庆、四川、陕西10个自贸试验区，继续探索破解企业面临的“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题，打通“最后一公里”。一是除涉及国家安全、公共安全、生态安全

和公众健康等重大公共利益外，把营业执照与能分离的许可类证相分离，并根据地方实际采取其他管理办法，实现证照即可经营。上海浦东新区已试点的116项许可事项在上述区域适用，期限同样截至2018年12月21日。经省级政府批准后，有条件的国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等也可推广这些改革措施。另外，对其他不涉及修改法律法规、国务院文件的行政审批等事项，地方可自行确定是否复制自贸试验区试点做法。二是对市场机制能够有效调节、企业能够自我管理以及通过事中事后监管可以达到原定证照目的的事项，要逐步取消或改为备案管理。将与经营活动相关、属于信息采集、记载公示和管理备查类的证照进一步整合到营业执照上。三是创新事中事后监管。取消审批、改为备案或实行告知承诺制后，要完善信用评级、信息公示抽查等措施，推进

综合监管，促进部门间业务协同，更大便利群众和企业办事创业。会议同时决定，再取消物业服务企业一级资质核定、对外承包工程项目投标保证金等52项国务院部门行政许可事项，以及生产建设项目水土保持设施验收审批、在林经营(含加工)木材审批等22项中央指定地方实施的许可事项，其中23项将提请全国人大常委会修法取消。至此本届政府以来累计削减审批事项697项，约占总数的41%。会议要求，审批取消后，相关部门的监管责任要强化，防止出现监管空白，坚决维护公平公正的市场秩序。

会议认为，按照推进供给侧结构性改革的要求，推行和强化质量认证这一市场经济基础性制度，有利于加强质量监管，营造公平竞争市场环境，促进中国制造提质升级、迈向中高端。会议确定，一要强化推广质量管理先进标准和方法，以航空、铁路、汽车、信息等重点产业为重点，利用信息化、

智能化手段，加快完善和提升适合行业特点的质量管理体系。2018年全面完成质量管理体系认证升级，并逐步扩大认证覆盖面，引导各类企业尤其是服务型、中小微企业获得质量认证。二要引导和强制相结合。对涉及安全、健康、环保等产品实施强制性认证，采取激励措施，鼓励企业参与自愿性认证，推进企业承诺制，以接受社会监督。大力开展绿色有机、机器人、物联网等高端产品和服务认证，鼓励企业参与自愿性认证，推进企业承诺制，以接受社会监督。三要探索创新质量标准管理方式，对新产品、新业态实施审慎监管。四要强化监管，严格资质认定标准，加快推动检验检测认证机构与政府部门脱钩，培育发展检验检测认证服务业。清理整合现有认证事项，取消不合理收费。建立质量认证全过程追溯机制，严厉打击假认证、买证卖证等行为。五要深化质量认证国际合作互认，加快建设质量强国。

特朗普废除 DACA 计划

80万“追梦人”将失去特殊照顾

美国总统唐纳德·特朗普5日经由司法部长杰夫·塞申斯宣布，废除前总统贝拉克·奥巴马签署的“童年抵美者暂缓遣返”计划(DACA)。国会将有6个月“过渡期”，制定替代方案。该计划涉及80万“追梦人”，即年幼时被父母带入美国的青少年非法移民。“童年抵美者暂缓遣返”计划被废除后，这些“追梦人”将失去免遭遣返的特殊照顾。

“国会，准备干活儿吧”

外界早有风声，特朗普定于5日宣布废除“童年抵美者暂缓遣返”计划。当天一早，他在推特发推文写道：“国会，准备干活儿吧——DACA!”正式决定由塞申斯公布。塞申斯称，奥巴马2012年经由总统行政令签署的“童年抵美者暂缓遣返”计划是“违宪做法”。美国不可能接收所有想来的、需要的是“符合国家利益”的合法移民。塞申斯呼吁国会找到保护“追梦人”的替代方案。特朗普随后发表声明称，他并非一刀切地否定

“童年抵美者暂缓遣返”计划，而是给了国会采取行动“时间窗口”。他表示，自己也不愿意因为父母的问题而惩罚这些孩子，但“年轻的美国人也有梦”。在会晤特朗普和国会领导人之前，特朗普再次强调，他“很爱”那些得到“童年抵美者暂缓遣返”计划照顾的孩子，希望问题能在国会得到妥善解决。“长期的解决办法才是正确的办法。”

当天晚些时候，特朗普再次发表推文称，国会有6个月时间通过“童年抵美者暂缓遣返”计划相关的立法，而这是上届政府未能完成的。

众所周知的烫手山芋

白宫称，特朗普政府希望国会采取行动，拟定“负责任的移民改革”方案，包括边境管控和强化执法。

特朗普竞选时曾强硬承诺，当选后将立即废除“童年抵美者暂缓遣返”计划。然而，他当选后又多次有所顾忌，对“追梦人”表示同情，招致强硬派共和党人不满。特朗普的助手认为，此时把球踢给国会才是特朗普的最好选择。

国会议员已结束夏季休会期，陆续回到国会。然而，等待这些议员的已有一大堆议程，包括“哈维”飓风的灾后处理。

美联社报道，鉴于共和党内强硬声音，仅针对“追梦人”群体的单一法案将难以在国会过关，而如

果加上边境管控等内容，就将再度形成复杂的非法移民法案。国会此前的相关讨论已经多次以失败告终。

得克萨斯州联邦参议员约翰·科宁说，如果特朗普是真心想为美国1100万非法移民争取一分改革法案，那他肯定要失望了，这一点“板上钉钉”。

就这6个月的过渡期，塞申斯表示，国土安全部将从5日起停止接收“童年抵美者暂缓遣返”计划下的新申请。已经签发的免遭遣返许可将依旧有效，已经排队的申请也将得到处理。至于失效期在2017年9月5日至2018年3月5日之间的“追梦人”，只要他们在今年10月5日前提交申请文件，也会得到处理。新华社特稿



9月5日，人们在美国华盛顿白宫附近参加集会，抗议总统特朗普废除“童年抵美者暂缓遣返”计划。新华社记者 殷博古 摄

来自「追梦人」母国的抗议声

特朗普「醉翁之意不在酒」?

就特朗普政府的最新决定，墨西哥副外长卡洛斯·萨达称，这一做法对受“童年抵美者暂缓遣返”计划保护的约62.5万墨西哥公民而言，造成了“焦虑、痛苦和恐惧”。

萨达在新闻发布会上说，墨西哥政府将敦促美国议员尽快就“追梦人”处境找到解决办法。如果这些“追梦人”选择回到墨西哥，墨西哥将“张开双臂”欢迎他们，为他们提供工作、教育和经济支持。

墨西哥南部邻国危地马拉外交部发表声明称，希望美国议员基于人道主义考虑，能让数以千计从小在美国长大的危地马拉公民继续留在美国。

中美洲国家萨尔瓦多外长戈·马丁内斯表示，他将与美国国会议员会晤，希望美方能在6个月的过渡期内有所进展。“童年抵美者暂缓遣返”计划涉及3万至6万萨尔瓦多公民。

洪都拉斯同样发表声明称，将游说美国议员，同时会向受“童年抵美者暂缓遣返”计划保护的超过1.85万洪都拉斯公民提供领事帮助。新华社特稿

分析人士认为，特朗普这一举措颇有些“醉翁之意不在酒”。一方面，他是在兑现竞选承诺，回馈那些支持他上台的选民；另一方面，他希望借此“牌”向国会施压，换取实现更大政治利益。

从未来前景看，美国政府很可能继续收紧移民政策。值得注意的是，专家认为废除DACA计划或将使共和党内部产生分裂，进一步激化美国社会的族裔矛盾。

中国现代国际关系研究院美国问题专家孙成昊认为，特朗普这一举措是“美国优先”理念指导下强化移民政策的一部分。“特朗普和塞申斯的表态显示，他们认为DACA保护的对象损害了美国本土公民利益，这位总统实际上激活了移民改革议题”。

中国社会科学院美国问题专家刘大明也认为，特朗普此举是在兑现竞选承诺，继续维护他在移民政策上的保守立场。同时，废除奥巴马签署生效的DACA计划，也是特朗普政府继续执行“去奥巴马化”政策的一部分。

至于废除DACA计划是否会对其在美华裔产生负面影响，两位专家都认为实质影响不大，因为非法入境美国的移民大多来自拉美地区，亚裔人数有限，华裔人数更少。

废除DACA计划的决定一经宣布，就在美国社会各领域引发激烈辩论。DACA计划支持人士连日来在华盛顿特区举行集会和游行抗议这一决定。新华社特稿

外交部 强烈敦促美韩立即停止“萨德”系统部署进程

新华社北京9月6日电(记者 闫子敏)外交部发言人耿爽6日说，中方强烈敦促美韩重视中国等地区国家的安全利益和关切，立即停止“萨德”系统部署进程，撤除相关设备。

当日记者会上，有记者问：据报道，剩余4辆“萨德”发射车可能将于明天凌晨在韩国部署。中方对此有何评论？

耿爽说，中方对有关动向表示严重关切。“我愿重申，中方坚决反对美国在韩国部署‘萨德’反导系统的立场是明确、一贯和坚定的。”他说。

耿爽说，在韩国部署“萨德”系统非但解决不了有关国家的安全关切，只会严重破坏地区战略平衡，损害包括中国在内的本地区国家的战略安全利益，同时加剧半岛的紧张和对立，使半岛问题变得更加复杂。中方强烈敦促美韩重视中国等地区国家的安全利益和关切，立即停止有关部署进程，撤除相关设备。

巴西前总统卢拉和罗塞夫被控“组团腐败”

巴西司法机构针对前总统卢拉·达席尔瓦、迪尔玛·罗塞夫及其政治盟友的贪腐案调查又有新进展。总检察长罗德里戈·雅诺特5日以“组织有组织犯罪团伙”等罪名向联邦最高法院提出起诉。

雅诺特在诉状中说，卢拉、罗塞夫等巴西劳工党8名要员2002年至2016年通过操控巴西石油公司等国有企业，收取大约4.8亿美元贿赂，涉嫌组织有组织犯罪团伙、腐败和洗钱等。

雅诺特指控“卢拉是这个犯罪组织的重要领导人”，理由是他担任总统时有任命公职人员，甚至在卸任后仍通过对罗塞夫施加影响继续掌控这种权力。

雅诺特说，这个“犯罪组织”还指向另两个政党——进步党和现任总统米歇尔·特梅尔所属的民主运动党。他说，特梅尔上任后，民主党员成员接手这个组织。

罗塞夫2016年因违反预算法被弹劾下台。此番是她首次受到刑事罪名指控。今年7月，罗塞夫的“政治导师”卢拉因贪腐罪被判9年半监禁，目前正在上诉。他还有另外四项贪腐罪名待审。特梅尔则因涉嫌接受巴西肉类生产企业JBS贿赂，于今年6月被雅诺特起诉至联邦最高法院。

对最新指控，劳工党发表声明，称毫无根据。卢拉的律师说，这是司法机关为了迫害卢拉而滥用法律。罗塞夫的代表也表示，总检察院未能提供支持所控罪名的任何证据，呼吁最高法院确保被告充分的辩护权利。

卢拉的支持者认为调查出于政治动机，旨在阻挠在选民中人气依然很高的卢拉2018年再次竞选总统。新华社特稿

对特朗普失望？普京：他又不是我的新娘

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京5日在记者会上被问是否对美国总统唐纳德·特朗普“感到失望”时，机智地回答：“他又不是我的新娘”。

路透社报道，普京称这个问题听起来“很幼稚”。这名目前处于单身状态的领导人说：“他(特朗普)又不是我的新娘，我也不是他的新郎。我们都是政治家。每个国家都有各自的利益。他的行为由美国利益引导，而我的行为出于我国的利益。”

有记者问，如果特朗普遭到弹劾，俄方会作何感受。普京回答，让俄方谈论美国内政是“绝对错误的”。不过，他批评美国关查俄三处外交设施手段“粗暴”。

美国国务院上月宣布，作为对俄方要求削减美驻俄外交机构工作人员的回应，美方要求俄方本月2日前关闭旧金山总领馆及位于华盛顿和纽约的两处外交设施。

2日，俄外交部发布美方人员检查这三处外交设施的视频，认为这些是美国当局违法行为的证据。

普京5日在记者会上说：“这(减少外交设施)是他们的权利，但唯一的问题是，他们以一种非常粗暴的行为做了这件事……我将命令俄外交部对此诉诸法律。”作为回应，他还将保留削减更多美驻俄外交机构工作人员的权利。

俄外交部长谢尔盖·拉夫罗夫当天与美国国务卿雷克斯·蒂勒森通电话，告知对方俄方已启动司法程序。新华社特稿

因刊登英国王妃半裸照 法杂志被判赔偿10万欧元

据新华社巴黎9月5日电(记者 张曼)法国楠泰尔轻罪法院5日对法国娱乐杂志《更近》2012年刊登英国凯特王妃半裸照一案宣判，判决4名涉案人员“侵犯隐私”罪名成立，该杂志向威廉王子夫妇赔偿10万欧元(1欧元约合7.76元人民币)。

据报道，《更近》编辑部负责人洛朗丝·皮奥和出版部负责人埃内斯托·莫里均被处以4500欧元罚金，两名摄影师西里尔·莫罗和多米尼克·雅克韦德虽否认拍摄了凯特王妃半裸照，但均被处以1万欧元罚金，其中5000欧元缓期缴纳。