

《河南日报》长篇述评

郑州市国企改革向深水区破浪前行

河南日报记者 徐建勋 杨凌 何可文/图

结合郑州实际 “一企一策”精准发力改革

郑州市的市管企业中,工业企业有13家,非工业企业有32家。从2016年至今,郑州市委、市政府审议通过了有关市管企业功能界定和分类、发展混合所有制经济等13个配套政策文件,基本形成国企改革“施工图”。

今年年初公布的《郑州市关于分类推进市管国有企业改革的实施方案》,按照全覆盖、一企一策、分类实施的原则,对每一家企业都提出了适合自身的改制方向、形式、路径。

蓝图已定,郑州市国企改革迅速转入“施工高峰期”。

推进国有资本布局战略性调整,是深化国企改革的重要任务。以公用事业投资发展集团有限公司为运作平台,郑州启动公用事业资产整合,不断扩大国有资产上市规模。截至目前,公用集团协议受让热力公司、污水净化公司所持有的中原环保股份44657万股获国务院国资委批复同意,郑州市公用事业资产整合全部完成。

郑州银行继成功在香港联合交易所主板上市后,启动了回归A股工作,2016年12月23日,公开发行A股股票申请获证监会受理;郑州中小企业担保有限公司、郑州农业担保股份有限公司开展交叉持股试点,目前正在制订方案。

其他非工业企业或进行公司制改造,或进行混改试点,或建立现代企业制度,加快产权制度改革和股份制改造。

工业企业方面,13家市管工业企业整体实施退出改制。目前改制工作方案已经拟定,今年将实现退出任务大头落地。

具体来说,中原制药厂与省投资集团战略重组工作,目前已签订整体划转协议和补充协议;广州无线电集团重组欧丽集团工作,已签订了合作框架协议,欧丽集团审计评估工作正在进行;金阳电气搬迁改造工作顺利推进,新厂区已开始建设;兰博尔公司开封一期项目已建成投产,老厂区正在实施环保治理等工作;油化集团文创项目已进行整体规划设计招标,正在进行前期工作;郑州二砂文创广场项目建设,目前正加快推进项目园区清租、房产土地过户等事项。

国企改革作为整个经济体制改革的中心环节,其成败关乎经济全局、全民利益。今年年初,郑州市政府下发《关于分类推进市管国有企业改革实施方案》,公布了40多家国企深化改革方案,吹响了向改革深水区挺进的号角。

今年的郑州市深化国有企业改革工作会议提出,郑州市新一轮国企改革,是以提高国有资本效率,增强国企活力,完善现代企业制度和国有资产监管体制,做强、做优、做大国有企业为主要目标。具体来说,就是结合郑州实际,抓住重点环节精准发力;卸包袱减负担,加速剥离企业办社会职能;以党建为引领,为企业解围困提供有力保障。

为国企“瘦身”企业办社会职能加速剥离

计划经济时代,国有企业“大而全”,除了确保生产经营任务,还要承担企业之外的社会职能。全面增强国企核心竞争力,就要为国企“瘦身”,减掉这些赘赘和包袱。

国有企业职工家属区供水、供电、供热(供气)及物业管理分离移交是剥离国有企业办社会职能的重要内容,有

利于国有企业减轻负担、集中精力发展主营业务,也有利于整合资源提升基础设施,进一步改善职工居住环境。根据《郑州市剥离国有企业办社会职能工作方案》,目前驻郑省企、央企的一系列“瘦身”工作正在顺利推进。

据介绍,驻郑省属企业“三供一业”分离移交任务,共涉及在郑14家

省属企业,截至今年6月30日,所有水、电、暖气、天然气和物业维修改造任务全部按时完成。20家省属企业的36313名退休人员、13名退休管理服务人员、18个社区管理组织全部完成移交工作。

目前,郑州市正着手推进驻郑央企“三供一业”分离移交工作。截至

今年6月,共有48家驻郑央企报名参加“三供一业”分离移交工作。供水方面:市自来水公司已与中钢集团等21家集团分公司签署了分离移交框架协议;供电方面:市供电公司已与25家驻郑央企签订分离移交协议;供热方面:市热力总公司已与38家集团公司签订了分离移交框架协议。

党建“领航” 汇聚国企改革正能量

色现代国有企业制度。

郑州市立足于推动党建工作与企业改革“双融入”,首先明确了市委统一领导、市委组织部牵头抓总、国资委党委具体负责的工作责任机制,把党建工作纳入全市党建工作整体部署,每年都都对国企党建工作任务进行细化、量化、具体化,市委党建工作领导小组每季度专题听取工作汇报,研究突出问题,抓好督促落实。

同时把加强党的领导贯彻到国企改革改制具体实践中,指导市管企业将党的建设写入公司章程,明确了党组织机构设置和职权、党建经费保障、党组织参与重大决策的程序和方式,将党组织在公司法人治理结构中的地位法定化,实现了党建机构、人员和经费的全面保障落实。

强化具体措施,细化国有企业各级党组织书记职责,加强对书记抓党

建的督导考核,把党建工作成效作为衡量企业党组织书记是否称职的首要标准,作为考察班子、评价干部的重要依据,提高党建工作在综合考核中的权重,通过考核压实党建责任。建立健全企业党组织向上级党委报告全面从严治党工作、企业党组织书记抓基层党建述职评议等制度,建立全面从严治党监督检查常态化机制。

国企凸显力量 多项改革取得阶段性成果

目前,由市国资委直接监管的45户市管企业,主要分布在基础设施、公用事业、交通运输、现代物流、金融投资等行业。国有企业产业规模优势初步形成,工业领域开始形成优势产业和高端产品,非工业领域产品和服务规模迅速发展,部分公用事业和工业企业拥有市级以上研发中心,知识产权保护受到重视,国有经济控制力、影响力、带动力和自身活力得到了不

断提升。2016年国企改革的成绩单上,郑州银行资产总额达到3661亿元,利润总额52.6亿元,同比分别增长34.9%、18.3%,在郑州市25家金融机构存款排名中位居首位,成为“金融豫军”的排头兵;轨道交通实现利润总额5.2亿元,同比增长29.8%,中原环保实现利润总额3.15亿元,同比增长152.6%……

断提升。

2016年国企改革的成绩单上,郑州银行资产总额达到3661亿元,利润总额52.6亿元,同比分别增长34.9%、18.3%,在郑州市25家金融机构存款排名中位居首位,成为“金融豫军”的排头兵;轨道交通实现利润总额5.2亿元,同比增长29.8%,中原环保实现利润总额3.15亿元,同比增长152.6%……

数据显示,2016年郑州市45户市管国有企业资产总额达到6696亿元,实现营业总收入340.5亿元,利润总额65.6亿元,上缴税金31亿元。“十二五”期间,这些企业共完成各类投资1316.63亿元,轨道交通、污水处理、集中供热、公交场站等一大批事关经济社会发展大局和民生改善的重点项目拔地而起,国企在中枢力量得到显著凸显。



郑州银行在香港上市



公用集团揭牌



公用集团整备待发

报道解读

郑州国企稳步迈向新征程

本报记者 聂春洁

路径 改出“郑州特色”才能行稳致远

河南省社科院工业经济研究所所长张富禄表示,深化国有企业改革,应该像弹钢琴一样,要让每个音符都发挥自己的作用,每个按钮都要到位,所以对国企改革每个方面也都要改革到位。比如,制度创新要到位,产业转型要到位,技术创新要到位,管理要到位,体制机制转变要到位,只有当每个方面都到位之后,才能弹奏出最妙妙的旋律。

《郑州市关于分类推进市管国有企业改革实施方案》的出台,为郑州40多家市管国企量身定做了改革方案,让每个“音符”都发出了独特的声音。

市企改办副主任樊友民介绍,10余年来,我市持续推进以产权制度改革为核心,以股份制、公司制改造、重组退出、人员分流和破产注销等多种形式的国企改革改制工作,国企改革取得了一定成效。截至目前,全市共有286家国有企业实施了改制,其中股份制、公司制改造29家,重组退出172家,人员分流29家,破产注销56家。目前除少数工业企业以及粮食、供销和民政系统部分企业外,竞争性领域国有企业的改制任务已基本完成。

“通过改革,国有资本从一般性竞争领域有序退出,实现合规有序流转,向关系全市经济社会发展的重点行业和关键领域逐步集中,国有经济布局不断调整优化,国有经济持续发展壮大,国有资本的引领

和带动作用明显增强。”樊友民说。但随着国资国企的改革,一些问题也逐渐显现,主要体现在部分国企创新能力不足、融资能力弱、权责不清等方面。目前,市国资委履行出资人监管职责中的13家市管工业企业,大体分为三类:企业竞争力突出,发展潜力尚在;主业竞争力丧失,已进行过一轮改革,职工已安置,企业仍在,即“空壳”企业;资不抵债,救治无望,停产多年,濒临倒闭。

党的十八大以来,十八届三中全会以来,根据中共中央、国务院深化国企改革精神和省委、省政府安排部署,郑州市委、市政府高度重视深化国企改革工作,全面部署打响新一轮深化国企改革攻坚战。本轮国有企业改革,郑州市把主要精力放在对全市经济和社会起重要作用的市管国有企业,印发《郑州市关于分类推进市管国有企业改革实施方案》,逐企明确了13家市管工业企业和32家市管非工业企业的改制方向、形式和路径。

《郑州市关于分类推进市管国有企业改革实施方案》对13家工业企业提出了四种改制路径。一是对主业突出,仍有市场和竞争力的,实施战略重组;二是对产品已完全市场竞争且有发展空间,实行产权制度改革,整体转让国有产权;三是对濒临倒闭的,实施破产,妥善安置职工;四是对所谓的“空壳”企业,实施关闭注销,重点解决企业改制遗留问题。

2016年度

共实现营业收入**340.5亿元**
同比增长**5.3%**

实现利润总额**65.6亿元**
同比增长**7.6%**

45户市管企业

上交税金**38.7亿元**
同比增加**29.2%**

完成固定资产投资额**211.3亿元**
同比增长**108%**

实现劳动生产总值**156亿元**
同比增长**3.7%**

制图 柴莹莹

成效 让城市与百姓都从改革中受益

在郑州市国有企业改革进程中,郑州公用事业投资发展集团有限公司(简称公用集团)的成立和成功运作是一个典型案例。

“很多人认为国有企业离自己很远,其实不论是家里的水电暖气,还是出门坐的公交、地铁,以及脚下的四通八达道路、高架桥梁,都是国有企业在贡献力量。”公用集团总经理丁青海说,郑州通过国企改革,推动国有资本向促进经济快速发展、提升城市综合竞争力的关键领域和重点行业集中,提高资源配置效率和资产运营效益,“这是一项政府和百姓都受益的事”。

公用集团注册成立于2013年,是郑州市政府直属八大投融资公司之一,主要从事城市基础设施建设和市政公用项目的投资、融资、建设、运营与管理。

“严格来说,我市上一轮国有企业改革起步于投融资体制改革,即在2013年新建、重组八大投融资公司。”丁青海说,2013年7月份,郑州市委市政府启动新一轮深化投融资体制改革,对全市融资平台公司及国有企业进行整合,组建成立公用集团、郑发集团,并对原有的市建投集团、市城建集团、市交投集团、市地产集团、市公共住宅公司、郑州投资控股公司调整股权结构和管理体系,注入相关资产,推动转型发展。

2014年9月份,公用集团牵头启动了市公用事业资产整合和中原环保股份有限公司重大资产重组,目前该项工作已全部完成。通过资产重组,公用集团统一持有热力公司、污水净化公司持有的中原环保上市公司国有

股权,全市供热运营、污水运营实现了统一运营,各企业主业定位更加清晰,同业竞争问题得到有效解决,热力、污水净化、自来水等企业提升了规模化、集约化经营效率,可以为市民提供质量更高的民生保障工作。

丁青海表示,通过资产重组,公用集团为郑州市增加了100亿元的融资能力。今后市财政将不再直接投资建设公用事业基础设施,而由公用集团及其成员企业承担,也为政府减轻了负担。

监督 国资国企监管效能全面提升

市国资委始终把落实国有资产保值增值责任放在首位,把国有经济结构调整作为转变发展方式的主攻方向,依法履行出资人职责。近年来,从加强产权管理、财务监督、考核评价、收入分配、依法治企等基础监管工作入手,研究出台了一系列政策文件,提高国资监管科学化水平,严防国有资产流失。

2016年,市国资委通过改革完善国有资产监管体制,强化内部监督和外部监督,完善国有资产监管体制,监管效能和科学化水平不断提升。一是建立权责清单。依法履行出资人职责,制订了市国资委权力清单和责任清单,厘清了权责边界。二是强化分类考核。对市管企业2015年度经营业绩等目标完成情况进行考核,表彰了郑州银行等12家目标管理先进单位,并分类确定了各市管企业2016年度责任目标。三是严格产权管理。规范组织国有资产评估备案工作,评估项目13个,评估总额6.1亿元,入场交易率达到100%。四是细化经营预算。按照应收尽收、合理支出的原则,实现2016年度国有资本经营收益收缴入库4.5亿元,为年度预算的132.6%,同比增长85.2%。五是规范薪酬管理。对18户

年新制企业进行年薪专项审计,结合年度经营业绩考核结果,实施了企业负责人年薪测算等工作。六是强化外部监督。对市管企业“三重一大”和“四风”现象进行了严格监督检查,向全部市管企业和郑州拍卖总行派出5个国有企业监事会,实现了市管企业新一轮外派监事会全覆盖。七是坚持依法治企。建立健全企业内部法制机构,严格落实法律意见书和涉讼案件备案制度,依法制定或参与制定了市管企业章程。八是积极指导基层工作。加大对县(市、区)国资监管工作的指导监督力度,两级国资监管机构的联动性进一步增强。

与此同时,全市国资国企系统党风廉政建设稳步推进,为民担当意识持续增强。市国资委党委中心组专题学习了《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党内监督条例》,严格落实“八项规定”,坚持“四会一课”制度,抓好日常党风廉政建设,组织100余名市管企业领导班子成员参加廉政教育课程;加大执纪问责力度,对国企招投标活动进行监督。仅2016年,就查处7起招标投标案件,对3起企业人员违反“四风”行为进行查处,党纪政纪处分2人,诫勉谈话2人。