



# 砥砺奋进的5年

## 【郑州市城市基层党建巡礼之一】

# 党建引领城市基层治理创新

### ——郑州市全面加强城市基层党建工作纪实

核心提示

2016年底,国家明确提出“支持郑州建设国家中心城市”,这是郑州发展历程中具有里程碑意义的大事;2017年8月市委十一届四次全会胜利召开,绘就了郑州建设国家中心城市的蓝图,吹响了加快建设国家中心城市的号角。如今的郑州面临着国家“一带一路”倡议机遇,承载着郑州航空港经济综合实验区、河南自贸试验区、郑洛新自主创新示范区等多个国家战略规划重大使命,站在了新的历史起点上,开启了向全国乃至全球城市体系中更高层次城市迈进的新历程。如何按照市委提出的“四重点一稳定一保证”的工作总格局,为加快国家中心城市提供强有力的政治保证和组织保证,以基层党建引领城市基层治理创新,事关郑州长远发展,事关党的执政根基。近年来,伴随着城市化、国际化、现代化进程的不断加快,城市空间迅速拓展延伸,新业态大量涌现,意识形态领域斗争更加激烈,城市治理任务日益繁杂,郑州市不断探索符合郑州市情、具有郑州特色的基层党建新路子。

**1999年** 提出并开展社区党建工作。

**2003年** 深入开展“三级四方共建”活动,并在全省推广。

**2009年** 中组部、民政部在郑州召开全国街道社区党建工作会议,“三有一化”成为郑州社区党建走向全国的靓丽名片。

**2012年** 郑州市实施“坚持依靠群众推进工作落实”网格化管理,把党建工作触角延伸到城市的每个角落。

**2014年** 为畅通居民反映问题渠道、促进社区民主科学决策,探索推行了社区“一征三议两公开”工作法,写入省委文件在全省推广。

**2017年** 郑州市主动适应社会结构的新变化和城市治理的新需求,全面实施“筑体系强堡垒争先锋”工程,引领全市社区党组织、驻区单位党组织和广大党员群众共同参与,联动发力,形成了组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的城市多元共治的生动局面。

## 筑体系 构建城市大党建格局

郑州市立足于发挥党建整体效应,建立了市、区、街道、社区四级联动和城市各领域基层党组织多方共建的工作机制,构筑市区两级保障、街道社区为核心、驻区单位共同参与的“城市基层党建格局”。

**市区两级建机制、强保障,变基层自转为联动发力。**在市区两级建立城市党建协商机制,组织城市管理服务职能部门协商共治,把基层党建融入城市治理的各个方面、各个环节。每季度召开一次城市党建协调会,帮助街道社区解决工作难题,为城市基层党建提供强力保障和支撑。

**街道社区当龙头、强基础,变“独角戏”为“大合唱”。**街道社区党组织充分发挥龙头和堡垒作用,在全市建立101个街道区域党委、677个社区区域党委,推行常态化联席会议制度,经常性研究协调解决区域党建难题,引导和调动区域内各领域党组织齐心协力、推动发展。管城区紫荆街道党工委以社区党组织为中心,把驻区单位党组织

全部纳入进来,一起谋划、一同推进,着力打造“红色街区”,引领辖区内的社区、机关、学校、企业党组织发挥综合效能。郑东新区阿卡迪亚社区党支部坚持举办“周四面对面”,每周四晚上组织驻区单位、物业公司、业主委员会与居民面对面沟通需求、通报情况,共同为社区居民提供便捷服务。

**驻区单位齐上阵、共支撑,变各自为政为区域共建。**通过建立双融入双服务、街道社区考评驻区单位等机制,引导驻区单位党组织全面参与城市治理和基层党建工作,实现城市区域内各领域党组织联建、党员联管、活动联搞、资源联用、服务联做。省京剧院演出厅为金水区经八路街道辖区内非公企业开展党建活动免费提供便利条件,建文新世界、中孚广场也无偿为企业招聘人才、开展文艺活动提供场地。今年以来,全市社区与驻区单位互帮互助解决实际问题4700多个,逐步形成城区各项工作“一盘棋”格局。

## 强堡垒 夯实城市党建基础

郑州市立足于强化基层党组织的政治引领作用,坚持一切工作到支部,狠抓党的组织和工作覆盖,着重激发基层党组织的内生动力,切实把基层党组织打造成推进城市治理创新的坚强堡垒。

**建网格促组织覆盖。**按照三级网格架构,把市区划分为112个街道网格、701个社区网格、3564个楼院(街区)网格,每个网格都有对应的网格党委、网格党支部和网格党小组,实现了城市各类组织和流动党员都有组织负责、有专人服务。金水区花园路街道把楼组作为社会管理的基本单元,深入开展以“学习在楼组、清洁在楼组、健康在楼组、平安在楼组、和谐在楼组、诚信在楼组、欢乐在楼组、奉献在楼组、关怀在楼组”为主要内容的“九在楼组”活动,实现党员服务群众的“零距离”。依托全市网格化管理平台,采取单独建、联合建、挂靠建等方式,把党组织建在市场上、商圈上、楼宇上、行业协会上,确保大家庭里的成员“一个不能少”。经三路,郑州市的财富大道,周边楼宇多、企业多、流动党员多。针对这一现状,成立了经三商圈党委,广泛开展红色家园大党课、精英论坛、“亮牌示岗”等活动,变过去“企业找组织、党员找组织”为“组织找企业、组织找党员”,实现了商圈企业党建工作的有效覆盖。按照“地缘、业缘、趣缘”原则,灵活设立各种特色党支部、产业党支部等,切实发挥党组织的辐射力和影响力。惠济区良库工舍园区是一个文化艺术类国家级众创空间和科技企业孵化器,园区党组织依托其牵头组建的16个文艺社团,建立了16个社团E支部,定期通过讲座、论坛与微信交流等方式,宣传中央、省、市重大决策部署,引领舆论导向,激发社团成员特别是青年成员投身国家中心城市建设的激情和动力。

**重规范强工作保障。**把2017年定为“基层党建规范年”,从组织设置、班子建设、党员管理、组织生活、工作载体、阵地建设、运行机制、工作保障、档案管理9个方面,制定了各领域党组织建设的具体标准,以规范化建设促工作提升。针对城市各领域党支部建设存在的问题,有针对性地制定了“支部建设十条”,明确了党支部的基本职责,细化了具体任务和内容的政治功能和服务功能。围绕深化推进社区“三有一化”机制,建立了以各级财政为主体,各级配套为补充的资金投入机制,每年投入近3亿元,把每个社区20万元服务群众专项经费、15万元工作经费、3万元党建经费纳入财政预算,按照全市最低工资2.2倍、2倍、1.8倍的标准落实社区干部待遇,

使基层党组织为民办事更有底气,基层干部干事创业更有激情。以“2015阵地建设年”为契机,投入9.8亿元,实现全市社区活动场所全覆盖和提档升级,场所面积在500平方米以上的社区达到了82%;在全市建成区域性党建综合服务中心49个、红色家园91个、红色服务站612个,打造红色网络教育家园339家,基本实现了服务群众无缝隙、全覆盖。

**抓载体促整体提升。**在城市社区,全面推广了“一征三议两公开”工作法,将工作法操作步骤制成标准化流程图。建立了社区建设意见征集、民情分析会、党群议事会、社区事务会商和民主评议会等配套制度,力争“议一件、成一件、见效一件”,提高了社区民主决策的效率。二七区庆丰社区无主管楼院多,车辆乱停、杂物堆积等状况严重影响群众生活。社区党支部针对这一情况,运用“一征三议两公开”工作法,制定了包括邻里互相主动问好、居民文明停车等16条文明条款,助推了和谐社区建设。在非企业和社会组织,大力实施党建“321工程”,全市共培育65个非公企业和社会组织示范基地、18个孵化基地、24个教学基地,引导56名非公企业和社会组织党支部书记加入了党建宣讲团队伍,选派了3600余名党建指导员,不断推进非公企业和社会组织党建工作“提质扩面”。在国有企业,深入实施“双融双促双促”战略,通过强责任、管干部、夯基础,推动党建工作与国企改革“双融入”、党建工作与企业领导水平“双提升”、党建工作与企业发展“双促进”,切实发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用,有力推动了国有企业改革发展。在机关单位,以在职党员进社区报到开展志愿服务为抓手,推动机关党员走前头、作表率。各级党组织结合实际,抓规范、促提升,培育了圆方物业、宇通客车、鑫山建材、三全食品等一大批党建先进典型,着力打造了管城区紫荆山路街道馨湾社区的“老年日间照料”、二七区淮河路街道淮河社区的“四点钟课堂”、金水区花园路街道省供销社社区的“五送服务”、轨道交通公司的“瑞丽工作室”等一个个特色品牌,促进了城市各领域基层党建工作的整体提升。



市直机关“万名党员进党校,锤炼党性铸忠诚”开班仪式

## 争先锋 激发城市内生动力

立足于强党性、争先锋、增活力,狠抓党员队伍建设,推动形成城市各项事业健康发展的整体合力。

**教育培训强党性。**郑州市以“两学一做”学习教育常态化制度化为契机,大力开展“万名党员进党校”活动,以市、县两级党校为平台,对各领域党员进行全员培训;在全市建立为党员过政治生日制度,46.8万名党员每年都收到党组织的“生日祝福”;以支部为单位,以“三会一课”、党费收缴、服务群众等为主要内容,建立了“党员活动日”制度,全市各领域党组织通过开展丰富多彩的党建活动,增强了广大党员的党员意识、党性观念。

**立足岗位争先锋。**部门机关党员争当“发展先锋”,街道社区党员争当“和谐先锋”、国有企业党员争当“改革先锋”、事业单位党员争当“奉献先锋”、非公组织党员争当“兴业先锋”、窗口单位党员争当“服务先锋”,广大党员立足于做合格党员,从本职工作做起,通过技能比武、服务竞赛、对标达标等方式,切实发挥党员的先锋模范作用。郑州轨道交通公司优秀党员郭瑞丽带领30多名党员骨干创办了“瑞丽工作室”,不断攻克技术难关,研究开发了互联网购票项目,节约了生产成本,方便了市民出行;圆方集团党委书记薛荣利用抓党务工作的经验,在花椒直播平台开通“薛书记花椒直播”,通过讲创业、讲时事、讲励志故事、讲党的知识和党建工作法,粉丝已达到14.2万,宣传了好政策,传播了正能量……目前,全市共设立各类先锋岗7300多个,树立各类标兵1.2万人,在各行各业发挥了示范引领作用。

**同频共振增活力。**选派1.8万名机关干部到社区开展群众工作,把各个部门的服务力量和人员下沉到社区,着力打造“15分钟服务圈”。组织近7.1万名在职党员到社区开展志愿服务,引领组建了5300多支志愿者服务团队,围绕群众的实际需要,积极开展志愿服务、“微心愿”服务,同心共建“美好家园”。目前,全市志愿者已突破100万人,今年以来为社区居民累计完成4.3万多个微心愿。

郑州市城市基层党建的深入推进,“筑体系强堡垒争先锋”工程的深入实施,充分调动城市各领域党组织和党员群众共同发力,形成了党建工作联动、思想教育联抓、志愿服务联网、文体活动联办、扶贫帮困联做、社会问题联治的“六联”共建机制,促进了城市党建“同呼吸共命运”的价值认同,为国家中心城市建设凝聚了强大正能量。

潮平岸阔风正劲,扬帆起航正当时。乘着国家中心城市建设的东风,仰望“买全球、卖全球”的繁忙航线,俯瞰穿梭在“一带一路”经济带上的班列,全市上下深入学习贯彻市委十一届四次全会精神,以党建引领基层治理创新,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好,使人民群众更加自觉地热爱党、拥护党、跟党走,为国家中心城市提供有力的组织保证、奠定坚实的群众基础,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



惠济区为党员中心户悬挂设岗定责公示牌



郑东新区体育公园党群服务中心



上街区颐苑社区为党员志愿者发放爱心存折



二七区福北社区召开无主管楼院征求意见座谈会