

砥砺奋进的5年

【郑州市城市基层党建巡礼之五】

实施三大工程 助力城市党建

——中原区城市基层党建工作纪实



中原区是市委、市政府所在地，辖区总面积97.1平方公里，其中城区面积42平方公里，总人口75万。辖12个街道，46个行政村，94个社区，共有基层党组织969个，党员22373名。近年来，中原区牢固树立城市“大党建”理念，坚持一手抓顶层设计，构筑协调联动体系，一手抓基层基础，筑牢城市党建阵地，实现了城区各类党建资源优化整合，形成了人往基层走、物往基层投、钱往基层花的良好局面，进一步夯实党在城市执政根基的同时，全面推动了城市基层治理创新。



两学一做报告会



社区夏令营

一、实施“一号工程”，筑牢活动阵地，夯实城市党建基础

中原区是郑州市的老工业区，棉纺厂、电缆厂、二砂、中磨等国有企业众多，老厂区、老楼院集中分布于此，社区综合用房条件普遍较差，有的社区长期借用企业门卫室、车库、仓库、物业办公室等，房屋低矮破旧，年久失修，没有暖气、网络等配套设施，仅能满足最基本的办公需要，处于“无阵地开展基层党建、无用房开展为民服务、无设施开展文体活动”的“三无”状态，社区功能得不到有效发挥，群众反映强烈。近年来，中原区按照省委、市委要求，迎难而上，多措并举，社区阵地建设突飞猛进，极大提升了基层党建工作的整体水平。



革命烈士纪念馆前重温入党誓词

立足中原区社区党建阵地硬件基础，进一步创新工作思路、方式方法和制度机制，突出务实管用，注重服务效果，全面提升社区党组织建设水平。

(一)完善社区党组织的服务功能。一是规范公共服务。94个社区全部设立便民服务中心，开展面向全体社区居民的党群服务、劳动就业、社会保险、医疗卫生、计划生育、文体教育、法律服务、人民调解、科普宣传、流动人口管理等服务项目，满足党员群众基本需求。二是开展便民服务。根据群众需求，因地制宜，优先开展购物、餐饮、家政、物流等与群众生活密切相关的服务业态，推动连锁超市、便利店、菜店和早餐店进社区，协调燃气、通信、电力、公交、自来水等公用事业单位在社区设立服务点。风和日丽社区引入青山农业，创立了中原区首家线上+线下的生活服务中心，居民在家就可以订购无公害的农副产品。三是发展志愿服务。积极组织在职党员进社区服务，在社区无职党员和离退休党员中开展“一编三定”活动，组织和带动居民、商户、机关事业单位人员、专业技术人员加入志愿者服务队，根据各自专业特长及时间，提供志愿服务。社区主动为志愿者活动提供场地，在20万服务群众专项经费中给

予资金支持。四是引入社会服务。鼓励社区根据自身特点和工作需要，利用现有资源，引入第三方机构，提供低福利的专业服务，满足居民心理安抚、居家养老、社会交往等高层次需求。目前空巢老人的日间照料、日常的保健养生服务、专业的文体活动指导等服务在各社区普遍开展。五是鼓励创新服务。引导有条件的社区创新服务项目，创新服务形式，在无人值守物业业管理、居民创业、技能培训、助学助残、老年人互助等方面，开展积极探索，丰富服务内涵，共建美丽社区、智慧社区、活力社区。农业银行社区开发手机APP“社区1号”，实现为民服务线上受理、线下处理，目前已在全街道推广使用。秦江社区依托微信公众平台，开通了社区在线广播“秦江之声”，传播了党的声音，凝聚了群众力量，获得了广泛好评。

(二)建强社区党组织的服务力量。一是加强社区骨干队伍建设。依法选举配齐配强社区“两委”班子成员，为每个社区党组织配备1名专职副书记，1~2名专职委员，并严格按照标准落实相关待遇。目前全区共配备社区专职党务工作者386名。二是整合志愿者队伍资源。在社区成立志愿者服务站，专门管理各类志愿者队伍；对各类志愿者队伍登记注册，实行动态

房屋重新利用，新增面积3000余平方米。桐柏路街道馨怡家园社区，积极协调河南送变电公司将社区一层出租的门面房回收，改建后交由社区使用，新增面积700余平方米。

(三)挖掘潜力，扩建改建。对党建阵地陈旧、硬件设施落后、有闲置资源的社区，由财政出资，按照统一标准重新设计，改建扩建，优化资源配置，增加活动阵地面积。建设路街道协作路社区将原有办公用房与其他楼院分散的用房统筹规划，重新定位，合理配置，新增面积近1000平方米。航海西路街道帝湖社区将原有空置

房屋重新利用，新增面积3000余平方米。桐柏路街道馨怡家园社区，积极协调河南送变电公司将社区一层出租的门面房回收，改建后交由社区使用，新增面积700余平方米。

(四)财政投入，购租并举。对有合适房源的社区，通过财政全额出资的方式，购买使用。绿东村街道白鸽社区，由二砂一社区和二砂二社区合并组成，在旧城改造过程中，企业提供办公用房被征收拆迁。为此，街道投入3000多万元，在洛河路购买近2000平方米办公用房，永久解决了社区的党建阵地问题。对不具备购买条件的社区，采取租赁的方式，解决党建阵地不足的问题。建设路街道阳光新城社区，与业主签订了长期租赁合同，使活动阵地面积达到5100平方米。三官庙街道中原中路二社区，租赁企业冷冻仓库，投入近200万元进行改造，使活动阵地达到2600平方米。

(五)完善手续，异地新建。对能找到闲置空地、具备新建条件的社区，积极与国土、规划等部门协调，在完善手续的前提下，采取重建、新建等方式解决办公用房问题。中原西路街道绿城社区移走自行车库，在原址建成2000多平方米的社区用房。对已建或在建楼盘，及时跟进沟通，严格按照相关政策，促使开发商提供配套的社区办公用房。通过该种方式，桐柏路街道风和日丽社区新增面积1300平方米，正商明钻社区新增面积440平方米，城开社区新增面积1000平方米。

(六)良性互动，盘活资源。党建活动阵地的大幅增加，为“大工委”

“大党委”机制的有效运行提供了基础保障。借助“大工委”“大党委”机制，促进了区域内党建资源、基础设施资源及其他各类社会资源的整合，形成了全社会支持党建阵地建设的浓厚氛围。两年来，中原区通过“大工委”“大党委”，与辖区261个较大单位建立了良好关系，协调、盘活了80处闲置资源。

通过近两年的努力，全区94个社区党建阵地面积均达到500平方米以上，其中76个达到1000平方米以上，32个达到2000平方米以上；所有社区均具备“六室四站二栏一厅一场所”（六室：社区工作办公室、警务室、多功能活动室、图书阅览室、矛盾纠纷调解室、资料档案室；四站：综治工作站、少年儿童服务站、老年服务站、卫生服务站；二栏：党务、居务等公开栏、宣传栏；一厅：服务大厅；一场所：健身娱乐场所）；全区新建社区卫生服务站13个、文化娱乐场所41处、图书社区分馆7个、社区托老站11个、四点半课堂18处、青少年教育基地5处、残疾人康复训练室29处、志愿者服务站26个。

一些具体事项交由群众去讨论、去实施，进一步调动群众参与社区建设的积极性和主动性。

(三)健全社区党组织服务机制。一是完善服务制度。推进社区服务规范化、制度化建设，落实岗位责任制、首问责任制、限时办结制、服务承诺制等工作制度，促进基层党组织规范运作，保障基层党组织和党员的先锋模范作用有效发挥。二是规范服务流程。推进社区服务标准化建设，对社区权限内职责进行梳理，把涉及群众切身利益的重点工作、居民关注的经常性事务作为流程化管理的主要内容，制作详细工作流程图，张贴在显著位置，列明每个环节步骤主要政策、负责人、需提交资料等内容，能一次性办结的业务绝不让群众跑两趟。三是明确评价标准。健全完善社区党组织服务群众的考评指标体系，提高群众满意度指标所占比重，切实增加群众在党员群众考核评价中的话语权。四是严格奖惩措施。把加强社区党组织服务功能建设纳入全区年度绩效考核，重点考核推行社区“大党委”制、在职党员到社区报到、无职党员“一编三定”等，以考核促进建设。对考核优秀的基层党组织，进行评比表彰；对考核不合格的社区党组织负责人、相关街道分管领导进行约谈，督促整改。



图书阅览室



中原二社区



社区舞蹈队排练

三、实施“立体工程”，调动各方资源，凝聚城市党建合力

(一)构建各方共同参与的三级议事平台。一是搭建区级统筹平台。区委党建工作领导小组每季度至少召开1次专题会议，研究和推进城区区域化党建工作。民政、卫生、工商、教育、房管、城建、市政、环保、执法、文化等职能部门在区委党建领导小组的指导下，分行业统筹辖区单位资源，参与区域化党建工作，帮助街道解决推动城市治理方面的工作难题。二是建立街道议事平台。街道党工委发挥主导作用，完善街道“大工委”机构设置，通过签订共建协议、定期召开联席会议等形式，整合辖区各级各类驻区党组织资源，建立畅通、互信的沟通交流渠道，形成一体化工作模式。三是夯实社区执行平台。成立社区“大党委”，搭建以社区党组织为核心，居委会、业委会、物业公司为主体，驻区单位共同参与的执行平台，有效整合各类人、财、物资源，推进中心任务、大型活动、公共服务、和谐社区建设等重大事务的研究部署和组织实施。

(二)实行各方积极作为的三方共建承诺。一是发挥街道社区党组织的主导作用。街道、社区党组织要认真贯彻落实上级党委的决策部署，策划并组织开展共驻共建活动；广泛征求和收集汇总对街道、社区建设的意见、建议，引导辖区居民自治，指导各类群团组织开展工作；主动帮助驻区单位排忧解难、化解矛盾，积极为驻区单位党组织开展党建工作提供资源，主动与驻区单位党组织开展“结对共建”活动。今年以来，全区利用“大工委”“大党委”平台，与辖区单位签订共建协议309份。百花社区联合辖区21家市直单位开展庆祝建党96周年党建成果展，集中在互助路上展出，吸引数百名党员群众观看。西流湖街道成立由国土、经济、发改等部门的业务骨干组成“帮办服务队”，以菜单形式列出服务项目，一对一提供服务，目前为辖区55个重点项目落实优惠政策200余项，为16家企业办理贷款2.6亿元。二是发挥驻区单位党组织的自身优势。驻区单位党组织要主动融入，按照驻地街道党工委、社区党组织的安排，积极承接城市基层党建任务，深化“在职党员进社区”“五微”等活动，利用单位资源优势，在资金、设施、技术、人力等方面加大投入，积极参与区域内公益性、社会性、群众性工作，承接需要驻区单位党组织和党员参与的公益性项目、志愿服务。林山寨街道联系驻区单位设立服务项目库，目前已确定共建服务项目20个，实现了优势互补、资源互通、义务共担。三是发挥驻区党员的先锋模范作用。驻区党员立足岗位，亮身份、做表率、争先锋，积极认领公益岗位，积极开展结对帮扶，帮助困难群众和党员解决实际困难，自觉维护社区稳定。

(三)建立各方良性互动的三类科学评价。一是街道、社区和驻区单位互评。每月底，采取定量的方式，街道、社区党组织将驻区单位参与社区建设的情况，建立写实性档案。每年底，街道根据每月写实性档案，对驻区单位党组织和党员全年职责、承诺、任务完成情况等进行评价排序。驻区单位对街道、社区党组织作用发挥进行综合评价。二是党员群众参评。年底，街道组织辖区党员群众代表（代表主要来自辖区党代表、人大代表、政协委员，民主党派和无党派人士代表，辖区企事业单位负责人，普通党员、居民群众中推选产生，人数在50人左右）对街道、社区党组织、驻区单位党组织作用发挥情况进行民主评议。三是区委总评。每年底，区委依据街道社区和驻区单位互评情况、党员群众代表民主评议结果、督查情况和实际工作效果，对全区驻区单位党组织进行综合评价，定级分类。总评结果向驻区单位党组织的上一级党组织反馈，同时在市、区级媒体进行公布，接受社会舆论监督。对评定优秀的驻区单位党组织，给予表彰，其负责人优先推荐为各级党代表、人大代表或政协委员人选。