

# 砥砺奋进的5年

## 【郑州市城市基层党建巡礼之七】

# 全方位拓展 全领域覆盖

### ——惠济区城市基层党建工作纪实

## 四、立足“多元共建”，分类实施协同推进，凝聚城市基层党建的整体合力

树立城市大党建理念，统筹街道社区、驻区单位等各类基层党组织，通过实施“三项工程”，积极探索推动城市基层党建工作的“多元共建”，形成了分级管理、协同推进的党建工作新局面。

(一)实施“联建共建”工程，整合力量激发基层活力。全面推行“党建协作”制度，构建区机关、街道、社区三级联动共建的党建工作体系，统筹推进社区、园区、楼宇等党建工作。在机关，按照业务相近、便于活动、资源共享的原则，将51个区直机关党组织、3个开发区党组织划分为8个党建协作组，由工作能力强、党务工作经验丰富的党组织书记担任组长，负责协调落实本组的党建工作任务。8个党建协作组与全区8个镇、街道联建共建，根据实际组织实施独具特色的党建活动，使党员干部更加“接地气”，基层党建更加“有生气”，更加贴近了党员自身和人民群众的实际需求。在街道、社区，强化共驻共建意识，全面推行街道“工委”、社区“党委”统辖区域党建的工作机制，打破行政壁垒，推进党建融合，实现驻区单位党建与街道社区党建的有效联动。建立党建联席会议制度，把驻区单位党组织负责同志纳入社区党组织领导班子，定期召开联席会互通信息、深入交流。推行在职党员到社区报到、党员志愿服务等制度，组织驻区单位党员和机关在职党员到社区报到，亮明身份，积极参加社区党组织开展的各类活动。同时，依托社区党群服务中心，整合辖区党建、教育、文化、体育等场所阵地、活动设施，相互开放，统筹使用。

(二)实施“五星党员”评选工程，巩固社区党建的政治引领功能。针对社区居民居住集中、关系离散的特点，着重在城市社区中配齐配强党组织班子，在建立健全基本服务保障体系的同时，广泛开展学习星、团结星、帮带星、关爱星、奉献星“五星党员”评选活动，成为社区党建工作的有力抓手。街道党工委与社区党组织在广泛征求党员群众意见建议的基础上，科学制定评比标准，从学习、团结、帮带、关爱、奉献五个方面，遵照公开、公平、公正、透明的原则，通过党员自评、民主评议、公开公示等程序步骤，每年评选出若干名“五星党员”进行隆重宣传表彰，使社区优秀党员克服了市民固有的距离意识，拥有了强烈的荣誉感和组织归属感。同时，依托“五星党员”评选制度，成立了党员志愿者服务总站，构建了“总站—志愿服务队—党员志愿者”的服务体系。获得“五星党员”荣誉的党员标兵，根据自己的专业特长，组建志愿者服务队，深入社区定期开展义务服务活动，沟通融洽了社区居民之间、党员和群众之间的关系。目前，各社区党组织围绕困难帮扶、医疗卫生、家电维修、政策咨询、环境保护、城市清洁等，形成一批特色化、专业化的志愿服务队。这些党员志愿者佩戴党徽，亮明身份，活跃在城市社区的各个角落，为城市文明增添了温暖。自活动开展以来，惠济区先后评选出“五星党员”265名，“五星党员标兵”89名，组织开展“党员奉献在社区”“党员志愿者交通岗”“党员志愿者绿色小分队”等志愿服务活动406场次，为辖区群众办实事、好事37000多件次，增强了党员参与社区建设、服务群众的主动性和积极性，进一步融洽了社区党群干群之间的关系。

(三)实施“红色驿站”工程，强化流动党员的组织归属。针对外来务工人员中部分党员不愿意亮明党员身份，不愿接受组织管理，成为“口袋党员”“隐形党员”的问题，先后在辖区怡丰、森林湖、民安、北郡等项目工地建立了14家流动党员“红色驿站”，让流动党员零距离感受到了“家”的温暖。一是建设了标准化活动阵地。配备了党旗、桌椅等设施，图书、报刊等学习资料，投影仪、电教播放机等设备以及跳棋、象棋等文娱器材，为流动党员召开组织生活会，参加学习、娱乐等提供软硬件保障，确保活动有场所、学习有阵地。二是建立了规范化运行机制。强化管理责任，明确专职人员负责“红色驿站”日常管理、组织协调等工作。完善管理制度，制定了图书阅览、活动开展、服务培训等制度，建立了党员征求意见本、党员信息台账、党员活动台账等“一本两台账”工作机制，随时掌握流动党员信息及活动开展、工作运行情况。三是开展了常态化的“六个一”主题活动。即为建筑工地流动党员每天送一份报纸、每月放一场红色电影、每月组织一场学习培训、每季度上一堂党课、每季度交流一次心得体会、每半年开展一次送温暖活动，增强了流动党员的责任感和归属感。开展“服务零距离”主题活动，定期举办技能讲座、安全生产培训和务工人员权益法律法规宣传等活动，让流动党员体会到党组织的关心和温暖。设立“党员先锋岗”“质量争先锋”“党员责任区”等，鼓励党员积极建言献策，带动企业发展、推进项目建设。目前，惠济区“红色驿站”已先后吸纳各行业流动党员240余名，为流动党员放映红色电影30多场，开展各类政策咨询、维权服务15场，协调兑付农民工工资1600多万元，开展安全生产技能培训3000多人次，受到了企事业单位和流动党员的一致好评，“口袋党员”“隐形党员”等阶段性脱离组织的党员现象得到有效遏制。

以基层党建建设引领社会治理是惠济区城市党建工作的聚焦点、着力点。在今后的工作中，惠济区将主动作为，积极适应新时期城市发展的新形势、新要求，坚持问题导向，不断追求创新，深入探索城市基层党建工作的有效途径，不断扩大党在城市的组织覆盖和工作覆盖，推动城市基层党建工作全面加强、不断进步，为社会治理的有序推进、健康发展做出积极贡献。



“诵读红色经典，争当岗位先锋”朗诵比赛

## 一、着眼“服务创新”，建立“主题党日”制度，实现城市各领域党员党性锤炼常态化

为进一步突出各类党员的主体作用，让每名党员都有发挥作用的空间，惠济区在长期探索实践的基础上，总结既往经验，将“主题党日”活动制度化、规范化，印发了《关于在全区推行“主题党日”制度的实施方案》的通知，将其作为城市基层党建工作的抓手全面推开。“主题党日”活动由区委统一领导，以全区13903名党员为结构细胞，以联建共建为平台，紧扣服务群众的出发点和落脚点，根据基层党组织和党员群众的实际需求开展服务，充分发挥党建工作的服务功能。“主题党日”活动突出“四个明确”。明确参与对象。包括全区党政机关、事业单位、农村、社区、国有企业、学校、“两新”组织的所有党员。同时，根据活动主题，还可吸收入党积极分子、党员发展对象、流动党员等参加，真正做到了党员全领域覆盖。明确时间节点。把每月第二周的周五作

为全区“主题党日”，每次活动不少于半天。遇到特殊情况的，可以以党(工)委为单位适当调整活动日期。明确活动方式。既注重统一性，又兼顾灵活性。既可以由全区统一确定活动主题，统一组织活动，也可以由8个党建协作组或各个党委、党支部根据实际自主确定活动主题，自主开展活动。明确活动主题。主要包括组织集中教育、开展服务活动、落实“三会一课”等三个大的范畴，全区各党委、党支部根据自身实际，组织丰富多样的主题活动。在“主题党日”集中活动日，由区委书记带头，区委各位常委带队，以身作则，率先垂范，深入各自党建联系点，参加和指导“主题党日”活动。《实施方案》对每月的活动主题提出了指导性意见，围绕全区中心工作和群众实际需求，组织党员积极开展集中学习、三会一课、扶贫帮困、信息咨询、家政服务、送学送医、就业创业、

法律援助等各类活动。全区8个党建协作组结合工作实际，创新活动方式，通过开展“听民声、察民情、解民忧”，认领“微心愿”，结对帮带，承诺践诺等活动，畅通党员联系服务群众渠道。同时，突出行业特点，分领域开展针对性的服务活动。例如：在机关事业单位，重点结合“在职党员进社区报到”活动，组织党员为社区建设和基层群众搞好服务；在社区，重点开展党员志愿服务等活动，解决社区居民关心的热点难点问题；在非公企业和社会组织中，重点突出维护职工合法权益，引导党员在丰富企业文化、促进生产经营等方面发挥先锋模范作用。截至目前，全区各级党组织共计开展帮农民工讨薪、时事政策宣讲、社区义诊、扶贫帮困、义务献血等各类主题活动58项，参与党员达到6万余人次，党员参与率达到92%。“主题党日”活动的持续开展，实现了城市基层党建

活动的制度化、常态化，全体党员同频共振、协调一致，在不同行业、不同岗位、不同领域，践行党员的服务承诺和宗旨要求，党员的身份意识和政治责任感得到全方位体现，赢得了人民群众广泛赞同。



建筑工地流动党员“红色驿站”



“爱心义诊”主题党日活动



下沉人员参加“双迎攻坚全城清洁”活动

## 二、坚持“一网覆盖”，搭建“党建云”平台，推进城市基层党建信息化

惠济区充分利用“互联网+党建”这一理念，在全省县一级党组织系统率先建立了“党建云”平台，将现代网络信息技术与基层党建相结合，推进了互联网应用与党员教育管理的深度融合。平台集信息发布、数据统计、党务管理、学习培训等多种功能于一体，通过量化分析的方式推动党员积极参与到城市基层党建的各项活动中，以信息技术引领创新城市基层党建工作。(一)构建了党建工作的新模式新思维。通过相关模块，各级党组织将“两学一做”学习教育情况、“三会一课”开展情况、“主题党日”实施情况等图文信息，及时上传至“党建云”平台，真正把各党委、党支部开展的工作亮出来、晒出来；党员将自己参加学习教育、组织生活、服务活动等情况通过“随手拍”上传至平台，展现了党员风采，传播了党员自身的正能量，使党建工作由“看似

务虚”转变为“看得见、摸得着的实在工作”。(二)促进了党组织生活的有效落实和检查评估。区委组织部将各党支部召开“三会一课”、开展“主题党日”等活动，以及党员参加学习教育、志愿服务等情况，提前设置时间节点和频次，各党组织和党员每开展一次活动，后台即生成相关数据并进行存储，区委组织部结合全区党建工作督查考核需要，每季度对“党建云”平台大数据进行统计分析，整体展现各基层党组织工作开展情况，实现了党建状态检查评估、党建责任追溯监督、党建过程痕迹管理等有机结合，让党建考核有据可依、有章可循。“党建云”平台运行以来，区委组织部已先后多次结合党建大数据，对全区各单位进行了考核计分，进一步提升了党建工作实效。(三)推动了党组织和广大党员

的积极参与和互动交流。“党建云”为各基层党组织展示自身良好形象搭建了平台，不仅进一步激发了工作积极性，而且便于互相学习，借鉴彼此的好做法、好经验，推动全区党组织之间形成了相互学习、相互交流、相互借鉴、相互促进的浓厚氛围。同时，“党建云”平台手机客户端的推广使用，以其直观、方便的特点赢得了众多党员的青睐，党员的每一个点赞、每一条评论都成为强化党性意识的具体体现。目前，“党建云”平台已将全区298个党支部纳入管理，注册用户用户11200余名，发布支部工作信息2600多条，平台被浏览总数57000余次，用户评论27000余条。“党建云”平台顺应时代发展趋势，实现了党建工作的数字化、信息化，在城市基层党建工作中发挥着越来越重要的作用，受到了广大党员的普遍欢迎和广泛认同。

## 三、推动“力量下沉”，以“两走进两提升”为载体，充实城市基层党建力量

坚持工作力量向基层下沉、职权资源向基层下放，大力开展以“走进基层、走进群众，提升能力、提升境界”为主题的“两走进两提升”活动，推动党员干部下沉基层历练，做做优优街道社区党建工作，激发城市基层党组织活力。“两走进两提升”下沉历练工作至上至县处级干部，下至普通机关干部，实现全员参与。县级干部层面，由区委常委牵头组成八个工作组，下沉分包联系八个镇、街道，全面了解联系镇、街道的基本情况，参加班子会议、民主生活会和党建联席会，协调解决重点项目、重点工作推进中存在的问题；11名区委常委分别建立了党建联系点，坚持

每季度到联系点调研，掌握党建工作开展情况，及时发现并协调解决党建工作和经济社会发展中存在的突出问题。启动了全区“党组织书记带头进村(社区)统一行动日”活动，区委常委、党员县级干部、各镇党委(党组)书记等，分别到村、社区开展了讲党课、政策宣讲、志愿服务等活动。科级及普通干部层面，按照每个区直单位“每年集中下沉1至2个镇、街道”的总体思路，组织党员干部分期分批、脱离原单位下沉历练，完全融入到相关镇、街道的各项实际工作中，力争在五年内实现两个“全覆盖”，即每个区直单位干部对8个镇(街道)下沉实现“全覆盖”，区直机关干部下

沉实现“全覆盖”。在下沉干部管理和使用方面，一是下沉干部脱离原工作岗位，变更干部管理权限，科级干部由区委组织部和历练单位双重管理，一般干部由历练镇(街道)党(工)委管理。二是以镇(街道)为单位，成立历练干部临时党支部，由区委组织部任党支部书记、副书记，历练干部党员组织关系转入临时党支部，按要求定时召开“三会一课”，严格组织生活。三是推行目标管理责任制，研究制定科学合理的岗位目标责任书，明确目标任务、岗位职责、具体要求和完成时限等。四是镇(街道)党(工)委根据历练干部目标责任完成情况进行评优

评，每个工作组每月评选一名“历练之星”，各镇(街道)党(工)委每季度评选1名“优秀历练干部”，历练期满后评选出2名年度“优秀历练干部”。五是注重考核结果运用，将镇(街道)历练经历作为干部选拔使用的首要参考依据，对表现突出的优秀干部予以提拔、重用，对表现较差的年度考核不得评定优秀等次，并适当延长历练期限。确保下沉历练人员下得去、待得住、干得好。目前，首批245名下沉历练干部已全部上岗到位，深入基层、贴近群众，奋战在经济社会发展一线，成为地方发展的生力军、人民群众的贴心人。



“党建云”平台系统界面