

中国共产党第十九次全国代表大会

为了全体人民对美好生活的追求

十九大报告解读

十九大报告透露八大改革着力点

十九大报告明确提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署，传递出诸多改革着力点。

深化供给侧结构性改革：

把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出，建设现代化经济体系，必须把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，我国经济已由高速增长阶段

转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先。提高供给体系质量，需要加快建设制造强国，支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，加强基础设施网络建设。

深化农村土地制度改革：

第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前，我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。“这是给广大农民吃了个‘定心丸’。”

河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说，十九大明确发出的政策信号，有利于稳定农民预期，有利于推进农业的规模化经营，培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体，引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革：

守住不发生系统性金融风险的底线

十九大报告提出，健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。中国银监会主席郭树清代表表示，在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面，今年确定了同业、理财、表外三个

重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点，比如，影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时，还有与其相关的操作性风险，所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局：

赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。

今年3月底，国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立，使自贸区扩容增加至11个，实现更大范围、更多领域开展先行

先试，引领开放新格局。华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说，随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化，自贸区改革需要加速，有必要赋予更大自主权，激发改革活力。

改革生态环境监管体制：

设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为，这顶层设计有利于整合机构职能，形成监管合力。充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革：

在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出，赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表

示，赋予省级及以下地方政府更多的自主权，将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公，有助于破解基层党政机构重叠雷同、分工不清、冗员过多等问题。

深化国家监察体制改革：

国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

目前，北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完

成，为后续改革推进积累了丰富经验。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示，在党委领导下，纪委会和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制：

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒

惧、守底线。要匡正选人用人风气，严格把关，杜绝带病提拔等问题的发生。”国家行政学院教授竹立家表示，同时改革要允许试错、宽容失败，才能激活广大干部创新和奋进的积极性与主动性。需要各级党组织进一步细化具体配套机制。

据新华社北京10月22日电

(上接一版)

在脱贫攻坚的田间地头，在城市基层社区，在撤离海外公民的动荡地区，在带领各族群众团结奋进的少数民族地区，在维护安全稳定的边疆……人民需要党，党依靠人民，共同砥砺前行。

过去5年来，通过推出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。

“5年来，党和国家事业之所以能够发生历史性变革，就在于我们坚持的是以人民为中心的发展思想。”十九大代表、南京大学党委书记张异宾说。

自波澜壮阔中坚定走来，向锦绣前程中自信走去。

十九大报告提出新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略，处处以人民福祉为出发点和落脚点，彰显着中国共产党一以贯之的为民情怀：

——“坚持以人民为中心”“把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中”。

——“坚持人民当家作主”“保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中”。

——“坚持在发展中保障和改善民生”“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感”。

——“始终保持党同人民群众的血肉联系”……

“人民总是被放在第一位。人民是国家的主人，中国共产党存在的意义是为人民服务，这一点在报告中非常明确。”十九大报告葡葡萄牙文语言翻译专家拉法埃尔对此印象深刻。

顺应民意——

“坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”

18日，格特拉克赣州分公司车间领班彭发福代表，听完报告走出人民大会堂，又转身久久回望。“这辈子都忘不了这一刻，党为亿万人民勾画了宏伟的蓝图。”

在“两个一百年”的历史交汇期，十九大报告作出战略安排，不仅重申在2020年全面建成小康社会，更首次提出之后“两步走”安排——

到2035年，基本实现社会主义现代化；

到本世纪中叶，建成“社会主义现代化强国”，届时“全体人民共同富裕基本实现”。

光明的未来催人奋进，美好的目标顺应民意。无论是长远的规划，还是对方位、国情作出的重大判断，着眼的都是“人民”。

在中国社会发展奇迹迅速推进的过程中，积累了诸多深层次问题：人与自然的矛盾，经济结构性矛盾，发展的不均衡，民生领域欠账问题……人民群众的需要呈现多样化、多层次、多方面的特点，对美好生活的向往更加强烈。

基于此，报告作出这样的重大判断：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”……

“人民在新时代的新需要为坐标，对主要矛盾作出重大调整，这就必然要求我们的发展理念和中心工作，要升级到‘五位一体’的现代化、全面现代化和‘以人民为中心’的现代化。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。

“共产党发展经济的目标就是为了老百姓。”

张异宾代表说，现代化经济体系就是追求高质量、高效益的发展，这是因人民需求变化作出的重大调整，将进一步使人民受益。

不仅是经济，在政治、社会、文化、生态等多个层面，“制度设计”“制度衔接”“制度保障”……全方位、深层次的制度创新，保障人民的发展权。

自从新的行政诉讼法实施后，十九大代表、宁夏石嘴山市大武口区人民法院行政审判庭庭长陈美荣发现，行政机关负责人出庭应诉成为常态。

“行政诉讼就是‘民告官’，以前很少有官员出庭，但如果‘告官不见官’，人民的诉求就得不到尊重，民与官的对抗可能恶性循环。”陈美荣说，如今，行政机关负责人和百姓在诉讼中可以正面沟通交流，既有利于化解矛盾，更有利于保障人民权益。

“步入新时代，发展不平衡不充分的问题会更加凸显，面临的挑战也会更多，就要更注重发展的全面性，经济、政治、文化、社会、生态等发展一体推进，以完善制度促发展，让人民成为发展的受益者。”十九大代表、陕西省发改委主任方玮峰说。

就在十九大开幕这一天，在江西省九江市洪一乡边山村金盆自然村，54岁的村民罗英乐开了花。她家的自来水正式接通，看着自来水从水龙头里喷洒而出，她两眼泛着泪花。

受地理位置和土壤条件限制，这个村世代缺水。去年，乡里启动边山村安全饮水扶贫工程，投资修建蓄水池、铺设管网，配套建设输变电工程，如今村子通水、通电成为现实。

全面建成小康社会指日可待，但每一个具体而实在的指标，意味着每一步都要走得扎实，每一个举措都要有机衔接。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……补足民生短板。

“少有所学像中国共产党那样有如此对人民的担当。”上海广播电视台首席播音员印海蓉代表说，十九大提出要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，这让人对未来美好生活充满信心。

从健康中国建设到可持续发展，从科教兴国到人才强国，从乡村振兴到区域协调发展……一系列战略稳扎稳打，步步推进，改变生产和生活方式，着力实现人更深层次的全面发展。

“每个人都可以从报告中读到自己。”胡鞍钢说，“发展的终极目标是让人民过上更美好生活，‘人民’二字贯穿党中央治国理政的全过程。”

不负使命——

“只要我们党把自身建设好、建设强，确保党始终同人民想在一起、干在一起，就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸”

“村民富不富，关键看支部；给钱给物，不如给个好支部。”

在四川蓬溪县拱市村村民眼中，掏钱给村里修路、带领全村走上产业致富道路的村党支部书记蒋乙嘉，就是这样的好支部。

“新时代党的建设有新的要求，要按照十九大报告要求，把我们党支部建设得更坚强，充分发挥党员先锋模范作用，让土地充满希望，让鲜花开满村庄，让乡亲们过上城里人羡慕的生活。”19日，四川省代表团媒体开放日，蒋乙嘉代表的

发言，朴实有力。

新时代昭示新使命，新使命需要新担当。实现人民对美好生活的向往，就要推动全面从严治党向纵深发展，确保党始终同人民想在一起、干在一起——

翻阅十九大报告，新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略，以“坚持党对一切工作的领导”开篇，以“坚持全面从严治党”结束。

“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁，报告里这一论断表明党持续反腐的坚定决心，也必将进一步赢得民心。”江西省直机关工委书记彭世东代表说。

“这五年全面从严治党、反腐倡廉的力度和成效，在人民心中所产生的震撼效应，可用‘天翻地覆慨而慷’来形容。”笔名二月河的历史小说家凌解放代表说。

让人民监督权力，让权力在阳光下运行。一场事关全局的重大政治体制改革——国家监察体制改革，已在北京、山西、浙江开展试点。

山西省委常委、省纪委书记任建华代表说：“通过改革试点，极大加强了党对反腐败工作的统一领导，基本建立起集中统一、权威高效的监察体系；初步形成了监察权有效运行机制；基本实现了对行使公权力的公职人员监督全覆盖。”

实现人民对美好生活的向往，就要顺应新时代的新特点和人民的新需要，以创新实干开拓新局面——

“社会主要矛盾的变化对我们的工作提出了新要求。对嘉善来说，我们要主动对标这一科学论断，拉高发展标杆，提升发展质量和效益，更好满足老百姓在经济、文化、生态等方面的需要，推动人的全面发展。”浙江嘉善县委书记许晴代表说。

在河北雄安新区，为了解民意、解决群众实际难题，驻村工作组已进入雄安新区三个村庄，上千名党员干部与村民同吃同住。

雄安新区党工委副书记陈刚代表说，要按照群众意愿，对人民负责，集全球智慧，建设一座标杆之城，不负“千年大计、国家大事”的历史重任。

“人民是历史的创造者，人民是事业的主力军。‘我相信一个有爱才诚意、聚才良方的党，一定能带领13亿多人民实现中国梦。’入选中科院‘百人计划’、中科院遗传发育所研究员王秀杰代表说。

人民至上的情怀，始终不渝的奋斗。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们党必将不负人民重托，无愧历史选择，带领人民创造美好生活，实现中华民族伟大复兴的梦想。

新华社北京10月22日电

坚定愚公移山志 坚决打赢脱贫攻坚战

(上接一版)始终坚持强化党建助脱贫，积极探索、勇于创新，做到“造血”“输血”两手抓，以“千企帮千村”活动为载体，加强产业扶贫、就业扶贫，增强贫困村和贫困群众的自我发展能力；以“医保救助工程”为着力点，进一步织密社会保障网，用干部的辛苦指数换取贫困群众的幸福指数，确保到2020年贫困县全部摘帽、39.2万名贫困人口实现脱贫，切实做到脱真贫、真脱贫，让脱贫成效经得起历史检验。

“党的十九大报告要求，坚决打赢脱贫攻坚战，并强调要做到脱真贫、真脱贫。”党的十九大代表、驻马店市委书记余学友说，脱贫攻坚是河南“四大攻坚战”的首要之战，是“头等大事”和第一民生工程，也是必须完成的重大政治任务。近年来，驻马店市深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要战略思想，按照省委、省政府决策部署，始终把脱贫攻坚工作摆在重中之重位置，2012年以来累计实现56.2万贫困人口稳定脱贫，贫困人口由84.3万人减少到目前的28.1万人。深入学习贯彻落实党的十九大精神，必须进一步增强打赢脱贫攻坚战的责任

感、使命感和紧迫感，把脱贫攻坚作为检验“四个意识”的实际行动，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持落实机制、强化责任、多措并举，确保打赢脱贫攻坚这场硬仗。下一步，驻马店市要统筹推进产业扶贫项目、基础设施建设、易地扶贫搬迁、金融扶贫、公共服务保障“五项工程”，实现到2020年全市所有贫困县摘帽、所有贫困人口稳定脱贫的既定目标，在全面建成小康社会的道路上不落一户、不漏一人。

党的十九大代表、濮阳市委书记何雄说，濮阳市是河南省“三山一滩”扶贫开发重点区域，深度贫困面较大，攻坚任务艰巨。我们将坚持把脱贫攻坚作为最大政治责任、最大民生工程，以黄河滩区为重点，采取超常举措，拿出过硬办法，以攻坚之勇、绣花之功，坚决打赢脱贫攻坚战，坚决做到脱真贫、真脱贫。产业扶贫再发力，始终把发展产业作为实现脱贫的根本之策，注重与推动农村产权制度改革、农业结构调整、农民返乡创业相结合，吸纳更多的贫困群众在家门口实现就业。搬迁扶贫再加快，深入推进黄河滩区居民迁建，确保到2019年让10万

名群众告别生产生活条件相对落后的黄河滩区，住进宜居宜业的新社区。智慧扶贫再精准，加强帮扶力量与贫困群众的沟通对接，使扶贫措施更精准、更有效。金融扶贫再创新，建立健全政府、银行、担保、农户等多方参与、风险共担的金融扶贫模式，促进金融资源向贫困地区贫困群众倾斜。合力扶贫再强化，坚持党政一把手负总责，层层传导压力、逐级压实责任，形成多点发力、各方出力、共同推进的扶贫大格局。

脱贫攻坚是场硬仗。大家一致表示，要深入贯彻落实党的十九大精神，再接再厉、扎实工作，坚决打赢脱贫攻坚战，为决胜全面建成小康社会作出河南的新贡献。