

# 市人大常委会首次审议文明行为促进条例

## 规范城市公共文明行为 推进国家中心城市建设

本报讯(记者 李娜)10月25日举行的市十四届人大常委会第三十二次会议上,第一次听取并审议《郑州市公共文明行为促进条例(草案)》,建设国家中心城市,要“硬实力”的增强,也需“软实力”的护航。

### 制定《条例(草案)》有案可寻

为一座城市居民的文明行为立法,依靠什么?其实,是有案可寻的。据了解,中央有明确政策提供依据。如“加强公民道德建设,弘扬中华优秀传统文化,增强法治的道德底蕴,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗”等,这些政策为我市开展地方立法提供了重要依据。

同时,为城市居民文明行为立法,郑州并不是全国首家。据悉,国内目前已有贵州、深圳、厦门、杭州、青岛、武汉、宁波、乌鲁木齐等十几个省市出台了文明行为促进地方性法规,兄弟省市的立法经验为我市制定地方性法规提供了良好借鉴。

此外,我市也有现成法规规章奠定基础。近年来,我市相继出台一些与文明行为规范有关的地方性法规,法治建设整体

环境不断改善,为我市制定公共文明行为促进的综合性条例提供了依据和基础。

值得一提的是,为文明行为立法,也是公众期盼。在《条例(草案)》公开征求意见中,不少市民通过邮件、电话等方式,表达对该项立法的支持,认为法制不完善、执法不严格、对不文明行为惩罚力度不够,是不文明行为产生的重要原因,呼吁尽快出台该条例。

### 《条例(草案)》是这么出炉的

据了解,接到市委常委会尽快启动立法工作的指示后,市政府法制办会同市文明办组成了联合起草小组,开展了起草工作。

起草小组对全市公共文明促进工作中存在的突出问题和管理需求,进行了梳理、分析、研判,在学习借鉴外地有关法规的基础上,拟出符合我市实际的制度设计方案,形成条例征求意见稿,8月14日至20日开展了行政系统内征求意见工作。

修改完善后,市政府法制办在8月25日至9月25日向社会全文公布,公开征求意见,9月12日组织召开了市政府法律咨询委员会专家论证会,9月26日

市政府法制办业务会议进行讨论研究,10月11日市政府第74次常务会议审议通过,历经多次修改完善,数易其稿,形成《条例(草案)》。

### 《条例(草案)》有啥特色

《条例(草案)》共五章六十二条,贯穿了两条主线,一条“政府主导、社会共治、奖惩结合、系统推进”,一条是法治与德治相结合。

“政府主导”方面,《条例(草案)》提出,市、县(市、区)政府应当将公共文明促进工作纳入国民经济和社会发展规划及年度计划,所需工作经费列入同级财政预算。社会共治,着力于市民基本文明行为养成,如公民应当维护公共秩序、爱护公共环境、文明生活、文明出行、文明旅游、文明上网、文明就医行医;应当遵循家庭美德,敬老爱幼、相互扶持,邻里之间团结互助等。

法治与德治相结合方面,依法加大对不文明行为的行政处罚力度。《条例(草案)》对一些突出不文明行为,如乱扔垃圾、从机动车内向外抛撒物品、在机动车道内兜售发送物品、翻越道路隔离设

施、非机动车违法在快速路或高架桥等行驶等,坚持严管重罚,依法从重设立了处罚。值得一提的是,我市将设立对不文明行为的记录制度。有关部门依法记录单位或者个人不文明行为,对被记录者参与相关活动依法予以限制,必要时可以向上级主管部门或所在单位、社区予以通报,或者公开曝光。还有,我市将把文明行为与不文明行为纳入信用信息。建立全市统一的公共信用信息平台,录入受到表彰的文明行为信息和受到处罚的不文明行为信息,实现信用信息数据共享,形成失信惩戒、守信激励机制。还将设置社会服务制度。违法行为人完成相应的社会服务,相关行政主管部门可以依法从轻、减轻或者不予处罚。

此外,对于城市化、信息化过程中出现的新问题,如网络文明、共享交通工具及设施的合理利用与爱护,《条例(草案)》也作出了规定。

此次市人大常委会第一次审议《条例(草案)》,相关部门将根据审议意见进行修改,并将提请市人大常委会第二次审议,表决通过后,报省人大常委会审批。如通过,《条例(草案)》将正式实施。

## 贾鲁河综合治理项目明年春季绿化

本报讯(记者 李娜)牛口峪引黄工程2018年底建成通车,环城生态水系循环工程中央资金段已完工,贾鲁河综合治理项目2018年春季开始绿化,每天调引黄河水100万立方米以上注入城区生态水系……昨日,市十四届人大常委会第三十二次会议上,听取了郑州市2017年生态文明建设工作报告。

### 牛口峪引黄工程明年年底建成通车

重点实施牛口峪引黄工程、环城生态水系循环工程、石佛沉砂池至郑州西区生态供水工程三大水源工程。

牛口峪引黄工程完成投资12亿元,干线高新区、中原区段已进场施工,年底前完成管线敷设10公里、管线生产30公里,实施泵站、沉砂池和分水口工程,2018年底前建成通车。

环城生态水系循环工程中央资金段已完工,一期管线工程完成管道敷设30.27公里,完成进度76.1%,计划年底前完工,二期泵站工程已于10月9日开工建设,2018年下半年建成投运。石佛沉砂池至郑州西区生态供水项目一期工程已完成进度85%,完成投资1.3亿元,计划年底前建成通车,二期工程可研报告已批复,初步设计方案通过专家评审,年底前开工建设。

### 贾鲁河综合治理项目完成后新增绿化面积8200亩

贾鲁河综合治理项目,总投资139亿元,项目完成后新增水面9200亩,新增绿化面积8200亩。目前,蓝线内土方工程和两岸护砌大头落地,河通过水断面基本成型,新建桥梁、拦蓄水坝、堤顶道路正在加快施工,年底前,蓝线

内土建、护岸护砌、主要建筑物和构筑物等河床主体工程全部完工;蓝线外生态绿化工程前期工作也在稳步推进,可研报告通过专家评审,初步设计报告基本编制完成,计划年底前完成各项基础性工作,2018年春季全面展开绿化工程建设。

索须河生态景观提升工程分4段实施,北四环桥和天河路节点已完工,“一园、两廊、三岛”“水网、路畅、岸美”的生态景观效果初步显现,年底前,花王桥至中州大道段全面建成,中州大道至祥云寺段土建工程主体完工,索须河全部治理完成后,将新增河道水面1396.5亩,新增绿化面积1588.5亩。

### 今年计划调水3亿立方米注入城区生态水系

坚持“全域水系”理念,航空港区结合园博园建设,实施了兰河、梅河生态整治,完善了园区水系;郑东新区龙湖、龙子湖、象湖先后蓄水连通,魏河、七里河下游生态治理正在加快推进;经开区规划建设“蝶湖、荷湖”,打造“龙渠、凤河”系列景观水系,构筑了“两湖、两横、三纵”宽阔带状水绿交融的生态屏障;高新区治理须水河,实现天健湖蓄水;上街区大力推进“一河一库五湖”工程;荥阳市围绕“四库一河”开展水系连通和生态提升;新郑市着力构建“一轴、两带、四片区”的城市生态水系布局;中牟县连通了雁鸣湖、鹭鸣湖、国家农业公园等生态水系,形成了“河、湖、湿地”相融合生态水网。

此外,每天调引黄河水100万立方米以上,注入城区生态水系,2017年计划调水3亿立方米,目前,已向城区生态水系调水2.37亿立方米。

## 今年新建5万个公共停车位

本报讯(记者 李娜)10条大修道路计划年底全部完工,新建5万个公共停车位、全市供热普及率年底前可达80%……昨日上午举行的市十四届人大常委会第三十二次会议上,听取了“关于郑州市城市精细化管理情况及相关议案办理情况的报告”。

### 10条大修道路计划年底完工

全市全面提高市政管理硬件建设水平,大力开展“城市道路精细化管理提升活动”,目前,10条大修道路已完成6条,其余道路计划年底完工;计划道路中修101条,目前已完成42条,其余道路正在抓紧实施;道路小修任务已全部完成,同步完成窰井整治5866座。市内561条支路背街实施“地面、立面、空中、地下”四位一体的综合整治提升,目前,已完成393条道路的整治。

### 加大停车场建设力度

我市连续两年把停车场建设列入

十件实事,加大停车场建设力度,充分挖潜现有土地空间资源,做到地面、地上、地下全方位利用。在2016年完成公共停车位79235个基础上,今年新建5万个公共停车位,缓解停车乱、停车难问题。

### 供热普及率年底前达80%

全市推进侯寨水厂、双桥污水处理厂、郑东新区热源厂“煤改气”工程、中心城区燃气次高压管道敷设工程等供水、燃气、供热和污水污泥处理设施建设,不断提升城市公用承载能力。目前,全市日供水能力达到177万立方米,管网总长3173公里,城市供水普及率100%;天然气用户达到164万户,年供气规模近10亿立方米,天然气气化率约93%;集中供热入网面积约11398万平方米,供热普及率约72%,年底前可达80%;污水处理能力每天170万吨,污泥处理能力每天1400吨。

## 今年新建改扩建中小学36所

本报讯(记者 李娜)到2020年,全市小学班额控制在45人;2017年,新建、改扩建中小学校项目36个。昨日,市十四届人大常委会第三十二次会议听取了《郑州市城市中小幼儿园规划建设管理暂行条例》情况的报告。

报告显示,到2020年,全市小学班额规模达到或接近国家规定的班额标准:小学班额控制在45人,初中班额控制在50人;到2030年,全市中小学全面实现标准化优质教学。从2015年开始,郑州市政府给予各区每建设1个初中班、小学班和幼教班,60万元、30万元和20万元的补助。“十三五”以来,我市继

续大力推进中小学校建设工作,每年继续保持市区新建、改扩建学校30所的速度,有效缓解了市“入学难、入园难、大班额”的压力。

2017年,本着宽备窄用原则,实际安排新建、改扩建中小学校项目36个,超额安排了6所;投入使用中小学31所,超额安排11所。除每月进行专项督查,每两月进度登报外,市政府还召开市区中小学建设问题协调会解决有关问题。目前,新建、改扩建36所中小学的任务,已有所竣工并投入使用,15所处于开工建设阶段,19所处于前期准备阶段。

### 特殊人才引进实行“一人一策”

为创新柔性引才方式,新政明确鼓励高校、科研院所建立“人才驿站”。对引进的高层次人才、急需紧缺人才及业绩特别突出的人才,可不受单位结构比例和岗位限制,通过特设岗位、动态调整岗位设置等多种方式评聘专业技术职务;对具有高级专业技术职务和博士学位的人员,可采取直接考核的办法招聘,其无档案的,经过组织查证核实体程序后其工资档次可实行无档案身份认定;在外省、市已具有相应专业技术资格的人员,来我省工作的,直接确认其资格;对符合条件的海外归国高层次人才,可直接考核认定其高级专业技术职务;对特殊人才实行“一人一策”。

本报记者 王红

## 我市4个传统村落列入省级财政补助名单

本报讯(记者 覃岩峰)昨日,记者从省住建厅了解到,省住建厅日前对全省拟列入2018年省级财政补助名单的50个传统村落进行公示,其中,我市有新密市刘寨镇吕楼村等4个村落入围。

记者了解到,按照《住房城乡建设部 文化部 国家文物局 财政部关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》《河南省住房和城乡建设厅 河南省财政厅关于申报2018年传统村落保护发展省级财政补助资金的通知》《河南省支持城乡社区建设发展专项资金管理办法》要求,省住建厅组织了2018年传统村落保护发展省级财政补助资金评审工作。遵循公开、公正、公平、择优的原则,省住建厅从河南省传统村落保护发展专家委员会及工作组、河南省村镇规划建设专家库等中选调包括城乡规划、建筑、文物古建、工程等领域的专家,组成传统村落保护发展省级财政补助资金项目评审委员会,通过竞争性的方式进行评审。经评审委员会研究确认,新密市刘寨镇吕楼村、登封市徐庄镇杨林村、登封市徐庄镇柏石崖村、荥阳市高山镇石洞沟村等50个传统村落列入其中。

## “郑州晚报一车菜”进驻经开区

本报讯(记者 张倩)“郑州晚报一车菜”项目自今年7月份启动以来,已经服务了上百个社区。昨日,记者从“郑州晚报一车菜”项目处获悉,“郑州晚报一车菜”进驻经开区。

“‘郑州晚报一车菜’来啦小区了!快去看看吧,新鲜又便宜。”家住经开区亚太花园的王女士提着刚刚买的一兜菜,见到邻居就给大家分享。得到消息的小区居民纷纷涌向“郑州晚报一车菜”蔬菜直通车摊位点。王女士说,她有亲戚住在二十一世纪社区,经常在周末的时候,在“郑州晚报一车菜”买到放心便宜的水果蔬菜,所以她也整天盼着“郑州晚报一车菜”也能到自己的小区,“今天终于盼到了,非常开心,赶紧分享给大家。”王女士指着那一兜菜说,这么大一兜菜才十几块钱,新鲜、便宜,都不用出小区大门,太方便了。

“郑州晚报一车菜”工作人员表示,在社区设立平价蔬菜销售网点,为居民能买到放心便宜菜提供便利。“郑州晚报一车菜”的菜品均是上午从蔬菜基地采摘,下午回仓库配货,晚上装车,第二天早上6点送达小区。每个网点每天只卖一车菜,以保证蔬菜供应的新鲜。统一采购、统一配送、统一价格、统一标识、统一服务,切实让群众感受到方便、安全、低廉、实惠。蔬菜品种都明码标价,销售价格低于社区周边同类市场均价20%以上,保证有5个蔬菜品种价格在1元以下。居民们看到“郑州晚报一车菜”菜品新鲜,价格便宜,经营规范,都给工作人员和“郑州晚报一车菜”竖起了大拇指。

据悉,目前,“郑州晚报一车菜”进驻了亚太花园和亚太明珠两个社区。未来,“郑州晚报一车菜”将在经开区全面铺开。

## 新密平陌镇 创业培训深耕脱贫攻坚工作

本报讯(记者 高凯 通讯员 申少府)昨日,记者从新密市平陌镇了解到,该镇围绕精准扶贫工作连续举办“三单联动”创业培训、转移就业送岗下乡、GYB创业培训等一系列活动,调动贫困人口、特别是年轻一代积极性技能,主动就业与创业。

在系列培训活动中,授课专家结合平陌镇各村实际情况和发展项目情况,围绕核桃种植、畜禽养殖等技术、生态农业、网商等发展方向进行详细讲解。同时,引导各村结合当地实际,发展“特色农业”,不要盲目发展不切实际、不符合政策的项目。

在推荐就业方面,该镇紧密结合贫困人员实际情况,组织18家企业,筛选月嫂、收银员、保安、保洁、普工以及其他技术工种的岗位鼓励贫困人员积极就业,吸引了600余人参与咨询,并有186人现场达成就业意向。

## “醉美中牟”参展世界休闲博览会

本报讯(记者 卢文军 通讯员 许文焕 刘志华)10月20日至30日,第十九届中国杭州西湖国际博览会暨第三届世界休闲博览会在杭州国际博览中心举行,中牟县首次代表郑州市参展此次杭州世界休闲博览会。

据了解,杭州世界休闲博览会作为专业性强、影响力大的重要旅游展会,已于2006年和2011年成功举办两届。此次杭州世界休闲博览会,由马来西亚、越南、泰国、巴基斯坦、法国、西班牙等40多个国家,以及上海、天津、重庆、南京、三亚、郑州等50多个国内城市共同参展,为国内外游客呈现多姿多彩的旅游文化盛宴。

中牟县以“创意之都 醉美中牟”为主题,带着独具特色的旅游产品,将蓬勃崛起的时尚创意旅游、具休闲特色的田园生态以及深厚的人文底蕴,以动静结合的形式绽放在世界休闲博览会的现场。展位吸引了大批参观者驻足观赏、拍照或咨询,感受“创意中牟”的文化特色、休闲旅游和城市魅力。

## 我省出台新政解决高层次人才“短板”

2020年 高层次专业技术人才总数要达45万

为解决我省高层次人才“短板”,昨日,省人社厅出台新政“加速”全省高层次专业技术人才队伍建设,计划到2020年,在重点学科和优势产业、新兴产业、新业态领域中培养造就一批在全国有影响的学术技术领军人才和创新创业团队,全省高层次专业技术人才要达45万人。

### 2020年国务院“特贴”专家要达2800人

按照新政,到2020年,全省取得高级专业技术职务任职资格人员、硕士以上学历或具有较高水平、特殊才能的高层次专业技术人才达到45万人以上。其中:“百万人才工程”国家级人选120人左右,享受国务院特殊津贴专家2800人左右,中原学者60人左右,河南省优秀专家1800人左右,省杰出专业技术人才100人左右。

### 遴选2000名高层次人才予以特殊支持

新政规定,我省将参照国家“万人计划”,实施河南省高层次人才特殊支持计

划,依托省级重点人才培养工程,遴选2000名有发展潜力的各层次、各领域领军人才。对有潜力成长为“两院”院士的中原学者,设立科学家工作室,配备专职中青年助手,实行有针对性的支持政策。对通过我省推荐培养成为国家最高科学技术奖获得者、两院院士、国家“千人计划”(含国家外专千人计划)、“万人计划”入选者、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、全国杰出专业技术人才、国家百千万人才工程入选者、文化名家暨“四个一批”人才等高端人才,享受与引进人才同等的待遇。

### 实施高端领军人才引进计划

我省将实施高端领军人才引进计划,重点引进国家最高科学技术奖获得者、“两院”院士、外籍院士等顶尖人才,国家“千人计划”(含国家外专千人计划)、“万人计划”(入选者、国家杰出青年科学基金获得者、长江学者、全国杰出专业技术人才、“百千万人才工程”国家级人选、文化名家暨“四个一批”人才、中国科学院“百人计划”入选者等高端人才和通晓国内外金融规则、善于资本运作的

金融领军人才。我省要充分发挥河南省特聘研究员岗位设置制度、河南省高等学校特聘教授岗位制度等人才制度的引才聚才优势作用,通过“特设岗位+项目研究+创新人才团队培养”等形式,面向海内外引进一批在各自学科领域内具有国际一流、国内领先学术水平和科研开发能力的高层次专业技术人才,带动和培养造就一批创新能力强、具有国内外先进水平的研发创新领军人才(团队)。

### 累计引进12万名“海归”来豫服务

新政明确,我省将实施海外高层次人才引进计划,制定《河南省外籍高层次人才引进工程》,立足我省战略性新兴产业和新型业态建设发展,重点引进一批掌握国际先进技术、能够在关键领域实现突破、带动主导产业集聚发展的高端外国专家、技术领军人才(团队)。

通过实施国际人才合作项目,依托我省重大科研项目和重大工程、重点学科、重点实验室、重点科研基地等,采取