实现历史性变革 迈向高质量发展

——党的十八大以来我国经济社会发展成就述评

（上接一版）

——新旧动能持续转换。“互联网＋”、大数据、人工智能……2013年至2016年，高技术产业增加值年均增长11.3％，新动能不断加强，新产业、新业态和新商业模式蓬勃发展。

——全面对外开放深入推进。从以出口为导向到进口和出口更加平衡，“一带一路”建设拓宽中国发展空间的同时，也为世界带来更多机遇。

……

“过去五年中国经济发展的内生变化，归根到底靠的是坚守新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以改革的方式推动结构性调整，增长潜力不断释放。”中国社科院经济研究所所长高培勇说。

惟改革者进，惟创新者强。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面，改革红利不断释放，经济结构转型升级，推动中国经济巨轮行稳致远。

落脚点：人民获得感、幸福感不断增强

“丹山赤水神仙宅，布袜青鞋作胜游。”浙江余姚的四明山腹地的柿林村因曲径通幽素有“桃花源”的美誉，如今，昔日的穷乡僻壤如今已是闻名遐迩的旅游景区。

“这几年村里搞旅游，特别是自从通了动力电后，村里民宿遍地开花，村民的人均纯收入去年超过了5万元。”余姚市柿林村党支部书记沈炳荣告诉记者。

党的十八大以来，无论是国家顶层设计，还是百姓身边“小事”，无不诠释出人民至上的执政情怀。从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，一系列惠民举措密集出台，人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这是“获得感”不断增强的5年——

——就业状况持续改善，城镇新增就业年均1300万人以上；

——脱贫攻坚战取得决定性进展，6000多万贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从10.2％下降到4％；

——覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民健康和医疗卫生水平大幅提高……

这是“幸福感”持续累积的5年——

天更蓝、水更清、环境更优美。过去5年，中国生态文明建设和生态环境保护的决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境状况明显好转。截至今年底，我国历时两年时间实现了中央环保督察31个省（区、市）全覆盖，直接推动解决群众身边的突出环境问题。

推行垃圾分类制度、实行畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管……件件民生“小事”拉近了中南海与百姓的距离。

“以就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。”北京儿童医院超声科名誉主任贾立群对此感受真切，百姓身边的点滴变化，印证了我们党顺应民生期盼的努力。

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。人民关心的现实的利益问题，就要一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。

加快教育现代化，办好人民满意的教育；提高就业质量和人民收入水平；全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系；坚决打赢脱贫攻坚战……

党的十九大对未来经济社会发展作出全面部署，一幅全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的美丽画卷正徐徐展开。

新华社北京12月17日电

中宣部印发通知 贯彻习近平总书记重要指示精神 努力做新时代『红色文艺轻骑兵』

新华社北京12月17日电 日前，中共中央宣传部印发通知，部署学习贯彻习近平总书记给内蒙古自治区苏尼特右旗乌兰牧骑队员们回信的重要指示精神，号召广大文艺工作者努力做新时代“红色文艺轻骑兵”。

通知指出，习近平总书记的重要指示充分体现了以习近平同志为核心的党中央对文艺工作的高度重视，对广大基层文艺工作者的亲切关怀和殷切期望。指示深刻揭示了人民需要艺术、艺术也需要人民的社会主义文艺本质，进一步明确了文艺工作的重要原则、目标任务和实践要求，是做好新时代文艺工作的重要遵循。

通知强调，各级宣传文化部门、单位和广大文艺工作者要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，认真学习苏尼特右旗乌兰牧骑的先进事迹，大力弘扬乌兰牧骑的优良传统，坚持以人民为中心的创作导向，坚持写人民、演人民、为人民，以实际行动践行新时代文艺工作者的职责使命。把学习贯彻习近平总书记重要指示精神与学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记在文艺工作座谈会、中国文联十大中国作协九大开幕式上重要讲话精神结合起来，坚定文化自信，增强责任担当，在服务人民、造福人民中繁荣发展社会主义文艺。

通知要求，各级宣传文化部门和单位要紧紧围绕持续兴起学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮，广泛开展2018年元旦春节期间文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务等文化活动，实施一系列惠民、为民、乐民的文化服务项目，进一步丰富城乡群众的精神文化生活。组织本地区本部门文艺工作者深入乡村、社区、工矿、校园、军营，深入革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区，为广大农村和基层群众送去欢乐和文明，传递党的声音和关怀。推动“深入生活、扎根人民”主题实践活动常态化、长效化，引导广大文艺工作者努力创作更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。努力建设具有地域文化特点、深受百姓欢迎的文艺小分队、文化工作队等，打造更多“红色文艺轻骑兵”。

我国超过5亿人有了自己的家庭医生

新华社北京12月17日电 记者从17日举行的“2017中国家庭医生论坛”了解到，截至今年11月底，全国95％以上的城市开展家庭医生签约服务工作，超过5亿人有了自己的家庭医生，人群覆盖率超过35％，重点人群覆盖率超过65％。

“家庭医生签约服务工作是分级诊疗制度的一项重点内容。”国家卫生计生委基层卫生司副巡视员刘立群说，通过家庭医生签约服务，建立起居民和家庭医生团队稳定的服务关系，对于应对老龄化、疾病谱变化以及构建密切和谐的医患关系至关重要。同时，对于健康中国的建设也起到重要的推动作用。

针对家庭医生签约服务工作仍处于起步阶段，居民认可程度较低，基层服务供给能力较为匮乏的问题，刘立群表示，将把签约服务内涵建设以及服务规范作为工作重点，让老百姓签了愿意约，签而有约，真正地达到签约服务的目的。

“中国家庭医生联盟”17日正式成立。中华预防医学会副秘书长张伶俐说：“‘中国家庭医生联盟’是一个学术平台，也是政府和家庭医生之间的一个桥梁，是社会组织和家庭医生之间的纽带。”

“中国家庭医生联盟”由全科医生、社区卫生服务人员、管理人员、中医和相关社团单位共同组成，旨在为联盟成员提供相关政策指导、行业信息，并利用先进的技术和理念促进家庭医生的学术发展，以提高家庭医生团队服务能力。

第二架C919大型客机完成首次飞行

新华社上海12月17日电（记者 贾远琨）12月17日，第二架C919大型客机在上海浦东国际机场完成首次飞行，这意味着C919大型客机将逐步拉开全面试验试飞的新征程。

10时34分，由机长吴鑫、试飞员徐远征驾驶的C919飞机搭载观察员邹礼学和试飞工程师戴维、刘立苏，从上海浦东国际机场第四跑道起飞，共飞行两个小时，完成预定试飞科目后于12时34分安全返航着陆。

本次飞行初步检查了飞机起飞、着陆性能与各主要系统、设备的工作情况。飞行过程中检查了飞机襟翼收放、起落架系统、导航通信系统状态以及加减速特性等。

这是继首架C919飞机今年11月10日转场陕西阎良以来，C919大型客机项目的又一重要节点。

根据项目计划，C919飞机研制批共将投入6架试飞飞机进行试验试飞，2架飞机进行地面试验；6架试飞飞机需要完成1000多项符合性验证试验，2架地面试验飞机需要进行全机静力试验和疲劳试验等。

未来几年，中国商飞公司将联合中国航空工业集团等，以山东东营与陕西阎良两大试飞基地为主战场，在全国多地机场展开密集试飞。

这是我国首次对150座级的干线飞机进行适航验证，C919大型客机将面临我国航空工业领域等级最高的试飞验证考验，项目研制也将进入多机试飞、多地试飞、多团队参与试飞的状态，需要攻克安全、技术、团结协作以及人员数量、时间周期等一系列挑战。

中宣部等印发通知要求 进一步加强社会主义核心价值观网上传播

据新华社北京12月17日电 中共中央宣传部、中央网信办、教育部、文化部、国家新闻出版广电总局、共青团中央近日联合印发通知，要求通过加强网上主旋律宣传、深化网上主题教育活动等进一步加强社会主义核心价值观网上传播。

通知要求，要加强网上主旋律宣传，充分运用各类网络平台，广泛组织开展党的十九大精神的宣传，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传，开展中国特色社会主义和中国梦的宣传，开展统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的宣传。要坚持“正能量是总要求”，准确把握网络传播规律，把社会主义核心价值观的要求体现到网络宣传、网络文化、网络服务中，用正面声音和先进文化占领网络阵地，用正确的网络舆论引导思潮、凝聚共识。

通知要求，要深化网上主题教育活动，以在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，充分用好网络手段，通过网络直播、网络视频、网上交流等形式，为党员干部用党的创新理论武装头脑，搭建网上学习平台。

通知强调，要依法加强网络空间治理，加大对突出问题、问题网站专项整治力度，持续不断净化网上舆论生态。各级宣传、网信部门要发挥牵头抓总的作用，督促指导有关部门、单位和互联网企业将各项任务要求落到实处。教育、文化、新闻出版广电等部门要根据职责切实负起责任，依法加强监督管理。工会、共青团、妇联等群团组织和行业协会要充分调动各方力量积极参与，不断壮大社会主义核心价值观网上传播力量。

国家卫生计生委成立尘肺病诊疗专家委员会

新华社北京12月17日电（记者 王宾）记者从国家卫生计生委获悉，国家卫生计生委日前成立尘肺病诊疗专家委员会，以提高尘肺病诊疗水平，维护尘肺病患者健康权益，保障劳动者身体健康。中国工程院院士王辰担任主任委员。

该专家委员会由40位相关专科领域专家担任委员，专业领域涵盖了内科、职业病、医学影像、病理、临床药学等。其主要职责是：为国家卫生计生委提供有关政策建议和技术支持；协助加强尘肺病临床诊疗队伍建设；指导重症尘肺病患者的临床诊疗工作等。

中日友好医院相关专家介绍，尘肺病使患者承受身心痛苦，使其逐渐丧失劳动能力，给患者个人、家庭和社会带来沉重负担。科学、规范地诊疗尘肺病对于减轻患者痛苦和负担具有重要意义。尘肺病诊疗需采取综合治疗措施，以获得最佳治疗效果。

食药监总局建议谨慎使用含钆对比剂

新华社北京12月17日电（记者 陈聪）国家食品药品监督管理总局近日发布关于含钆对比剂的风险提示，建议医务人员谨慎使用含钆对比剂，在必须使用的情况下，应使用最低批准剂量，并在重复给药前仔细进行获益风险评估。

含钆对比剂是一种静脉内注射药品，主要用于磁共振成像检查时增强内脏器官、血管和组织的影像质量。

根据国家药品不良反应监测数据，目前未收到与脑部钆沉积相关的不良反应事件报告。国外已发表的研究表明，静脉注射含钆对比剂后，脑部可检测出痕量钆，且线性含钆对比剂给药后检出的浓度比大环类更高。

食药监总局提示，患者在涉及使用含钆对比剂的磁共振成像检查中，对个人健康状况存在任何问题时，应询问医务人员。药品生产企业应当及时更新药品说明书，加大合理用药宣传，同时应加强上市后钆沉积的安全性监测与研究，并及时将相关安全性信息传达给医务人员和患者。

12月17日，在宁波市梅山保税港区内，60台防爆消防灭火侦察机器人列装交付，这是浙江省内目前一次性交付的最大批次消防机器人。

新华社记者 徐昱 摄

改革生态环境损害赔偿制度 破解“企业污染、政府买单”困局

——环保部有关负责人解读《生态环境损害赔偿制度改革方案》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》，自2018年1月1日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。

为什么要建立生态环境损害赔偿制度？谁可以提出损害赔偿？环保部有关负责人17日就相关问题接受了记者采访。

实现损害担责

今年初，贵州省开出了一份生态环境损害赔偿司法确认书。一家企业因为非法处理污泥渣污染环境，被贵州省环保厅索赔900多万元，用于被损害地区的生态修复工作。

这是生态环境损害赔偿制度的一个典型案例。2015年，中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省（市）开展改革试点工作。

损害生态环境是有代价的。但我们也看到，在渤海湾溢油污染、松花江水污染、常州外国语学校土壤污染等诸多事件中，公共生态环境损害未得到足额赔偿，受损的生态环境未得到及时修复。

环保部这位负责人说，在全国试行生态环境损害赔偿制度的目的首先就是实现损害担责的需要。环境保护法确立了损害担责的原则。建立健全生态环境损害赔偿制度，由造成生态环境损害的责任者承担赔偿责任，修复受损生态环境，有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

他表示，这一改革也是弥补制度缺失的需要。在我国，国家所有的财产即国有财产，由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后，现有制度中缺乏具体索赔主体的规定。

同时，通过实施生态环境损害赔偿制度，修复受损的生态环境，保护和改善人民群众生产、生活环境。

他指出，目前，建立生态环境损害赔偿制度的立法条件尚不成熟，在部分地区开展试点后，需要进一步在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，为立法积累经验。

明确权利义务

生态环境受到了损害，谁有赔偿义务？谁有索赔权利？

方案规定，违反法律法规，造成生态环境损害的单位或个人，应当承担生态环境损害赔偿责任，做到应赔尽赔。

在赔偿权利人方面，2015年印发的试点方案规定，赔偿权利人是省级政府。此次印发的方案则将赔偿权利人由省级政府扩大至市地级政府。

这位负责人解释，实践中，生态环境损害赔偿案件主要发生在市地级层面，市地级政府在配备法制和执法人员、建立健全环境损害鉴定机构、办理案件的专业化程度等方面具有一定的基础，能够在开展生态环境损害赔偿制度改革工作中发挥积极作用。为了提高生态环境损害赔偿工作的效率，有必要对赔偿权利人进行扩大。

方案规定，省级、市地级政府可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。如贵州省政府可以委托贵州省环保厅来进行索赔工作。

方案同时规定，跨省域的生态环境损害，由生态环境损害地的相关省级政府协商开展生态环境损害赔偿工作。

促进制度落地

在试点方案的基础上，此次印发的方案明确“磋商前置”，即生态环境损害赔偿磋商是诉讼的前置条件。

赔偿权利人与赔偿义务人经过磋商，达成赔偿协议。这份经过磋商达成的赔偿协议，可以向人民法院申请司法确认。经司法确认后，如果赔偿义务人不履行或不完全履行的，赔偿权利人可以向人民法院申请强制执行。这将赋予赔偿协议强制执行效力，促进赔偿协议落地。

方案也明确，对于磋商未达成一致的，赔偿权利人应当及时提起生态环境损害赔偿诉讼。

这位负责人表示，下一步环保部将积极推动各地制定实施方案，以案例实践为抓手，扎实推进工作。

在加强技术保障方面，环保部将会同有关部门强化环境损害鉴定评估技术体系建设，推进环境损害鉴定评估规范管理。

同时，环保部将会同最高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关部门，推进解决各地在改革试行过程中遇到的问题和困难。

新华社北京12月17日电

最高检：对电信网络诈骗犯罪一律依法快捕快诉

据新华社北京12月17日电（记者 陈菲）最高人民检察院侦查监督厅有关负责人日前指出，对电信网络诈骗犯罪坚持做到“三个一律”：一律依法快捕快诉；一律组成专班集中办理；对重点整治地区，一律加大源头治理和综合治理的力度。

2016年以来，全国检察机关适用涉嫌非法侵入计算机信息系统罪等7个涉及计算机犯罪罪名，向人民法院提起公诉727件1568人，其中2017年1月至9月提起公诉334件710人，同比分别上升82.5％和80.7％；对网络电信侵财犯罪案件提起公诉15671件41169人，其中2017年1月至9月提起公诉8257件22268人，同比分别上升88.6％和118.6％。

据悉，下一步检察机关将从五个方面做出部署：

一是进一步增强对电信网络诈骗犯罪危害性的认识，坚持依法严厉打击不动摇，保持高压态势，防止反弹。

二是坚持以证据为核心。加强介入侦查引导取证工作，确保侦查取证及时到位，确保办案质量和效率。

三是加强协作配合，促进源头治理。加强与公安、法院的协作配合，坚持依法从重从快，实现“快侦查、快提捕、快起诉、快审理”，形成打击防范电信诈骗的司法合力。同时，加强与银行、电信、互联网企业及行业监管部门的沟通联系，从治理上游犯罪入手，阻断公民信息泄露渠道，切断电信网络诈骗犯罪的源头。

四是注重运用大数据收集研判犯罪态势，通过数据采集、整理、分析、发掘、应用，着力解决司法办案中证据收集、审查认定等难题。

五是完善跨国跨境司法协作。特别是在跨国跨境协助调查取证、缉捕遣返犯罪嫌疑人、涉案赃款赃物移交、证据转换、司法文书送达、通信与网络证据的转换及证据采信问题等方面细化协作内容，力争形成完善的司法协作模式。