

宪法必须随着实践发展而不断发展

——二论学习贯彻党的十九届二中全会精神

人民日报评论员

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才具有持久生命力。

准确把握我国宪法发展的特点和规律，适应党和国家事业发展需要，党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。目的是通过修改使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。学习贯彻党的十九届二中全会精神，就要深刻领会宪法修改的时代必然、实践必要、法治必需。

宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展，这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直处于探索实践和不断完善过程中。1982年宪

法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，分别进行了4次修改。这4次修改，体现了党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，体现了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践证明，我国宪法是随着时代进步、党和人民事业发展而不断发展的。

由宪法及时确认党和人民创造的成就和经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。自2004年修改宪法至今，已经过去10多年了，党和国家事业又有了许多重要发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人

民，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，以党和国家事业的历史性成就、历史性变革推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署，提出了一系列重大政治论断，确定了新的奋斗目标，对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，为的是更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用。

对宪法进行适当修改，是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依

法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。党中央决定用一次全会专门讨论宪法修改问题，充分表明党中央对这次宪法修改的高度重视。把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，有利于在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

“法，国之权衡也，时之准绳也。”我国宪法应该坚持与时俱进，更好体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，成为全国各族人民的共同遵循，成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

新华社北京1月21日电

公安部下发通知 全力保障春运交通安全畅通

新华社北京1月21日电 公安部交通管理局日前下发通知，要求各地公安交管部门，切实做好2018年春运交通安全保障工作，全力保障春运期间全国道路交通安全畅通。

通知指出，2018年春运从2月1日开始，至3月12日结束。2018年春节时间较晚，节前交通流相对分散，节后探亲流、学生流、务工流返城集中，并且全国“两会”与元宵相连、与春运高度重叠，交通安全工作容不得半点疏漏和懈怠。

通知要求，各地要提前开展排查整治，把隐患消除在源头、消除在春运启动之前。要提前清理重点车辆及驾驶人安全隐患，严禁不合格的车、不合格的驾驶人参加春运。要提前约谈提示重点运输企业和车主，督促企业落实安全主体责任。要提前排查辖区春运客流集中道路的安全隐患，及时报告政府督促交通运输部门增加完善交通安全设施和警示提示标志。

通知要求，各地要优化堵点交通组织，努力提高通行效率。要结合往年春运道路通行情况，组织对春运期间公路易拥堵路段进行全面排查，联合相关单位逐一采取治理措施，逐一制定交通疏导方案，逐一明确责任领导，加强督导检查。

通知要求，各地要加强交通应急管理，全力应对恶劣天气。要加强部门联动，提前做好应急准备，重点督促交通运输部门和公路经营管理单位做好应对低温雨雪冰冻天气的物资、装备准备，确保及时铲冰除雪，最大限度保障道路通行条件。

通知强调，各地要热情提供便民服务，关心关爱交警辅警。继续开展好春运“情满旅途”活动，组织交警辅警和志愿者，为过往群众提供指路、饮水、急救药品等便民服务。

为新时代中国特色社会主义提供有力宪法保障

——各地干部群众热议党的十九届二中全会公报

“我们党高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用”

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。

这几天，云南省高级人民法院审判员郭婷婷认真学习着二中全会公报。党中央用一次全会专门讨论宪法修改问题，审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，令这位荣获过“全国办案标兵”的法官倍感振奋：“这充分说明党中央对宪法修改的高度重视，也是推进全面依法治国的重大举措。作为人民法官，我们要对审理的每个案件都全心投入，对每位当事人都倾情

相待，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

“公报强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，彰显着我们党十分注重宪法在治国理政中的重要地位和作用。”中国政法大学副校长马怀德认为，宪法修改是我国政治生活中的一件大事，通过宪法修改，可以使全社会更加高度重视宪法的权威、实施与监督，使宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中发挥更加重要的作用。

党的十八大以来，党中央高度重视维护宪法的尊严与权威，通过确定国家宪法日、建立宪法宣誓制度等重大举措，不断增强全社会的宪法意识，传递着依宪治国、依宪执政的理念。

强基固本才能本固邦宁。成都市人大常委会法制工作委员会主任里赞说：“公报指出，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置。相信修改后的宪法必将继续在党治国理政实践中发挥重要作用，成为支撑新时代中国特色社会主义事业稳固发展的坚定基石。”

“由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验”

“在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。”

立良法，离不开与时俱进。历史不断前行，法治建设只有跟上实践的脚步，才能发挥引领

和推动社会进步的作用。

辽宁省抚顺市人大常委会主任赵乐韬19日晚一边收看新闻，一边结合公报精神认真做笔记。谈及宪法修改，他认为：“法与时转则治，治与世宜则有功。当前，中国特色社会主义进入新时代，为更好地发挥宪法作用，需要对宪法作出适当修改，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、

实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。”

“在新时代背景下修改的宪法，也将成为今后各行各业、全体人民的行为准则。”广西南宁市青秀区人民检察院检察长王运华说，“作为一线法律工作者，更要以宪法为遵循和准绳，维护党和人民的共同意志，捍卫国家和人民的根本利益，沿着中国特色社会主义法治道路努力奋进。”

“宪法修改关系全局，影响广泛而深远”

“坚持党的领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持正确政治方向……”——公报对这次修宪提出了必须贯彻的原则。

19日下午，西安交通大学法学院教授马治国和学生们一直守候在电脑前，以便第一时间了解公报精神。“宪法修改关系着国家、人民的根本利益和法治道路的未来方向，必须坚持党的领导这一首要原则。”马治国说，“只有把坚持党的领导贯穿于宪法的制定、修改和实施全过程，才能确保国家性质不变色、法治道路有

方向。”

湖北省通城县委书记熊亚平说：“坚持依宪执政和坚持党的领导，是有机统一的。特别是在基层开展工作时，要增强宪法观念。对人民群众关心的问题，要依照宪法法律行使职权、开展工作，推进各项决策的法制化、民主化、制度化、规范化，确保各项工作能够经受法律、实践和时间的检验。”

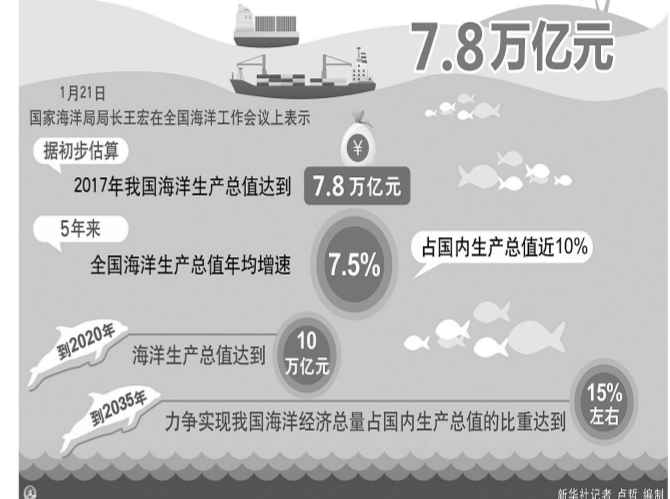
千里之外的广东省佛山市禅城区，近年来正着力推进“一门式改革”，用信息技术把“弹

性”的权力转化为标准化的审批服务，获得群众的普遍认可。

“宪法不断完善、与时俱进，既坚定了基层改革发展的信心，更为各行业加快推进改革提供宪法依据。”禅城区委书记刘东豪信心满怀，“禅城区将继续推动‘数字政府’建设，为推进国家治理体系和治理能力现代化探索更加鲜活的基层经验，让习近平新时代中国特色社会主义思想在基层落地生根、结出丰硕成果。”

新华社北京1月21日电

2017年我国海洋生产总值达



大陆移动支付 加快落地台湾

支付宝覆盖岛内三万多商户

新华社台北1月21日电(记者 李慧颖)大陆移动支付加快在台湾落地推广，支付宝自2015年12月启动台湾移动支付服务，目前已接入3.4万家商户，覆盖食购行娱等多个领域。

据介绍，目前以支付宝为代表的大陆移动支付平台已接入台湾各大连锁便利店、夜市、百货、餐厅，不仅7-11、全家等连锁便利店可用支付宝，台北宁夏夜市、士林夜市、饶河夜市，台中逢甲夜市，高雄六合夜市也实现了全线支持使用支付宝支付。在台北桃园机场，支付宝已覆盖近九成商家。

瞄准大陆游客、大陆学生在台湾消费市场，大陆移动支付平台的岛内业务呈高速增长。数据显示，2017年“十一”国庆黄金周期间，大陆游客通过支付宝在台湾的人均消费超过900元人民币，同比高出2.3倍。

在观光旅游为支柱产业的花莲县，大陆移动支付平台已覆盖了当地知名的东大门夜市、商圈和大部分民宿。花莲县政府观光处处长彭伟族介绍说，近两年大陆旅游团来得少了，为了吸引大陆游客、提振当地旅游业，当地政府主动邀约引入大陆移动支付平台。

“我们主动联系了支付宝的合作银行，把移动支付平台引入花莲夜市商圈，一推出就受到游客欢迎、商户支持。”彭伟族说，当地旅游业与大陆移动支付平台合作，不仅带来了便捷的支付服务，更重要的是通过与移动支付平台联合营销，打开了花莲在大陆的知名度，“我们了解到，很多游客都是通过手机支付平台的推介，慕名来东大门夜市。”

支付宝台湾业务负责人辜瑞祥表示，未来将进一步扩大移动支付平台在台湾市场的覆盖率，做好大陆消费者与台湾业者间的桥梁，为两岸业界合作创造更多新模式。

我国肉类兽药残留合格率 保持在99%高水平

据农业部监测 目前全国猪肉、鸡肉等主要畜禽产品中 各类兽药残留的总体合格率达到99%的较高水平

- 农业部加大力度淘汰安全隐患品种
- 已禁止4种人兽共用抗生素用于食品动物
- 洛美沙星 培氟沙星 氧氟沙星 诺氟沙星
- 禁止硫酸黏菌素预混剂用于动物促生长
- 兽药产品抽检合格率达到97%以上

| 2017年 | 共查处违法案件4200余件 |
|-------------|---------------|
| 吊销兽药生产许可证8个 | |
| 吊销兽药经营许可证 | 160个 |
| 取缔无证经营单位 | 182个 |

新华社记者 冯琦 编制

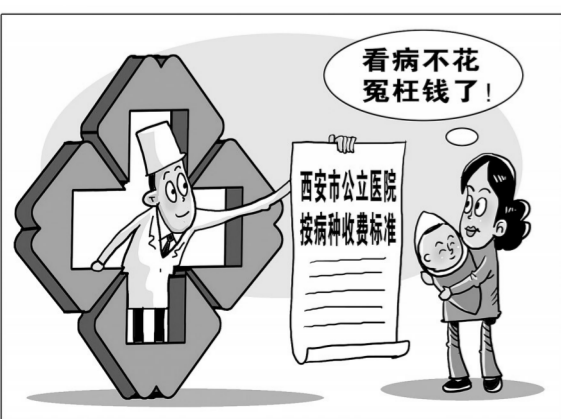
西安公立医院 百个病种“明码标价”

据新华社西安1月21日电(记者 都红刚)西安市物价局日前下文明确了西安市公立医院100个按病种收费标准，涉及神经系统疾病、耳鼻喉疾病等14大类。

此次公布的100个按病种收费标准中，涉及神经系统疾病、耳鼻喉疾病等14大类，包括糖尿病、老年性白内障、颈椎病等100个病种。其中，扁桃体切除术三级医院最高收费标准为3400元，二级医院最高收费为2500元；单胎顺产接生三级医院最高收费2400元，二级医院最高收费2000元。

标准规定，医院不得在病种费用标准外另行收费，不得将入院后的检查检验费用转为门诊收费。对患者要求进行的不在确诊病种临床路径内或与确诊病种无关的检查，及选择单人房、套间等特需病房，其床位费超出B类三人间病房标准的部分，均不计入病种收费标准，由患者全额承担。

物价部门要求，凡接诊符合临床路径准入条件的疾病，以及患者同时具有其他疾病诊断，但在住院期间不需要特殊处理也不影响第一诊断的，应纳入按病种收费范围。病人在治疗过程中因出现合并症、并发症或患者病情较重等特殊原因，导致实际发生医疗费用明显偏离病种收费标准的病例，医疗机构可退出按病种收费管理程序，仍按原项目收费方式结算，退出按病种收费应及时办理退出手续并告知患者。



“明码标价” 新华社发 朱慧颖 作



1月21日，在浙江省绍兴市上虞区丰惠镇西山村文化礼堂，年糕师傅在石臼里手工打年糕。当日，浙江省绍兴市上虞区丰惠镇举行迎新春民俗活动，打起热腾腾的年糕迎接新春。新华社记者 翁旻旻 摄

今年春节为何“姗姗来迟”?

新华社天津1月21日电(记者 周润健)进入腊月后，2018年春节的脚步越来越近了。一些人在期待新年的同时也发现，这个春节来得比较晚。2018年春节为何“姗姗来迟”?

天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩解释说，我国目前同时使用国际通用的公历(阳历)和中华民族传统的农历两种历法。其中春节每年固定在农历的正月初一，但在阳历中的日期却不固定。

在阳历中，地球绕太阳公转一周为一回归年，平年365天，闰年有366天。而我国传统的农历是以月亮圆缺

变化的周期为依据，一个月约29.5天，12个月为353天~355天，比阳历年少了11天左右。

若是任由农历和阳历的天数如此相差下去，那就必然会出现春节在夏天过的现象。因此，为使得春节在阳历的时间能保持相对稳定，我国采取了“19年7闰”法，即在19个农历年中加上7个闰年。这样，如果一个农历年没有闰月，那么下一年的春节就会比上年提前11天左右；如果上年农历有闰月，下一年的春节就会比上年推迟19天左右。

由于2017农历丁酉年(俗称鸡

年)有个闰六月，全年384天，比公历年多出19天。因此，2018年农历戊戌年(俗称狗年)春节要比2017年推迟19天。2017年的春节在1月28日，2018年的春节自然就落在了2月16日。由于2018年是个平年，全年354天，比公历年少11天，因此，2019农历己亥年(俗称猪年)的春节就落在了2月5日。

天文专家表示，农历春节与阳历对应日期变动较大，“早春节”和“晚春节”能相差整整30天。就本世纪而言，最晚春节出现在2月19日，因此，今年的春节还不是“最晚”。