

# 坚持履职为民 服务改革发展

——政协第十一届河南省委员会常务委员会工作报告摘编

“过去五年,在省委的坚强领导下,省政协全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共十八大、十九大精神,坚持围绕中心、服务改革发展,坚持履职为民、促进民生改善,坚持团结联谊、凝聚智慧力量,坚持强基固本、推动工作创新,推进协商民主建设,加强民主监督工作,为全省经济社会发展作出了积极贡献,开创了政协事业发展新局面。”昨日下午,政协第十二届河南省委员会第一次会议开幕。省政协副主席史济春受政协第十一届河南省委员会常务委员会委托,向大会报告工作。

## 加强理论学习 突出思想引领

五年来,省政协及其常委会认真贯彻中央部署和省委要求,不断强化理论学习和思想引领,牢牢把握政协工作的正确政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央重要会议精神;认真学习习近平总书记关于政协工作的新要求,贯彻落实中央部署;自觉接受省委领导,确保省委决策部署在政协得到贯彻落实;坚定走中国特色社会主义政治发展道路,切实筑牢共同思想政治基础。

## 聚焦中心工作 服务全省大局

紧紧围绕省委省政府中心工作,把助推打好“四张牌”、决胜全面小康、让中原更加出彩作为履职主线,积极为全省改革发展稳定建言出力。先后就建设先进制造业大省、建设高成长服务业大省等开展协商议政,就实施高标准良田“百千万”工程、电子商务产业发展、旅游产业发展等进行视察调研,助推产业结构优化升级;组织委员围绕创新驱动发展、郑洛新国家自主创新示范区建设等协商讨论,提出建议,助推创新驱动发展;围绕城镇化进程中的农民转移就业、城镇基本公共服务全覆盖等专题调研,助推新型城镇化建设;助推基础能力建设。就米字形高速铁路网建设、中原城市群交通一体化、优先发展城市公共交通等开展调研协商;助推战略规划实施,组织住豫全国政协委员联名提案,力推“三区一群”等上升为国家战略;专题研究“十三五”规划编制,提出的25项意见建议,得到吸收采纳;围绕供给侧结构性改革、混合所有制经济改革、财税体制改革等召开协商座谈会,围绕提升郑州航空港经济综合实验区建设水平、融入“一带一路”、申建河南自贸区、建设跨境贸易电子商务综合试验区等深入调研,助推深化改革扩大开放;就

全面推进依法治省召开常委会议专题议政,围绕深化司法体制改革、道路交通安全法等召开座谈会,为构建良好法治环境务实建言。

## 关注群众期待 助力民生改善

积极助力脱贫攻坚,召开精准扶贫精准脱贫专题议政性常委会议,围绕“三山一滩”地区扶贫开发连续开展6次调研协商活动,组织视察市县脱贫攻坚情况,提出153条建议;举办扶贫开发金融对接会,促成签约金融支持项目88亿元;动员委员开展对口帮扶、结对帮扶,落实各类项目资金、组织捐资捐助物近13亿元。推动解决民生问题,围绕教育体制改革、职业教育和技能培训等调研协商,助推教育均衡发展;围绕推进医养结合、发展健康养老服务业等专题座谈,为应对老龄化社会出谋划策。关心帮助困难群体,引导和支持委员开展“三下乡”“四进社区”活动,向贫困家庭、弱势群体献爱心,为贫困地区群众义诊6300余人次。

## 完善协商机制 规范协商活动

深入贯彻中央推进协商民主建设的重大部署,按照省委要求,积极探索、研讨交流,推动实践政协协商民主。建立年度协商计划制定机制,完善协商内容知情机制、协商成果转化机制,制定月协商座谈会暂行办法、专题协商会工作办法等,形成了全体会议协商、常委会议专题议政、专题协商会、月协商座谈会各有侧重,提案办理协商、界别协商、对口协商各具特色的协商议政新格局;选准选好协商议题,五年来,围绕省委省政府重视、人民群众关心、改革发展迫切需要解决、政协有能力做深做透的重点问题,确定52个议题纳入协商计划,提升了协商议政的精准性和针对性。五年来,共组织各类协商议政活动162次,参与委员和各界人士代表2630人次。

## 着眼促进工作 深化民主监督

按照中央关于政协民主监督工作的部署,协助省委出台实施意见,深化民主监督实践,推动党委政府政策落地,改进相关工作。认真学习贯彻中办意见、省委实施意见精神,增强监督意识,明确监督重点。建立知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障等机制,为委员敢于监督、善于监督创造条件;扩大监督工作参与度,探索民主监督性协商座谈会、专项监督等新形式。围绕进城务工人员随迁子女就学、食品安全法律法规贯彻执行等开展监督性协商活动,推动了相关工作开展。

## 密切交流合作 凝聚智慧力量

制定进一步加强与各民主党派省委、省工商联联系的意见,加大联合履职力度。五年来,共协商办理各民主党派省委、省工商联提案641件,邀请参加视察调研1300余人次。组织少数民族界、宗教界委员考察经济社会发展成就,开展慰问看望、政策宣传、座谈交流等活动。举办黄帝故里拜祖大典、河洛文化研讨会等活动,增进港澳台同胞、海外侨胞对河南祖根的情感认同。进一步加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员的联系沟通,鼓励他们为经济社会发展贡献力量。

## 改进方式方法 注重履职实效

改进视察调研工作,制定视察考察工作条例及实施细则,进一步规范视察考察工作;改进调研方式方法,努力增强建言深度和实效。持续加强提案工作,制定实施提高提案工作质量、重点提案遴选与督办、提案工作表彰、提案办理协商的意见或办法,提

案工作更加规范,提案质量和办理实效稳步提高。五年累计收到提案4047件,审查立案3481件,已全部办结。强化反映社情民意信息工作,修订社情民意信息工作条例,引导各级政协、各民主党派省委和省工商联,积极做好舆情汇集和民意反映工作。

## 抓好自身建设 增强履职能力

适应全面深化改革要求,大力推进履职能力建设,提高政协工作制度化规范化程序化水平。加强委员队伍建设,注重委员学习培训,增强委员政治意识,提升委员履职能力,共举办学习讲座61场、委员培训班5期;制定委员履职工作规则和服务管理细则,加强委员联络服务,建立激励约束机制,增强委员责任意识,调动履职热情。提升机关服务保障能力,加强干部队伍建设,着力增强素质能力。推进电子政务建设,提升信息化水平。密切与各级政协联系合作,全省政协整体优势和作用得到有效发挥。

## 突出两大主题 谱写发展新篇

未来五年,是我省决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。新的历史起点上,人民政协该如何作为?报告对新一届全国政协今后五年工作提出建议:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,在省委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,坚持高质量发展根本要求,围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦全省“三大攻坚战”和重点任务,把握政协性质定位,突出团结民主主题,着力服务全省大局,着力增进民生福祉,着力完善协商民主,着力开展民主监督,着力做好团结联谊,着力加强自身建设,为开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程作出新贡献,谱写政协事业发展新篇章。

# 回应新要求 展现新作为

——十一届河南省政协提案工作报告解读

省政协十一届一次会议以来,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会坚持团结民主两大主题,围绕全省中心工作和涉及群众切身利益的实际问题,认真调查研究,积极运用提案形式建言献策。

五年来,省政协累计收到提案4047件,经审查立案3481件。其中,委员提案2807件,省各民主党派、工商联提案641件,有关人民团体和界别、小组提案11件,政协专门委员会提案22件,已全部办结。

提案内容丰富,建议明确,具有较强的针对性、前瞻性、可行性,体现了广大政协委员、政协参加单位和专门委员会履行职能的责任感、使命感和参政建言水平。提案的许多意见和建议已体现到相关发展思路、战略规划、政策措施和具体工作中,对促进党委政府决策科学化民主化、推动我省经济社会平稳健康发展发挥了积极作用。

## 助力经济建设

提案者注重研究经济发展的形势和特点,从科学制定我省“十三五”规划、推动产业结构优化升级、促进区域协调发展等方面提出建议,为加快经济强省建设发挥了积极作用。

针对“推动我省制造业由生产型向服务型转变”的提案,承办单位在制定《河南省发展服务型制造专项行动指南(2017—2020)》时,积极吸纳提案建议,推进服务型制造示范企业平台遴选工作,加大政策扶持力度,着力培育我省制造业竞争新优势。

针对“打造丝绸之路经济带综合支撑区”的提案,承办单位认真调研论证,向国家发改委报送有关报告,推动将郑州和洛阳作为新亚欧大陆桥经济走廊的重要节点城市、郑欧班列作为重要运输通道写入国家规划。

针对“加快河南省自贸区建设”的提案,承办单位认真研究,统筹规划,聚焦战略定位,突破重点难点,协同推进自贸试验区建设,助力中原更加出彩。

针对“加快推进‘互联网+’现代农业融合发展”的提案,承办单位借鉴提案建议,制定相关行动方案,加强跨界资源整合,实施现代农业科技示范精品工程,推进河南农业的现代化、智慧化。

## 建言政治建设

提案者站位全局,充分发挥中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势,着眼中国特色社会主义民主政治建设,在优化经济发展环境、推进服务型政府建设、加强党风廉政建设等方面提出建议,得到了有关部门的认同和采纳。

针对“促进网络反腐倡廉制度化”的提案,承办单位参考提案建议,制定了多项规范性文件,做到了网络反腐有运行平台、有应对预案、有制度规范。

针对“新形势下做好高校思想政治工作”的提案,承办单位认真研究,把思想政治工作贯穿高校教育教学全过程,扎实开展系列主题教育活动,积极推进高校马克思主义学院建设,强化思想理论教育价值引领。

针对“进一步加强基层民主建设”的提案,承办单位结合党的群众路线教育实践活动,努力推动基层作风转变,落实民主集中制,取得良好成效。

## 推动文化建设

提案者紧扣省委提出的“加快构筑全国重要的文化高地”战略目标,注重研究中原地区的优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化,就充分发掘中原文化独特优势、建设华夏历史文明传承创新区、加快文化产业、提高全民文化素养等方面提出建议,得到了较好的采纳落实。

针对“加快河南文化产业”“强力打造中原经济区文化旅游圈”等提案,承办单位在编制有关规划、制定有关方案时吸纳提案建议,采取多种措施促进我省文化产业规模扩大和竞争力提升。

针对“改善我省农村文化基础设施”的提案,承办单位积极采纳提案建议,加快实施贫困地区“百县万村”综合文化服务中心示范工程,推动公共文化服务标准化、均等化。

针对“加强非物质文化遗产保护和传承”“加强安阳高陵遗址保护利用”等提案,承办单位吸纳可行性建议,大力实施抢救性保护工程,积极开展宣传、展示和研究,探索创新人才培养模式,营造有利于活起来、传下去、出精品的好环境,传承和发展优秀传统文化。

## 情牵民生改善

提案者倾听民意,体察民情,关注民生,就打赢脱贫攻坚战、提高社会保障水平、建设法治社会、维护和谐稳定等方面提出建议,推动改革发展成果惠及全体人民,促进了有关具体问题的解决。

围绕我省打赢脱贫攻坚战提出59件提案,其中3件被遴选为重点提案,承办单位主动接受民主监督,认真研究吸纳提案建议,注重产业扶贫、建立长效机制、狠抓政策落实、加大健康扶贫力度、培育内生动力、确保精准退出,有效地促进了精准脱贫工作。

针对“把健康中原建设纳入十三五规划”“建立医养结合新型养老模式”等提案,承办单位开展专题调研,将深化医药卫生体制改革、加快发展健康养老服务、促进中医药传承发展等建议吸纳到《健康中原2030规划》中,扎实推进养老服务业综合改革试点工作,取得明显进展。

针对“加强和完善食品安全监管工作”的提案,承办单位与有关部门联合行动,坚持源头控制、产管并重、重典治乱,着力提高监管效能,凝聚社会共治合力,推动食品安全形势持续改善。

针对“加强青少年法治教育”的提案,承办单位结合工作重点,开展了“依法治校示范校”创建和法官、检察官、警官进校园等活动,从青少年抓起,培养法治精神,提升法治素养。

## 促进环境保护

提案者就我省大气污染治理、河流生态生态修复、土壤污染防治、农村环境污染防治、自然生态保护等热点问题提出建议,推动相关部门改进工作,有力地配合了全省环境治理攻坚战。

针对“加强雾霾治理”的提案,承办单位高度重视,结合全省大气污染防治攻坚战工作部署,强力推进“蓝天工程”行动计划,全面加强工业污染、扬尘污染、车油污染防治,大力淘汰落后产能,取得了明显成效。

针对“加强水环境综合治理”的提案,承办单位认真研究吸纳建议,落实“河长制”,加大监督检查执法力度,强化污染物减排和污水处理措施,推广水生态修复技术,水环境质量明显改善。

针对“加强我省黄河湿地保护”的提案,承办单位参考提案建议,加强黄河湿地基础设施建设,完善生态监测科研体系,强化保护措施,合理开发利用自然资源,积极推进美丽河南建设。



2018年1月23日 星期三 | 政协河南省委员会 政协河南省委员会 政协河南省委员会