

# 服务大局积极作为 履职为民务实求真

1月26日,省十三届人大一次会议召开第二次全体会议,省人大常委会副主任刘春良向大会作工作报告。

## 过去五年

过去的五年,是党和国家发展进程中极不平凡、改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就的五年,也是全省人民砥砺奋进、经济社会发展全面开创新局面的五年,也是我省人大工作奋发有为、不断推动人民代表大会制度理论和实践创新的五年。

五年来,在中共河南省委的领导下,省人大常委会坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,切实履行宪法和法律赋予的职责,充分发挥地方国家权力机关作用,为决胜全面建成小康社会、让中原更加出彩作出了积极贡献。

## 省人大常委会交出厚实答卷

### 立法:数量多 分量重 节奏快

法律是治国之重器,良法是善治之前提。常委会抓住提高立法质量这个关键,持续推进重点领域立法,立法工作呈现出数量多、分量重、节奏快的特点。

五年来,共制定修订省本级法规40部,审查批准设区的市法规51部,对1300余件规章和规范性文件进行备案审查,有力支持和保障了我省各项事业发展。

完善经济领域立法——围绕推进“三区一群”建设,制定民用运输机场管理条例。落实行政审批制度改革要求,制定修订行政执法条例、政府非税收入管理条例、规章设定罚款限额规定等,并一揽子废止或修改了煤炭条例、烟草专卖管理条例等多部法规中不合时宜的条文。

健全民生领域立法——制定扶贫开发条例,对扶贫对象、政府责任、社会参与、扶贫项目、资金管理等方面作出规定,推动脱贫攻坚工作制度化、规范化。物业管理与千家万户日常生活密切相关,常委会经三次审议,全面修订了物业管理条例。坚持放管服相结合,修订食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例。及时修订人口与计划生育条例。

强化环境保护立法——制定修订减少污染物排放条例、水土保持法实施办法、湿地保护条例、辐射污染防治条例、云台山景区保护条例等,推动实行最严格的生态环境保护制度。制定大气污染防治条例,推动我省持续保护和改善大气环境,坚决打赢污染防治攻坚战。

统筹推进其他领域立法——制定奖励和保护见义勇为人员条例,弘扬社会主义核心价值观。制定修订黄河防汛条例、公共安全技术防范管理条例、消防条例,大力推动平安河南建设。制定全国首部省级层面职业培训条例,更好落实人才强省战略。制定非物质文化遗产保护条例、社会科学普及条例,保障和促进文化科学事业发展。

稳步推进设区的市立法工作——制定关于审查批准设区的市地方性法规的工作意见和工作规程,指导、督促各地不断提高地方立法质量和水平。全省所有设区的市积极行使立法权,河南地方立法工作进入新阶段。

### 监督:创新监督手段加大监督力度

常委会聚焦中央和省重大决策部署,聚焦省“一府两院”重点工作,聚焦人民群众普遍关心的热点难点问题,不断创新监督手段、加大监督力度,努力提高监督的针对性和实效性。

五年来,共听取审议专项工作报告45个,开展专题询问7次、执法检查21次,有力促进了相关工作开展。

着力推进经济平稳健康发展。常委会积极适应新常态,推动我省经济在实现高质量发展上不断取得新进展。着眼于打好“四张牌”、推动稳增长保态势,每年听取审议上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告,督促加快推进重大发展战略、重大改革举措、重大工程建设,解决经济运行中的突出问题。着眼于促进经济转型发展,听取审议关于高成长服务业大省、先进制造业大省、旅游业公共服务体系建设情况的报告,督促发展新技术新业态新模式等。

着力推进“三区一群”战略规划实施。就促进郑州航空港经济综合实验区建设,听取审议省政府专项工作报告,督促完成机场二期扩建工程。为加快中国(河南)自由贸易试验区建设步伐,组织代表对郑州跨境电商电子商务试点、中欧班列运行、国际路港和各类对外开放口岸建设情况进行视察调研。以推动郑洛新国家自主创新示范区建设为重点,开展促进科技成果转化执法检查,督促完善科技成果转化政策环境。围绕提升中原城市群建设水平,听取审议关于加快推进新型城镇化和百城建设提质工程、土地资源管理和开发利用情况的报告,专题视察米字形高铁建设情况,开展城乡规划执法检查,促进提高城镇化发展质量。

着力推进重大改革决策落实。抓住行政审批制度改革这个全面深化改革的突破口,听取审议深化行政审批制度改革情况的报告并进行专题询问,

开展简政放权、优化中小微企业发展环境专题调研。听取审议省高级人民法院和省人民检察院专项工作报告,督促“两院”加强和改进工作,不断提升司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

着力推进打赢精准扶贫攻坚战。常委会持续发力,助推脱贫攻坚不断深入。2015年,听取审议省政府“三山一滩”扶贫开发情况报告,督促有关方面在“精准”上下功夫,变“大水漫灌”为“精准滴灌”。2016年,听取审议全省脱贫攻坚情况报告,并就扶贫资金使用、政策兜底保障、基础设施建设等23个问题,向分管副省长及19个省直部门负责同志询问。2017年,再次听取审议省政府专项工作报告,并作出关于全力推进脱贫攻坚工作的决议,推动贫困县奋力完成脱贫任务。

着力推进美丽乡村建设。常委会就水土保持、林业生态建设和大气、水、土壤污染防治等问题,通过听取审议专项工作报告、开展执法检查和专题询问等方式加强监督。连续两年听取审议省政府上年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,督促进一步加大生态环境保护力度。连续23年开展“中原环保世纪行”活动。

着力推进民生改善。围绕推动教育事业优先发展,开展义务教育法律法规执法检查。围绕促进就业创业工作,听取审议就业促进情况的报告并进行专题询问。围绕完善社会保障体系“安全网”,开展社会保险法执法检查;开展妇女权益保障法律法规执法检查;开展残疾人保障法执法检查。围绕维护人民群众健康权益,就食品安全、农产品质量安全等问题听取报告、开展执法检查;听取审议医药卫生体制改革、传染病防治等报告,开展中医条例执法检查。

注重改进监督方式方法。不断提升监督实效,形成加强和改进工作的合力。

### 重大事项决策: 先后作出决议决定38项

常委会抓住我省经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的事项,就全面建成小康社会、推动全面依法治省等重大问题,先后作出决议决定38项,不断推进治理体系和治理能力现代化。

坚持把普法教育作为一项长期基础性工作来抓,作出关于开展第七个五年法治宣传教育的决议,大力弘扬社会主义法治精神,着力促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推动全面依法治国基本方略落实。实现了“两委”换届的同步进行,有利于提高换届选举质量,加强基层民主政治建设。

为进一步行使好重大事项决定权,常委会认真开展专题调研,协助省委出台“健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告”的实施意见,进一步明确重大事项的范围和重点,建立沟通协调机制,实行重大事项年度清单制度,从制度层面保障重大事项决定权的有效行使。

### 人事任免: 任免国家机关工作人员1256人次

常委会坚持党的领导,充分发扬民主、严格依法办事相统一,修订实施选举法细则,制定换届选举指导意见,实现了换届选举风清气正、顺利进行。本届内分两批完成了设区的市人大换届选举。2017年圆满完成了新一轮县乡人大换届选举,全省共选出乡级人大代表124421名、县级人大代表37775名、县乡国家机关领导人员15203名。

常委会坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合,组织拟任干部任前发言和法律知识测试,制定并严格落实我省国家工作人员宪法宣誓办法,切实强化被任命干部的宪法意识、责任意识、公仆意识。五年共任免国家机关工作人员1256人次,从2016年起组织78人次在常委会会议上进行宪法宣誓。

推进县乡人大工作和建设,在各级党委的领导和支持下,县级人大完善了机构设置和人员配备,乡镇普遍设置了专职人大主席,县乡人大自身建设明显加强,依法履职更加到位,有力推动了县域经济发展和基层民主政治建设。

### 自身建设: 发挥代表作用 建设“两个机关”

常委会始终把加强代表工作和自身建设作为坚持和完善人民代表大会制度的内在要求,着力把常委会建设成为同人民群众保持密切联系的代表机关和全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关,切实发挥国家根本政治制度优势。

注重发挥代表主体作用,加强代表思想作风和素质能力建设,支持、规范和保证代表依法履行职责。一是密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。二是提高议案建议办理工作实效。三是丰富闭会期间代表活动。

注重加强常委会自身建设,始终保持奋发有为的精神状态,全面推进各项工作任务落实。一是加强思想政治建设。二是加强组织制度建设。三是加强履职能力建设。四是加强纪律作风建设。

## 新的一年

## 切实履行好地方国家权力机关职责

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。省人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚决维护党中央权威和集中统一领导,围绕落实中央和省委决策部署,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,充分发挥代表作用,切实履行好地方国家权力机关职责。

**深入贯彻落实党的十九大精神。**全面准确把握丰富内涵和精髓要义,牢固树立“四个意识”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。按照中央和省委部署,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,进一步提高政治站位,把牢政治方向,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

**切实加强地方立法工作。**制定修订安全生产条例、预算监督条例、老年人权益保护条例、治理货物运输车辆超限超载条例、气候资源保护与利用条例、突发事件应对条例,促进科技成果转化条例、水污染防治条例等省本级法规,做好设区的市提请法规的审查批准工作,为改革发展稳定大局提供法治保障。

**持续增强监督工作实效。**围绕防范化解

重大风险隐患,强化污染防治、持续改善民生等,听取审议资本市场培育和发展、农业供给侧结构性改革、公共文化服务体系建设、学前教育、环境保护等工作情况的报告,着力推动高质量发展;继续加强对司法工作的监督,听取审议人民法院解决“执行难”、人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督等情况的报告;在全省逐步推开预算联网监督;开展农产品质量安全法、网络安全法等执法检查,确保法律法规有效实施。

**认真行使好决定权和任免权。**贯彻落实中央和省委关于人大讨论决定重大事项文件要求,针对全省发展大局中的大事要事,及时作出决议决定,为推动省委决策部署落实统一意志、凝聚力量。坚持党管干部原则和人大依法任免干部有机统一,保证省委人事安排意图

顺利实现和地方国家机关有序运转。

**扎实做好人大代表工作。**强化代表履职服务保障,扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与,密切常委会与代表、代表与人民群众的联系。提高代表议案建议办理质量,解决好代表反映的实际问题。加强代表培训和履职监督管理,提高政治素质和履职能力,始终保持人大代表良好形象。

**持续加强常委会自身建设。**把全面从严治党落实到自身建设的各个方面,既要政治过硬,也要本领高强。健全人大组织制度和工作制度,加强专门委员会、工作委员会建设。大兴学习之风,大兴调查研究之风,大兴干事创业之风,展现新气象、新作为。坚持好干部标准,着力打造高素质人大干部队伍。加强对市县人大工作指导,推动全省人大工作不断取得新进展。

郑报融媒记者 李娜 赵文静 裴蕾 张竞映 整理

人大代表结合审议报告 围绕经济发展民生保障建言献策

## 议发展成就感满满 谈民生暖心话不断

(上接一版)

### 进一步提升河南的文化自信

省人大代表范军认为,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,体现了河南谋发展的决心和好的态势。文运与国运相牵,文运与国运相连。河南是文化大省,是

华夏文明传承创新区。他建议:一是举全省之力,打造文化大省、文化强省,进一步提升文化自信。二是大力挖掘传统文化,整合传统文化资源,进一步发挥文化作用,释放文化力量。

### 深入推进远程分级诊疗

省人大代表袁慧娟说,政府工作报告站位高、内

容实,从五个方面总结了过去五年的历史性成就,通篇用数字说话,实事求是。对今年工作安排很具体、很务实。他建议:一是充分发挥互联网、物联网的技术服务优势,深入推进远程分级诊疗,打造互惠共享模式,为病患提供优质医疗服务。二是提升全民及医疗队伍预防慢性病的意识,制定预防慢性疾病公

共卫生计划。

### 建议加大美丽乡村建设

省人大代表杨小强说,作为河南人,对河南过去的辉煌成绩感到骄傲和自豪,为今后五年的谋划感到振奋鼓舞。他建议:一是加大对贫困村基础设施建设的投入力度。扶贫资金百分之百投放到贫困村,涉农整合资金的使用应该给县里一定主动权,给贫困村配套一定比例,以实现乡村地区的均衡发展。二是农村垃圾处理整治,省级预算有限,村级成本太大,需要省市县给予财政配比支持。



# 豫约

聚焦2018  
河南两会