



风有信 花不误

春满新时代

2018全国两会



政府工作报告 十大民生亮点

“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”
继续减少农村贫困人口，取消流量“漫游”费，提高个税起征点，加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点，一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

亮点 1 扶贫

今年再减少农村贫困人口1000万以上

报告提出，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人；开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。
全国政协委员、中山大学教授刘昕说，5年来，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫，攻克深度贫困地区脱贫问题。
他表示，目前，扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题，要进一步加强监督，改进考核方式，让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

亮点 2 就业

城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

报告提出，2018年城镇新增就业1100万人以上；城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。
2017年全国农民工总量达2.8652亿人，2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。
“随着中国城镇化的进程加快，劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，是对全国就业情况更加科学、合理的掌握，也是对农民工为社会发展所做贡献的肯定。”全国人大代表、河南金顺劳务派遣有限公司总经理张全收说。他期待，未来的社会保障制度更加完善，让农民工群体在城市中获得更多更好的公共服务，拥有更强的融入感和获得感。

亮点 3 养老

建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

报告提出，深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。
全国人大代表、天津市人社局局长杨光说，人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度，将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂，减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力，为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

亮点 4 医疗

居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

直面百姓看病难、看病贵的问题，报告提出深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革；提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。
全国政协委员、农工党江西省委主委史可说，公立医院的改革要坚持问题导向，破除以药养医，调整服务价格，合理体现医务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强，并减轻群众就医负担。
过去5年，居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元，大病保险制度基本建立，已有1700多万人次受益。提高财政补助标准，将进一步织密基本医疗保障网。

亮点 5 教育

着力解决中小学生学习课业负担过重问题，加强对儿童托育全过程监管

报告提出，着力解决中小学生学习课业负担过重问题；要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。
全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说，课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题，不仅影响学生健康成长，也让家长叫苦不迭。解决这一问题，关键是改变应试教育模式，改变对学生的评价体系，提高课堂教学质量和效率，尊重学生兴趣，并规范课外培训。
中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，构建安全的幼教体系，需要政府部门、幼教机构等各方构建闭合的责任链，综合运用多种手段，把责任落实到人。

亮点 6 住房

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出，启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工580万套；加大公租房保障力度；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让人民群众早日实现安居宜居。
全国政协委员、南开大学金融学院副院长范小云说，过去一年，我国住房制度改革取得实质性进展。棚户区改造加快推进、住房租赁市场加速布局、老旧小区改造持续推进，“房子是用来住的、不是用来炒的”定位逐步实现。

亮点 7 环保

重点地区PM2.5浓度继续下降

报告提出，巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。
过去五年，我国重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降30%以上。
全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，要巩固蓝天保卫战成果，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。在基层工作中，我们将持续实施大气污染防治综合治理攻坚行动，做好“散乱污”企业治理后续工作，严格落实控车节油、治污减排、清洁降尘、秸秆禁烧等措施，确保空气质量持续改善。

亮点 8 个税

提高个税起征点

报告提出，提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。
目前我国个人所得税3500元的起征点，是2011年调整后确定的。全国政协委员石文先说，提高个税起征点，增加专项扣除，意味着充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素，给予减税实惠，在推进个税改革中是非常关键的举措。
全国人大代表阎志表示，推进个税改革将给群众带来“真金白银”的实惠，会达到拉动消费升级、调节收入分配等综合效果。

亮点 9 新型城镇化

建设菜市场、停车场、电梯、排涝管网等设施

报告提出，提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区的改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊建设。
“新型城镇化的核心在人。加大对便民服务、社区改造等方面的投入，可以提升市民的幸福。”全国人大代表、抚州市市长张鸿星说，对一批老旧小区、农贸市场、城市公厕、社区养老设施等进行改造，能够提升城市公共服务的优质化与均等化，让居民生活得方便、舒心。

亮点 10 消费

网费、过桥费、景区门票等都要降，新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年

报告提出，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%；深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用；降低重点国有景区门票价格；将新能源汽车购置购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。
全国人大代表兰念瑛说，推动多领域降费，有利于降低生活成本、释放消费活力。她建议在降费的同时，改善服务质量，创造新的消费增长点，激发市场活力。

汇集智慧 回应关切

——政府工作报告起草组负责人解读报告

5日，李克强总理在十三届全国人大一次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的？有哪些特点？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

广泛汇集各方智慧

“这份报告全面深入贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想，政治站位高，思想性、指导性都很强。”黄守宏说。

他表示，报告中，无论是回顾过去五年的工作，还是对今年经济社会发展的总体要求和政策取向，以及对今年政府工作的建议，都全面贯彻了党的十九大精神以及中央经济工作会议部署，贯彻了以习近平同志为核心的党中央的大政方针。

同时，这份报告具有广泛的民意基础，凝聚各方共识，汇集各方智慧。据介绍，起草组通过多种渠道、多种方式听取意见和建议，并力求在报告中体现。

黄守宏说，在报告起草之初，各部门根据自身职责提出了意见和建议，提供了大量基础材料。报告形成之后，也广泛征求了地方、部门和单位的意见，起草组从中汇总整理出1340条修改意见。

此外，起草组搜集整理了网民在各大网站、新媒体、微博、论坛等对报告的建言。开展“我向总理说句话”网民建言征集活动，截止至3月2日，共收到31.7万条建言。此外，有关部门、有关单位把其了解到的群众的意见和建议也转给起草组。

充分回应百姓关切

民之所望，施政所向。黄守宏表示，这份报告充分体现

了以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众普遍关心的突出问题。

“报告在保障和改善民生方面提出了一系列实实在在、人民关切的重要举措，包括降低税负降低就业创业成本、提高个人所得税起征点促进居民减负增收、推进城镇棚户区和农村危房改造使住有所居、提高基本医保财政补助兜住民生底线等。”黄守宏说。

以住房为例，报告提出，启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工580万套。黄守宏表示，在今年改造完之后，按照一家三口人左右来算，可以使1600万左右棚户区的群众生活居住条件得到改善。

在就业方面，报告也提出多项举措，包括降低企业税负，鼓励企业积极开拓新岗位、发展新业态，对就业困难家庭的援助性措施等。

“改革”出现97次为历年之最

报告提出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。

黄守宏表示，在今天的报告中，“改革”一词出现了97次。这是政府工作报告中历年最多的，从一个侧面反映了党和政府推进改革开放的决心。

“今年是改革开放40周年。40年来，改革开放使中国发生了翻天覆地的变化。”黄守宏说，前瞻未来，必须以更大的力度推进改革，进一步着力优化营商环境，进一步激发市场活力和社会创造力，培育新动能，推动经济高质量发展。

国际舆论关注

政府工作报告释放重要信号

国务院总理李克强5日向十三届全国人大一次会议作政府工作报告，回顾了5年来的政府工作，对2018年政府工作进行部署。世界各国主流媒体对此高度关注，认为这是中国落实十九大精神的一份行动方案。

路透社对政府工作报告的要点进行了报道，认为在中国实现“两个一百年”奋斗目标过程中，经济稳步增长将是关键。

美联社着重报道了政府工作报告中有关深入推进供给侧结构性改革、加快制造业强国建设等方面的举措。报道说，中国将推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车等产业发展。

《今日俄罗斯》通讯社的报道重点关注中国开放政策，特别是中国促进外商投资稳定增长的举措。报道说，中国将全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放，此外还将实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。

《日本经济新闻》《朝日新闻》《每日新闻》《东京新闻》等日本主要媒体均

在显著位置报道中国全国人大会议开幕及政府工作报告。共同社的报道说，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

越南国家电视台报道说，中国政府计划实现国内生产总值增长6.5%的目标，将居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，计划城镇新增就业人口1100万人以上，将城镇调查失业率定在5.5%以内，将城镇登记失业率定在4.5%以内，在中国转向更加注重质量的发展模式阶段，这些目标的设定是合理的。

韩国纽西斯通讯社报道说，中国政府将今年国内生产总值增速目标定在6.5%左右，反映出中国在经济上实现从追求“量”向重视“质”的转变，以期进一步实现可持续发展。同时，中国政府将今年赤字率拟按2.6%安排，比去年预算低0.4个百分点，体现了中国追求稳定增长的决心。

泰国民族电视台关注政府工作报告中有关中国税收改革的内容，认为对生产部门和运输部门减税以及其他税制的改革，有利于扶持中小企业。

《澳大利亚金融评论报》报道说，中国的政府工作报告是了解中国未来一年经济发展与改革的重要窗口。作为主要铁矿石和煤炭出口国，澳大利亚尤其关注中国去杠杆、去产能的各项举措。

新加坡亚洲新闻台播出了政府工作报告部分内容，突出报道了中国坚定不移推进经济全球化、维护自由贸易以及愿同有关各方推动多边贸易谈判等内容。

据新华社电

