



春满新时代

2018全国两会



“郑州申建自由贸易港，对拥有一亿多人口的河南的高水平开放意义重大，我们要全力争取、全力申建。”全国人大代表、郑州市人大常委会党组书记胡荃话语铿锵。

建议国家支持郑州申建自由贸易港。申建自由贸易港，郑州有基础、有能力。申建后，郑州可以实现“圆形辐射”。建议中央支持郑州市撤县(市)设区工作，扩展建设国家中心城市空间。胡荃一口气提了两条建议，和郑州发展、和国家中心城市建设和中部崛起、和高质量发展息息相关。



两会会客厅

全国人大代表、郑州外国语学校校长、郑州外国语学校校长王中立建议，鼓励有条件的地市探索义务教育均衡发展由县域平衡向市域平衡推进，同时，把河南列为“教育优先区”，以超常规发展的模式缩短河南与发达地区教育发展的差距。

全国人大代表胡荃

建议支持郑州申建自由贸易港



谈报告 鼓舞人心 催人奋进

胡荃说，政府工作报告旗帜鲜明、鼓舞人心、求真务实、催人奋进，必将极大凝聚和鼓舞十三亿人民的奋斗决心，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，决胜全面建成小康社会，不断夺取全面建设社会主义现代化强国新胜利。

胡荃认为，政府工作报告有四个特点：一是全面坚持党的领导贯彻始终，二是过去五年的发展成就显著，三是以人民为中心的发展思想充分彰显，四是未来五年发展目标科学务实。

谈发展

郑州各项事业取得长足进步

胡荃说，过去五年，郑州和全国同步，经济社会持续健康发展，各项事业取得了长足进步；城市综合实力显著提升，2017年GDP初步核算超过9130亿，年均增长9%，2018年将突破1万亿大关；2017年，地方财政一般公共预算收入达到1056.6亿元，年均增长13%。产业结构优化升级成效明显，郑州智能终端(手机)产业持续突破发展，全年完成手机产量近3亿部，在全球手机供货量中占比近六分之一。发展动力转换持续加快，2017年电子商务交易额、网络销售额分别增长22.5%和25%，跨境电商出口单量排名全国十三个综试区第一，成功入选中国最具竞争力发展城市。

建议一

中央支持郑州申建自由贸易港

胡荃说，政府工作报告中提到了“探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地”。自由贸易港是国家开放水平最高的特殊区域。目前，我国已经有6个省市提出了申建自由贸易港，分别为：辽宁省、天津市、山东省、浙江省、上海市、广东省。这些地方要么沿海，要么沿边。申建自由贸易港，最突出就是和外部的世界建立联系，要有通道。河南也提出要积极申建自由贸易港。“我认为，郑州有条件、有能力来申建内陆地区的自由贸易港。”

胡荃说，2014年5月10日，习近平总书记考察郑州时，对郑州国际陆港建设寄予厚望，要求把郑州国际陆港建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，为“丝绸之路”经济带建设多作贡献，勉励郑州贸易朝着“买全球卖全球”的目标迈进。目前，郑州开通了直达欧洲的中欧班列(郑州)。北线经二连浩特走西伯利亚铁路可直达欧洲，西线经霍尔果斯可到达汉堡，两条线路，在国内所有开通中欧班列的城市中是独有的，辐射范围遍及全国多个省市，更有15%的货物来自东亚几个国家。目前，实现了每周“去程八班、回程八班”高频常态化运营，2017年开行班列突破500班。

2017年6月14日，习近平总书记在会见卢森堡首相时强调，支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，为郑州更好服务“一带一路”建设指明了方向。目前，郑州新郑国际机场已开通34条国际货运航线和27条国际客运航线，国内外客货运量居中部“双第一”，形成了横跨欧、美、亚三大经济区，覆盖全球主要经济体的枢纽航线网络，进入全球

50强。新郑机场的三期建设已经启动，未来发展空间会更大。

胡荃还提出，郑州外向型经济发展迅猛。郑州新郑综合保税区、经济技术开发区综合保税区分别以空港、陆港为重要载体，特别是经济技术开发区综合保税区纳入中国河南自由贸易区郑州片区，充分利用海关特殊监管区域的政策红利，积极打造内陆开放高地。郑州新郑综合保税区目前是全国所有综合保税区中最大的一个，稳居第一。

胡荃认为，不同于其他地方申建自贸港只能实现“扇形辐射”，郑州申建自由贸易港，是“圆形辐射”。向北和京津冀，向西和陇海、兰新，向南和珠三角，向东和长三角，都有协同效应。我们在内陆中部，可以和东西南北进行呼应。

胡荃说，以郑州陆港、空港为基础，建设自由贸易港意义重大。有利于把郑州打造成为引领中原经济区发展、服务全国、连通世界的内陆开放高地。郑州作为一个不沿海、不沿江、不沿边的内陆城市，依托“两港两区”探索建设自由贸易港，将对郑州参与全球化经济治理新体系、对接国际贸易投资新规则、推动形成新时代全方位对外开放新格局具有重要意义，将对引领中原城市群发展、促进中部地区崛起、助推“一带一路”建设产生深远影响。同时，郑州建设自由贸易港，将为郑州“两港两区”发展提供强大支撑，更好的落实党中央、国务院和河南省委、省政府的决策部署。建设郑州自由贸易港，有利于郑州依托更多的政策红利，将航空港实验区打造成郑州—卢森堡“空中丝绸之路”产业合作的先导区，巩固提升中欧班列发展态势；有利于吸引基地航空公司和大型物流集成商落地发展，强化郑州空港、陆港口岸国际货运枢纽地位；有利于对外贸易和离岸业务充分发展，提升离岸贸易、服务贸易、离岸金融、高端制造等产业全球化功能；有利于密切郑州与“一带一路”沿线国家的关系，争取“一带一路”沿线国家在郑州设立领事馆，扩大郑州对外开放程度。

“郑州申建自由贸易港，这对拥有一亿多人口的河南的高水平开放意义重大，我们要全力争取、全力申建。”胡荃言语坚定。

建议二

支持郑州撤县设区

胡荃说，根据党中央、国务院的部署，当前郑州正在全面加强国家中心城市建设。

依据规划，郑州的国家中心城市建设要实现六大功能：一是国际综合枢纽；二是国际物流中心；三是国家重要的经济增长中心；四是国家极具活力的创新创业中心；五是国家内陆地区对外开放门户；六是华夏历史文明传承创新中心。

胡荃认为，郑州市建设国家中心城市，不仅关乎郑州自身功能定位的巩固和提升，还直接影响国家“中部崛起战略”的顺利实施，关系国家经济社会发展大局。

胡荃拿出数据：目前郑州市市辖区面积小，发展空间不足，与其他国家中心城市市辖区面积占比相比较，北京市、上海市、广州市、天津市、武汉市均占100%，重庆市占52%，西安市占51%，成都市占30%，郑州市仅占14%。要把郑州建成国家中心城市，加快构建“双城引领、多组团、多节点”的大中小城市、中心镇和特色小镇合理布局的城镇体系，需要拓展郑州市的发展空间，推动城市功能整合和产业布局优化，尽快调整郑州市现有行政区划格局十分必要。

胡荃建议，国务院以及相关部委大力支持郑州市撤县(市)设区工作，为郑州抓住国家实施中部地区崛起战略的机遇，融合实施“三区一群”战略、进一步建设国家中心城市提供发展空间，强化郑州市中原城市群核心地位，引领中原城市群加快发展，形成全国重要的经济增长极，服务全国改革发展大局和“一带一路”建设。

办好教育是人口大省 全面发展的必由之路

王中立围绕义务教育谈了一点感受、提出三点建议。“一点感受就是，我国的义务教育发展成就巨大。”

近年来，国家大力推进县域内城乡义务教育一体化改革发展，推动城乡学校建设、教师编制、生均公用经费基准定额、“两免一补”政策，基本装备配置统一。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，实施义务教育学校建设史上中央财政投资最大的单项工程，覆盖全国2600多个县近22万所学校。规范义务教育学校招生，多种方式促进优质教育资源共享，着力破解义务教育择校难题。80%以上的进城务工人员随迁子女在公办学校就读，实现随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试，留守儿童关爱服务体系不断健全。

河南作为人口大省、第一生源大省，仅义务教育阶段在校生就将近1400万人，这其中，随迁子女在校生有74万人，农村留守儿童在校生有248万人。人口大省办教育特别不容易，而人口大省办好教育又是发展的必由之路。

郑州在全省率先实现 义务教育均衡发展

王中立认为，我省在义务教育方面有四个突出亮点：一是扩充城镇教育资源，大班额比例逐年下降；二是强化政府责任，全面改薄工作成效显著；三是依托农村中小学布局，加强寄宿制学校建设；四是全面实施乡村教师实施计划，构建教师队伍管理长效机制等等，走在了全国的前列。

作为省会城市的郑州，以建设国家中心城市为契机，在全省率先基本实现了义务教育均衡发展，正在向义务教育优质高位均衡阶段迈进，正在由县域均衡向市域均衡迈进。我省义务教育的发展成就让更多人民群众看到了各级政府坚持义务教育均衡发展“重中之重”地位不动摇，看到了扎实推进义务教育均衡发展、促进教育公平、提高教育质量、办好人民满意的教育的决心与信心。

完善教育机制吸引更多 优秀教师自愿下乡支教

王中立提出三点建议：第一个建议：尽快完善建立统筹城乡教育一体化发展的政策机制。

推动城乡教育一体化发展的首要任务，就是找准城乡二元教育的问题与关键，破除思想、体制和机制障碍，强化顶层设计，尽快完善有关政策机制。

一是城乡教师交流机制，培育乡村教育名家。在这方面如何落实是关键。建议通过发放乡村教师特殊津贴和乡村教师荣誉勋章制度等，吸引更多优秀教师自愿下乡支教。同时，要制定特殊政策，分配专项指标，培育农村教育名家，使他们长期扎根农村义务教育。

二是学校建设标准统一机制，办好每一所学校。建议在财政投入、资源配置、基础设施建设、实验装备等方面，统一学校建设标准，一把尺子量到底，一个标准实施，避免城乡有别。义务教育学校标准化建设的“改薄计划”等，不撒胡椒面，不搞项目申报，由国家或省统一标准和项目，市域内分步完成。

三是结对帮扶机制，发挥示范引领作用。城镇学校要有主动担当的责任意识和教育区域协调发展的大局意识，从人员、资金、设备、技术、观念等方面提供支持，共同开展课改研究，帮助农村学校尽快发展起来。让农村学校发展起来，也有利于化解城镇校大班额问题，减轻学校和教师过重的负担。

四是资源共享机制，让农村学生共享城镇名师教学成果。资源共建共享共用，包括硬件资源和软件资源两个方面，但主要是软件资源。建议城乡教育资源并网，共建共享，互联互通，乡村校师生可以访问城镇校资源



全国人大代表王中立

建议将河南列为「教育优先区」

网，顺利获取所需资料。五是鼓励有条件的地市优先发展，探索义务教育均衡发展由县域平衡向市域平衡推进。

希望全社会为减轻 学生负担齐心协力

第二个建议：义务教育的发展，必须以人的可持续发展为目标。

学生既要成人，还要成才。要坚决贯彻落实习总书记提出的“立德树人”的根本任务，实施素质教育。要追求“绿色升学率”。对教育的评价要搞“绿色评价”。

其突破点和途径，就是促进学校培养模式的多样化。也就是说，在追求共同核心素养的基础上，如何为不同的学生提供不同的素质教育。招生考试改革也好，教育教学改革也好，都要围绕这一理念来推动和施行。既要重视公平，也不能忽视质量。

王中立认为，当前不容忽视的一个现实是中小学生学习课外学业负担重，参加校外辅导班太多，休息时间过少，不利于学生健康成长。“作为老师，我们都愿意让我们的学生健康快乐成长。在学校看到学生家长过度关注孩子成绩，并通过校外补课的形式片面追求成绩，影响了孩子欢乐的童年，我也十分痛心。”王中立说，作为来自基层学校的代表，真诚希望全社会都要为减轻学生过重的负担齐心协力，作出努力，让孩子在义务教育阶段全面发展，健康成长。

他说，规范教育培训市场，关键是建立长效机制。

河南孩子都很优秀 希望给予更多机会

第三个建议：义务教育的发展，必须实行积极差别待遇政策，拓宽“出路”和“出口”。

河南基础教育薄弱，国家须优先予以改善以有利于教育机会均等。国家应把河南列为“教育优先区”，应积极介入，实行“积极差别待遇政策”，制定具体可操作的优惠措施，从政策、投入经费、人事等方面实行补偿和倾斜政策，以超常规发展的模式缩短河南与发达地区教育发展的差距，实现国民教育的协调和均衡发展。目前河南正在进行农村义务教育寄宿制学校建设工程和农村义务教育学校改造工程，希望国家对河南多关注、多关爱。

河南高等教育基础太薄弱，已经成为社会热点问题。要建议国家加大对河南的高校资源的支持力度，进一步助推郑州建设国家中心城市，同时，建议在高校和资源的布局上，国家能向河南、郑州有所倾斜，使河南学生有更多机会享受更加优质的大学教育。如果这一“出路”和“出口”不拓宽，就会进一步加剧河南义务教育改革越来越陷入困境。

为贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，2017年教育部和中科协推出了“英才计划”，中学生到所在省的部属高校接受专家团队的培养。希望教育部分配英才计划指标时，向河南学生倾斜，使更多学有余力有创新潜质的学生有到双一流大学与大师面对面的机会。希望教育部一如既往地支持河南教育。近日，全国中学生生物竞赛委员会公布了新一届国家队4人名单，郑州外国语学校杨雨翔同学以全国第一名的成绩成功入选。

最后，王中立饱含深情地说：“河南的孩子都很优秀，就是机会太少。如果有机会，很多孩子将来一定会成为国家栋梁之材，一定会讲好中国故事，为国争光。”



郑州融媒体记者 李娜 武建玲 覃岩峰 张倩 徐刚领
袁帅 石闯 肖雅文 殷海涛 文宋晔 马健图