

郑州乡村振兴全面启航 让农业强农村美农民富

昨日召开的市委农村工作会议公布了《中共郑州市委 郑州市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》(讨论稿),对全市实施乡村振兴战略进行全部部署。

【目标任务】

实施乡村振兴战略 要分三步走

《意见》提出,实施乡村振兴战略要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以产业生态化、生态产业化为抓手,着力推进农业供给侧结构性改革,加快都市生态农业、绿色食品业转型升级,促进一二三产业融合发展,提高农业发展质量和效益;着力深化农村综合改革,全面推进农业农村现代化,为推进郑州国家中心城市奠定坚实基础。

2020年

乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。农村基础设施建设和城乡公共服务均等化水平显著提升,城镇化率达到75%;农业综合生产能力进一步增强,产业融合发展水平明显提升,都市生态农业走在全国前列,初步建成全国农业可持续发展试验区;农业对外开放度显著提高,口岸建设和“一带一路”农业合作取得新成效;生态环境明显改善,基本形成“森林、流域、湿地、农田、城市”五大生态系统;建设一批特色产业、文化创意、休闲旅游、养生度假、生态宜居为一体的城乡融合共享田园综合体;农村贫困人口全部脱贫。

2035年

到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。农村产业兴旺发达,农民就业职业化,收入差距显著缩小。城乡公共服务均等化基本实现,建成城乡融合发展示范典范。乡风文明达到新高度,乡村治理体系更加完善。农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现。

2050年

到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

【规划】

城乡互补融合 共同繁荣

实施乡村振兴战略,要坚持党管农村工作,农业农村优先发展。坚持规划先行,因地制宜循序推进。坚持城乡融合发展,统筹乡村全面振兴。坚持绿色生态导向,推动高质量发展。坚持农民主体地位,实现共同富裕。要坚持新型城镇化和乡村振兴协同推进、双轮驱动,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

优化城乡空间布局

站位现代化国际化生态化国家中心城市,优化城乡发展空间和布局,围绕“东扩、西拓、南延、北联、中优”,合理规划城乡生活空间、生产空间、生态空间,形成“双城引领、三轴融合、三轴交会、多级联动”的空间形态。强化空间分区管控,按照“依据容量、框定总量”的原则,科学划定“三区

三线”。科学划定城市开发边界、生态保护控制线和基本农田控制线,严格控制市域城镇空间、生态空间和农业空间的布局。严格落实基本农田、永久性菜田和特色农产品生产区域保护,登记造册,落到图上。

统筹城乡融合发展

按照“以建为主、提升品质、扩大成效”的思路,坚持中心城市现代化国际化生态化、县城城镇化、城乡一体化发展方向,走好以人为核心的新型城镇化路子,加快构建“双城引领、多组团、多节点”的大中小城市、中心镇和特色小镇合理布局的城镇体系。提升中心城区功能,强化引领带动作用。深入实施百城建设提质工程,提升县城城镇化水平和吸纳农村转移人口承载力。

【产业融合】

提高农业发展质量和效益

跳出农业抓农业,着力发展大加工、大食品、大物流、大旅游,推动一二三产业融合发展,提高农业发展质量和效益。

推进农业绿色发展

稳定粮食生产能力,划定和建设100万亩粮食生产功能区。编制“菜篮子”生产发展规划,强化“菜篮子”绿色生产能力,每年建设1万亩高标准“菜篮子”生产示范基地。发展绿色生态健康养殖,推广种养结合生态循环养殖模式。大力推行农业可追溯标准化生产,加强无公害、绿色、有机和地理标志农产品认证管理,培育农产品区域品牌、企业品牌、产品品牌。完善农产品质量安全追溯体系,重点提高基层监管能力。

加快绿色食品业转型升级

不断壮大农业产业化经营主体,鼓励企业兼并重组、跨界融合,培育战略性新兴产业。推动农产品加工装备改造升级,不断提高农产品加工转化率,巩固郑州主粮产业在全国的领先地位,壮大郑州粮油(主食)产品进入中国好粮油、河南好粮油(主食)队伍的数量。

加快绿色食品业转型升级,推动食品生产、运输、消费绿色化,着力提升壮大速冻食品、面制品、肉制品、豆制品、果蔬制品、乳制品及饮料六大优势产业,引领食品业向高端化、绿色化、智能化、整合化发展。2020年全市农产品加工总产值达到2500亿元。

增加农产品交易额

推进农产品批发市场、农产品物流节点及加工配送中心等农产品流通基础设施建设,支持万邦物流、陈寨花卉批发市场升级改造。支持农民专业合作社、农业龙头企业和大型连锁超市建设产地集配中心、生鲜物流配送中心

和质量保障体系,推广全程冷链物流。继续开展“农批对接”“农企对接”“基地直供”等多种对接模式,积极发展农产品电子商务,不断优化农产品供应链。2020年全市农产品市场交易额达到2600亿元。

扩大休闲农业年营业收入

实施休闲农业和乡村旅游星级示范企业(园区)创建工程,加强休闲农业和乡村旅游服务设施建设,全面提升规范化管理水平。推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。鼓励休闲企业发展乡村共享经济新模式、新业态,促进休闲农业可持续发展。到2020年,休闲农业年接待游客突破4200万人次,实现营业收入45亿元。

农村一二三产业融合发展

围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等多种类型,引导农村二、三产业向产业集聚区集中,创建农村产业融合发展示范园,实现农产品产地加工、仓储、冷链物流、电商营销全产业链融合。立足服务农业生产前、产中、产后全过程,发展覆盖农业全产业链的生产性服务业,实现新型经营主体、小农户和现代农业发展有机衔接。

支持农业企业“走出去”

发挥郑州国家中心城市、“一带一路”重要节点城市功能,积极支持农业企业“走出去”,在国内外布局生产基地,发展农业对外贸易。借助河南省自由贸易试验区建设,推进郑欧班列、农产品跨境贸易发展。加强肉类、冰鲜水产品、食用水生动物、活牛、水果、鲜花、粮食等口岸建设,支持航空港区建设全球花卉果蔬拍卖中心。

【生态建设】

美丽农村 人与自然和谐发展

坚持“大生态、大环保、大格局、大统筹”,加快推进城乡一体生态体系建设,建设人与自然和谐发展的美丽乡村。

加快推进环城生态建设

加速推进“森林、流域、湿地、农田、城市”五大生态体系建设,构建与国家中心城市相适应生态发展布局,按生态功能科学划定生态红线。支持环城都市生态农业建设,大力实施增绿工程,构建森林生态旅游网络,到2020年,完成环城38万亩农业结构调整;造林绿化15800公顷,抚育和改造森林面积7533公顷,新建林业生态廊道450公里;新建和提升森林公园32处,建设森林公园、森林体验园和森林健康养生示范区各5个。

推进生态宜居乡村建设

探索乡村振兴田园化发展新模式,实施整乡开发、连片开发,建设一批融产业兴旺、文化创意、休闲旅游、养生度假、生态宜居于一体的田园综合体,到2020年,全市规划建设20个以上城乡融合共享田园综合体,30个以上郊野农业主题公园(游园)。继续推进美丽乡村建设,完成27个美丽乡村试点村建设。全面启动省级森林城市和森林特色小镇创建工作,力争用3~5年的时间,各县(市)全部创建成省级森林城市,创建10个森林特色小镇。

加强农村生态保护与治理

开展农村人居环境整治行动,以农村生活垃圾、污水治理、“厕所革命”和村容村貌提升为主攻方向,改善农村人居环境。2019年各县(市)规划保留村生活污水集中处理实现全覆盖。推进农业面源污染治理,推进有机肥替代化肥、病虫害绿色防控、农业废弃物回收、秸秆综合利用。扎实开展土壤污染防治工作,加强土壤重金属污染防治。全面落实河长制、湖长制,统筹城乡水环境整治和水生态修复。

推进基础设施向农村延伸

加快农村公路、供水、供气、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设,推动城乡基础设施互联互通。深入推进“四好农村路”建设。加大农村电网建设力度,着力提升电网供电保障能力。推进农村饮水安全巩固提升工程,着力解决贫困村饮水安全问题。继续实施广播电视“村村通”工程,推进有线电视网络和无线数字电视传输覆盖网建设。全面完成信息进村入户工程。

【改善民生】

让农民有更多获得感

坚持在发展中保障和改善民生,围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题,一件接着一件办,一年接着一年干,让广大农民有更多幸福感、获得感。

加强“健康村”建设

加强农村医疗卫生机构基础设施建设和基本设备配备,实施“369”人才工程,加大农村基层医疗卫生人才引进培养力度,支持采取“乡招村用,事业管理”方法,招聘一体化管理的乡村医生,夯实基层网底,推动分级诊疗体系建设。不断强化农村公共卫生计生服务保障,持续开展慢性病综合防控工作,倡导优生优育。到2020年,全市30%行政村建成健康村。

打造农村创新创业综合体

以基层农技推广区域中心站为载体,打造农村创新创业综合体

为科技人员、大学毕业生提供“双创”空间,加快科技创新和新技术推广应用。推进各县(市)“双创”综合体向农村延伸,支持农业产业化集群核心企业发挥科技带动作用。健全优惠政策体系,尽快形成政府激励创业、社会支持创业、农民勇于创业、各方参加创业的新机制。

精准帮扶 精准脱贫

对有劳动能力的贫困人口,强化产业和就业扶持,着力做好产销衔接、劳务对接,实现稳定脱贫。对完全或部分丧失劳动能力的特殊贫困人口,综合实施保障性扶贫政策,确保病有所医、残有所助、生活有兜底。做好农村最低生活保障工作的动态化、精细化管理,把符合条件的贫困人口全部纳入保障范围。扶持壮大贫困村集体经济,提高贫困村、贫困户自我发展能力。改进帮扶方式方法,更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制,推动贫困人口通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

【制度保障】

创新体制机制深化改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

让农民吃上长效“定心丸”

扎实做好农村承包地确权登记颁证验收工作,建立市级确权登记数据库和农村土地承包经营权信息应用平台,推进确权成果应用拓展与应用。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,让农民吃上长效“定心丸”。依托农村承包地“三权分置”改革办法,落实集体所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权。

保障宅基地农户资格权

根据全省统一部署,扎实推进

房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。

强化惠农政策落实

落实好农业耕地地力保护补贴、农机购置补贴、退耕还林生态补偿、湿地农业等生态补偿、森林抚育资金的落实督查。完善农业支持保护制度,强化绿色生态导向,加快建立新型农业支持保护政策体系,提高农业补贴政策的指向性和精准性,重点扶持适度规模经营、三产融合、绿色生态。

【人才支持】

凝聚全社会力量

要下大力气引进、培养、使用人才,畅通智力、技术、管理下乡通道,培养更多新农人,为乡村振兴战略提供人才支持。

培养农村领军人才

深入实施“智汇郑州·1125聚才计划”人才工程,引进培育农业领军人才(团队)、高层次人才、海外人才服务我市农业农村发展。实施企业经营管理人员素质提升工程,培养大批懂经营、善管理、具有国际化视野的优秀农业企业家。优化农村人才结构,开展定向培养、专项培养,培育一批经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

发挥科技人才作用

发挥省会科研教育优势,引导农业院校、科研院所、技术专家、基

层农技人员等与新型农业经营主体开展科技对接,建立不同模式的农业科技创新联盟,加快农业科技成果转化。实施农技推广服务特聘计划,采取政府购买服务方式,聘用大学毕业生或社会农技人员,解决区域中心站和基层农技人员队伍建设问题。

培育新型职业农民

实施新型职业农民培育工程,开展现代青年农场主培养、农业职业经理人培育、新型农业经营主体带头人轮训,专业技能型和专业服务型职业农民培育,培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。培育壮大家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,加大财税、信贷保险、用地用电、项目等方面的政策支持。 本报记者 王红



整治人居环境,发展观光农业……我市农村正变得越来越美。 记者 马健 摄