



风有信 花不误

春满新时代

2018全国两会

人民日报评论员文章

学习宪法 尊崇宪法

——三论宪法修改的重大意义

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，是对我国宪法的又一次重大完善。更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，需要学习宪法、尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，在全社会弘扬宪法精神。

习近平总书记强调：“保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”修改宪法，正是为了更好地实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。此次宪法修改，反映了新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，对党和人民创造的伟大成就和宝贵经验进行了及时确认，集中体现了党和人民意志。学习宪法、尊崇宪法，维护党和人民共同意志的权威，捍卫党和人民共同意志的尊严，才能保证人民根本利益的实现。我们要把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，以宪法修改为契机把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”学习宪法、尊崇宪法，首先要抓住党员干部领导干部这个“关键少数”。我们党首先要带好头，坚持依宪执政。要把领导人民制定和实施宪法法律，同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，真正做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。要教育引导广大党员干部对宪法法律保持敬畏之心，带头维护宪法和法律权威，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

能力和水平。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民群众真诚的信仰。宪法只有深入人心，宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。习近平总书记指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。此次宪法修改，对于增强全党全国各族人民的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导，至关重要、影响深远。全社会要广泛开展学习宪法、尊崇宪法

的宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大人民群众的宪法意识，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动，为全面推进依法治国提供强大推动力。治国凭圭臬，安邦靠准绳。回顾历史，改革开放以来党和国家事业取得的历史性成就和进步，都离不开宪法的全面有效实施，离不开全社会对宪法精神的尊崇。学习宪法、尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，才能更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化中的国家根本法作用，让宪法为中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。新华社北京3月14日电

的宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大人民群众的宪法意识，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动，为全面推进依法治国提供强大推动力。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。回顾历史，改革开放以来党和国家事业取得的历史性成就和进步，都离不开宪法的全面有效实施，离不开全社会对宪法精神的尊崇。学习宪法、尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，才能更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化中的国家根本法作用，让宪法为中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。新华社北京3月14日电

全国人大代表王登喜： 深度对接郑州 打造“三带三区两城十镇”



全国政协委员窦荣兴： 乡村大地 需金融活水的深度滋润

“‘三带三区、两城十镇’建设好了，新乡就把城市化发展、乡村振兴、脱贫攻坚、生态修复、污染防治、落实区域协同发展战略等一并解决了，也使郑新融合发展有了载体。”作为郑洛新国家自主创新示范区的重要组成部分，新乡市准备怎么干？全国人大代表、新乡市委副书记、市长王登喜绘制了一张蓝图。



郑新深度融合有很多优势

十九大报告提出，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。王登喜认为，实施区域协同发展战略对促进区域融合、城乡融合、产业融合，统筹结构优化、方式转变、动能转换，统筹区域协同、城乡一体，脱贫攻坚、生态建设都有非常重要的意义，对解决当前社会的主要矛盾有非常重要的作用。

王登喜说，实施区域协同发展战略，推动郑新深度融合，是省委、省政府的重要决策，也是新乡市正在大力实施的一项计划。新乡市做了“三带三区、两城十镇”的规划，通过这个布局来推动区域协同发展，推动城乡融合。

郑州和新乡的距离全程约80公里，从区位上离郑州并不遥远。然而，在不少人看来，郑新之间的融合有一道躲不过的“天堑”——黄河以及广阔的滩区。

如何打破黄河带来的分离感，将劣势转化为优势？

在王登喜看来，新乡与郑州的深度融合是有很多优势的。比如，黄河上已经建设的和正在准备建设的大概有10座大桥，贯通了20条线路；其中有7条公路、7条高速、4条铁路、1条轻轨和1条管廊。所以，郑州与新乡的深度融合既有区位优势又有交通的支持。

2010年，新乡市设立平原新区，主动对接郑州发展，积极开展融合协同工作。

2018年1月，新乡市政府召开新闻发布会，该市正在加快推进总投资约277亿元的4条郑新大通道建设，这将为郑新融合奠定坚实的交通基础。

积极打造“三带三区、两城十镇”

“三带三区、两城十镇”具体指什么？第一个“带”是郑新产业带。王登喜说，正在实施的郑济高铁工程，将在黄河上建一座特大桥。此外，还有郑州到新乡的轻轨，新乡到郑州的城际快速通道将建成双向十车道，再加上城市管廊、高铁、轻轨、快速路和管廊这四条通道，可以把新乡市、新乡县、原阳县和平原示范区一线连接起来，形成一条生态轴、迎宾路、景观带、产业轴。

第二个“带”是沿黄景观产业带。沿黄景观产业带就是围绕扮靓母亲河，建成一条带状景观公园。未来的10座大桥将撑起封丘、原阳产业集聚区、平原示范区、获嘉县华夏幸福产业新城。

第三个“带”是南太行文旅康养产业带。太行山在新乡境内是66公里，《中国国家地理》杂志有句话：太行山把最美的一段留给了河南。王登喜说，河南最美的一段就在新乡。新乡有天界山、关山、万仙山、九龙山、轿顶山，也有回龙、宝泉、秋沟、八里沟，既有山景又有水景，因此，新乡可以打造一个集文化、旅游、健康、养生、养老于一体的南太行文旅康养产业带。

如果说“三带”是针对的生态和产业发展，那么“三

区”则是针对创新型发展。

“三区”，具体是指郑洛新国家自主创新示范区、“中国制造2025”试点示范区、河南自贸区的新乡辐射区。

王登喜介绍，下一步新乡将联合郑州、洛阳共同申请建设“中国制造2025”国家级示范区，将试点示范区上升至国家级示范区。另外，建一个河南自贸区的新乡辐射区，全面复制河南自贸区的政策，形成一个开放平台、智能制造平台和自主创新平台。

“两城”，是指凤凰山和凤泉湖山水林田湖草一体化生态城和延津县主题森林城。“十镇”是结合新乡的旅游文化资源比干、姜太公、封丘陈桥驿、卫辉古城等，建设十个文明小镇。

“我们谋划的‘三带三区、两城十镇’，就是围绕着区域协同、城乡一体，将城市发展、乡村振兴战略、脱贫攻坚、生态修复、污染防治等作为一篇文章做，使新乡实施区域协调发展战略，解决发展不平衡、不充分的矛盾，与郑州的深度对接、深度融合有了具体的载体和抓手。”王登喜说。

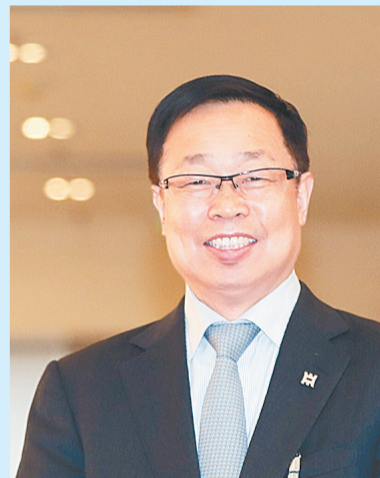
建议建设国家级“黄河公园”

王登喜介绍，新乡的扶贫实际上就是“一山一滩”的问题，山是指太行山，滩是指“黄河滩区”。他建议在全国范围内沿黄河形成一个生态产业带，以整个黄河为纽带打造生态优美、生活富裕、生产高效的生态景观产业带。以绿色发展、生态优先为准则，建立高效农业、现代农业、生态农业景观带，从而形成国家级的“黄河公园”。

他还希望国家加大对地方建设铁路支持力度。“现在的铁路建设，多以地方投资为主，国家投资比例应当适当提升，像郑济高铁，这不仅是郑州和新乡的事，不仅是河南的事，也是全国的事。”王登喜说。



李克强总理在政府工作报告中再一次强调要“大力实施乡村振兴战略”。全国政协委员、中原银行董事长、党委书记窦荣兴接受采访时认为，广袤的乡村大地，迫切需要金融活水的深度滋润。作为一家金融机构，有责任扩大“三农”领域金融服务范围，以提高农业经营规模和农业生产效率，助推乡村振兴。



金融“下乡”让农民享受正规金融服务

河南是农业大省，据初步估算，全省金融总量的44%、金融增量的58%在县级以下单位，农民不仅有存取款的需要，更有理财的愿望。窦荣兴和团队经过调研，现在农民60%的收入来自于打工所得，40%来自于耕地收入，农民收入结构的变化，也催生了他们存贷款和理财的迫切需要，而现在的乡村金融服务还远远没有跟上。

窦荣兴说，中原银行一直在这一领域进行探索。提出金融“下乡”战略，就是要“深入乡村，打通农村金融服务的最后一公里”，让农民也享受到规范、优质的金融服务。

如今，互联网技术、移动通信技术、金融科技的高速发展，给中国金融业的发展带来了巨大的机遇。中原银行积极探索，目前已经找到了服务农村的商业可持续发展模式。借鉴共享经济的思想，通过建设“共享型”普惠支付服务点，创新扶贫模式，运用大数据风控，实现“渠道下沉、服务下沉、产品下沉”，打造农村金融生态系统。

建设“共享型”普惠支付服务点

“我们推动银行、互联网公司、农户三方共建村级惠农网点，解决了在农村的成本、技术、风控问题，搭建了县乡村‘三位一体’的惠农金融服务体系，使农民有尊严地享受到正规金融服务。”窦荣兴说。

目前，中原银行已覆盖了河南省90%以上的县域，建设了37家乡镇支行，1982个村级惠农服务点，农村和县域客户近300万户。

窦荣兴说，过去没有惠农服务点时，很多村里老年人要想领取养老金生活费，有些需要走3公里以上到乡镇银行网点办理。现在则可以直接在本村办理。未来三年，中原银行将实现省内县域支行全覆盖，覆盖1/10的乡和村，200家乡镇支行，5000个惠农网点，服务1000万农民。并且，中原银行还积极致力于实现业务线上化、网点轻量化、风控数字化，努力推进业务服务易触达、网点运营低成本和产品风控更精准，让普惠金融服务真正惠及“三农”。

金融帮扶 让扶贫产业有资金可用

在乡村的产业帮扶方面，中原银行也进行了积极探索。推出了租用农户屋顶的分布式光伏“幸福顶”贷款和配套的村级扶贫电站贷款。还把扶贫同扶志、扶智结合起来，通过创新模式、产业帮扶，助力打赢脱贫攻坚战，实现可持续稳定脱贫。截至2017年年底，中原银行涉农贷款余额496亿元，较年初新增70亿元。

在金融支持乡村振兴方面，作为金融豫军代表人物的窦荣兴认为，金融业还可以做得更多。他认为，建立健全服务乡村振兴战略的金融支持体系应该从六个方面着手。

一是设立农村基础设施及公用事业投资基金。通

过该基金的高效运用，在保障和改善民生中着力强化农村基础设施和公共服务，引导社会资本大幅度增加农田水利建设、中小河流治理和小型水库除险加固，道路、供水、供电、污水处理、垃圾处理、教育、医疗、社会保障等方面的投入，为推进乡村振兴战略奠定物质基础。

二是重点加强贫困地区移动通信网络建设，推广数字化普惠金融服务。金融科技的创新有力支撑了供给侧结构性改革和民生改善，互联网技术与大数据风控技术更是为农村普惠金融搭建了快车道。例如，河南兰考就探索形成了“一平台四体系”的数字化普惠金融发展模式，基于“普惠金融一网通”平台开发建设了“普惠通”手机APP，为农户提供集支付、理财、信贷、生活缴费、惠农补贴、金融超市于一体的“一站式”服务，让当地老百姓真切感受到了普惠金融带来的实惠。实践证明，数字化普惠金融能够高效融入农村居民生活，实现可持续发展，极具推广价值。应继续加强偏远地区的移动通信网络建设，大力推广数字化普惠金融模式，使贫困地区百姓能够享受到及时、方便、有尊严、高质量的金融服务。

三是通过宏观审慎评估(MPA)体系进一步鼓励金融机构发展农村金融业务。

四是应积极鼓励、引导和支持县级以下网点的设立。通过开通绿色通道，鼓励金融机构积极进入乡镇、农村开展金融服务。

五是放宽涉农以及扶贫再贷款实施银行范围和标准。为支持涉农、扶贫信贷投放，人民银行对金融机构开展了支农再贷款、扶贫再贷款业务，但当前再贷款发放范围仅限于农商行、农村合作银行、农村信用社和村镇银行等农村金融机构。随着利率市场化进一步深入，银行发展战略不断多元化，部分城市商业银行、股份制银行也通过创新多种金融服务模式支持涉农、扶贫等工作。为引导更多银行开展金融服务，应扩大支农及扶贫再贷款实施银行范围，按照金融机构支农及扶贫贷款的规模发放支农和扶贫再贷款，推动更多金融机构进入农村金融领域，满足乡村振兴多样化的金融需求。

六是降低或取消5万元的理财资金门槛。在农村居民家庭结余日益普遍的背景下，农村居民对收益相对较高且安全的投资产品的渴望愈发强烈，而发展农村理财是解决该问题的途径之一。应尽快降低或取消理财产品5万元的投资门槛，这有利于实现农村家庭财产保值增值，推动乡村振兴的全面实现，也有助于避免农村居民因缺少投资渠道而受非法集资诱惑。

郑州融媒记者 李娜 武建玲 覃岩峰 张倩 徐刚刚 袁帅 石闯 肖雅文 殷海涛 文 宋晔 马健 图