

# 打造高质量发展的“样板之城”

## ——解读《河北雄安新区规划纲要》之三

30多年前,中国南方,深圳这座城市的崛起,成为开启改革开放征程、奋力赶超世界的中国速度象征。

进入新时代,中国北方,雄安这座新的城市正呼之欲出,将成为进一步深化改革开放、推动中国迈向高质量发展的标杆之城。

随着《河北雄安新区规划纲要》正式公布,一个高质量发展的全国城市样板蓝图跃然呈现,一个现代化经济体系的新引擎即将启动。

### 创新为魂

#### 高质量发展的第一动力

3月底,中国移动完成雄安新区首次5G-V2X自动远程驾驶启动及行驶测试,实现了通过5G网络远程控制20公里以外的车辆完成启动加速、减速、转向等操作,网络时延保持在6毫秒以内,仅为4G的十分之一。

这是雄安在信息化和智慧城市融合发展方面的成功尝试。随着更多创新型企业在选择这里,一座“创新之城”初露端倪。

《雄安规划纲要》指出,创造“雄安质量”,有利于推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展,打造贯彻落实新发展理念的创新展示示范区,成为新时代高质量发展的全国样板。

雄安质量,将朝着“创新驱动发展引领区”的目标,为新时代的中國写下浓墨重彩的一笔。

创新是内核,这将是一座以现代产业体系为支撑的城市——

截至目前,雄安新区已与腾讯、阿里巴巴、百度等多家企业签订战略合作协议,核准了100多家高端高新企业工商注册登记,储备了一大批战略性新兴产业项目。

“符合高质量发展要求和新区功能定位的一些北京非首都功能,将逐项对接落地雄安,一些看得见、摸得着的重大项目将稳步推进。”国家发展改革委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰说。

“雄安的意义在于,能够在中国不沿海不靠边的地方,打造一个新时代可复制的城市样板。依靠创新驱动发展,走出一条新路。”中国工程院院土、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邵贺说。

《雄安规划纲要》明确了雄安产业发展的重点:新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、高端现代服务业、绿色生态农业。

根据《雄安规划纲要》,对符合发展方向的传统产业实施现代化改造提升,推进产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。这意味着,对现有传统产业并非“一刀切”,简单地“关、并、停”。

“雄安新区发展的一个关键,是能否形成具有活力和持续发展能力的现代化产业体系,进而带动整个河北产业升级和创新发展,促进京津冀协同打造创新驱动发展的新引擎。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

创新是基因,这将是一座具有深度学习、全球领先的数字城市——

百度带来了自动驾驶汽车,腾讯成立金融科技实验室……这些都深度改变这座城市的建设和运行模式。

在建设实体城市的同时,雄安新区将同步建设全球领先的数字城市。泛在的无线网络通达地上地下、多网协同,城市交通、能源、供水等基础设施的“神经网络”连通到“城市大脑”,让城市自我调节、与人类良好互动。

《雄安规划纲要》指出,推动全域智能化应用服务实时可控;建立企业和个人数据账户,探索建立全数字化的个人诚信体系;搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施,实现城市数据交换和预警推演的毫秒级响应……

“将来一些决策付诸实施前,可在虚拟城市模拟运行,根据效果再在现实城市建设或运行。雄安将成为智能城市建设的样本。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说。

“雄安新区还将通过一系列体制机制创新,为新区发展提供保障。”何立峰说,雄安新区不搞政策“洼地”,但在各地改革开放中已经施行的措施将在雄安积极推行。下一步还要谋划打造形成科学规范的“雄安质量”体系,包括规划建设、改革开放和今后落地的项目,甚至项目建设的工艺、材料等,都要形成科学规范的体系,向全国推广复制,形成高质量发展的样板。

### 协调为核

#### 高质量发展的内生特点

集中承接北京非首都功能疏解,为解决“大城市病”探索中国方案——这是雄安新区的使命,也是初心。

《雄安规划纲要》明确了承接北京非首都功能疏解的主要方向:

——在高等学校和科研机构方面,重点承接著名高校在新区设立分校、分院、研究生院等,承接国家重点实验室、工程研究中心等国家级科研院所、创新平台、创新中心。

——在医疗健康机构方面,重点承接高端医疗机构在雄安新区设立分院和研究中心,加强与国内知名医学研究机构合作。

——在金融机构方面,承接银行、保险、证券等金融机构总部及分支机构,鼓励金融骨干企业、分支机构开展金融创新业务。

——在高端服务业方面,重点承接软件和信息服务、设计、创意、咨询等领域的优势企业,以及现代物流、电子商务等企业总部。

——在高新技术产业方面,重点承接新一代信息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高端新材料等领域的央企及创新型民营企业、高成长性科技企业……

“雄安承接的产业方向非常明确,是瞄准高端高新产业,结合民生需求和当地产业转型升级,迈向高质量发展。”李晓江说。

落子雄安背后,是京津冀协同发展的宏伟构想,更是区域视角下的中国发展大棋局。从这个意义上看,雄安,是解局京津冀发展不平衡的关键一步。

北京市朝阳区实验小学雄安校区、北京市第八十中学雄安校区、北京市六一幼儿园雄安院区、北京市海淀区中关村第三小学雄安校区已经挂牌。

在打造一流硬件设施环境的同时,雄安新区还将以优质的公共服务、租购并举的多元化住房保障、便民高效的政务服务、开放

的政策环境等,确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

“作为现代化城市,雄安承接北京非首都功能疏解和自身产业发展要很好平衡。”郭贺说,雄安要强化造血功能,必须打造高水准的教育、医疗条件,面向全国面向海外,吸引人才留住人才。

以雄安为基点,与周边协同发展的一条路径明了清晰——

新区将着力与北京中心城区、北京城市副中心和天津市在功能上优势互补,实现错位发展、互利共赢;加强新区与保定、廊坊、沧州等周边地区相关规划的衔接,统筹承接北京非首都功能疏解,探索人口经济密集地区优化开发新模式。

以雄安为样板,城乡协调发展的一张蓝图跃然而出——

城市发展不再“摊大饼”,按照《雄安规划纲要》,起步区按组团式布局;在空间格局上,城乡发展规模适度、空间有序;合理控制人口密度,新区规划建设区按1万人/平方公里控制;特色小镇规划进行分类特色发展;美丽乡村保持自然风光、田园风貌,突出历史记忆、地域特色……

以雄安为样板,友好和谐的一种社会氛围正在营造——

《雄安规划纲要》提出,注重街区、邻里空间设计,形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区环境。

“雄安是一个现代城市,但不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。通过构建优美、安全、舒适、共享的城市公共空间,让人们在轻松氛围下生活、交往。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

### 绿色为形

#### 高质量发展的普遍形态

春天的白洋淀,成群飞鸟从芦苇荡上空飞过,淀阔水清,一片盎然生机。

白洋淀生态修复工程正紧锣密鼓推进。今后通过实施搬迁、清淤、治河、补水等手段,将白洋淀水质逐步恢复到III-IV类。

“为雄安新区打好蓝绿交织的底色,才能配得上这座未来之城、千秋之城。”朱子瑜说。

《雄安规划纲要》指出,合理确定新区建设规模,完善生态功能,统筹绿色廊道和景观建设,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,创造优良人居环境,实现人与自然和谐共生,建设天蓝、地绿、水秀美丽家园。

按照《雄安规划纲要》,将淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。通过植树造林、退耕还淀、水系疏浚等生态修复治理,强化对白洋淀湖泊湿地、林地以及其他生态空间的保护,确保新区生态系统完整,蓝绿空间占比稳定在70%。

绿色,是这座城市的普遍形态。《雄安规划纲要》指出,实现森林环城、湿地入城,3公里进森林,1公里进林带,300米进公园,街道100%林荫化,绿化覆盖率达到50%。远景规划建设白洋淀国家公园。

“新时代的中国城市,一定要从理念上深刻认识到,从开始规划时就要把生态空间保护起来,这才是我们追求的发展质量。”深圳市规划国土委副主任徐荣说。

绿色低碳,是生态文明建设的要求,也是高质量发展的应有之义。

——优化能源结构,推进资源节约和循环利用,推广绿色低碳的生产生活方式和城市运营模式。

——建设先进专业的垃圾处理系统。生活垃圾无害化处理,城市生活垃圾回收资源利用率达到45%以上。

“绿色融入雄安发展的方方面面。”叶青说,这将是城市与自然共生的一个模板。

### 改革开放

#### 塑造高质量发展的必由之路

作为打造京津冀世界级城市群的重要一环,雄安新区从一开始设立,就被赋予开放发展先行区的历史使命。

《雄安规划纲要》明确指出,打造体制机制新高地和京津冀协同创新重要平台,建设现代化经济体系。

雄安新区加快改革开放的具体政策正在研究中。雄安规划纲要中,也提出诸多改革开放的新举措:

——深化行政体制改革。新区管理机构工作人员实行聘任制,优化干部培养选拔机制;按照河北省授权,新区行使有关行政审批权限和管理权限,推进行政审批制度改革,全面实施负面清单管理。

——深化财税金融改革。对符合税制改革和新区发展方向的税收政策,在现行税收制度框架内支持在新区优先实施,对需要先行先试的可依法依规优先试点。

——创新人才人口管理。探索实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策。探索实行个人所得税改革。实行开放便捷的人才引进制度,在技术移民和外籍人才入境、停居留、永久居留等方面制定更加便利的措施,建立人才特区。

——推进土地管理体制改革。创新土地供应政策,构建出让、划拨、作价出资(或入股)、租赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和土地供应模式。

——积极扩大对内对外开放。支持以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区,大幅度取消或降低外资准入限制……

在改革开放40周年的重要节点,雄安新区规划建设步入新时代的中国具有独特意义。

河北省委书记、省长许勤说,雄安将在对外开放领域先行先试,全面吸收借鉴国际国内先进经验和政策,加快政府职能转变,形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系,培育区域开放合作竞争新优势,为干事创业的人和企业发展最好的制度环境。

“雄安的价值不在于能创造多少GDP,而在于它能否对新时代中国的改革创新、转型发展发挥当年深圳的作用,这才是这座城市最大的意义所在。”中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说。

开放包容、兼容并蓄,是一个城市的活力所在,更是雄安的“世界眼光”。

40年前,改革开放启动了中国波澜壮阔的历史进程。深圳经济特区和上海浦东新区,在改革开放的关键时点抓住机遇、走向世界,成为世界认识中国的窗口。

迈入新时代的雄安,作为中国改革开放再出发的标杆,必将成为新时代推动高质量发展的全国样板。据新华社北京4月23日电

## 省长质量奖揭晓 八优秀企业上榜

本报讯(记者李娜)昨日,记者从省政府获悉,我省日前正式公布“2016—2017年度河南省省长质量奖”名单,并对获奖单位进行表彰。

根据《河南省省长质量奖管理办法》规定,省政府决定授予许昌电气股份有限公司、河南省矿山起重机械有限公司、雏鹰农牧集团股份有限公司、许昌远东传动轴股份有限公司、安阳市翔宇医疗设备有限责任公司、开封清明上河园股份有限公司、河南凯旺电子科技股份有限公司、郑州旭飞光电科技有限公司等省长质量奖称号。

据了解,河南省省长质量奖是省政府设立的最高质量荣誉奖,授予为建设质量强省做出突出贡献、在全社会具有显著示范带动作用的企业。该奖项每两年评审一次,获奖单位数量每次不超过8个。申报单位均达不到条件的,奖项可以空缺。

### 我市商务部门新举措减轻企业负担

## 推行“不见面备案制度” 优化外商投资营商环境

本报讯(记者张倩)昨日,记者从市商务局了解到,为优化我市外商投资营商环境,减轻企业负担,市商务局推行了外商投资企业“不见面备案制度”,开通快速EMS将备案回执送达企业手中,取代原先的企业人员到商务局领取的方式,让文件多跑路、企业不跑路,打造透明、高效的对外办事服务窗口。

为进一步方便企业办事,打造服务高效的政务环境,市商务局在外商投资企业设立及变更备案的基础上,积极探索推行“不见面备案制度”,营造良好外商投资营商环境。“不见面备案制度”是指外商投资企业通过在外商投资综合管理信息系统网上填报信息、上传申报材料的方式办理外商投资企业设立及变更备案。郑州市商务局在申请人填报信息无误、申报材料齐全的情况下,即可在承诺办结时限内完成备案,并通过快速EMS将备案回执送达申请人手中。实现企业在办理外商投资企业设立及变更备案时,从申请到拿到备案回执全过程不见面不跑腿,全程网上操作即可。

## 我省知名学者当选中国商业经济学会副会长

本报讯(记者张倩)4月21日,中国商业经济学会第八届会员代表大会在北京召开。会上,知名经济学家、河南省商业经济学会会长宋向清当选为副会长,并代表全国23个省市学会发表当选感言。

据了解,中国商业经济学会是国家一级学会,1982年由中央书记处批准成立,是我国商业经济学术领域最高社团组织,为国家商贸流通政策制定做出了重要贡献,在商贸流通领域享有较高的学术声誉和社会影响。宋向清长期从事商业经济学术研究,成果丰硕,得到国内同行的高度认可。

在接受记者采访时,宋向清表示,河南自贸区建设和郑州国家中心城市等重大战略的推进,需要我省学者创造和利用一切机会更多参与国家层面调研和研讨,学习和借鉴先进经验,为我省所用。

## 首季我市粮油价格稳定 家用电器价格小幅波动

本报讯(记者聂春洁)记者昨日从市物价局价格监测中心获悉,今年一季度,我市粮油价格总体稳定,鸡蛋价格呈下降态势,家用电器价格呈现小幅波动。

粮油价格总体基本稳定。一季度,我市粮食和食用油价格总体保持基本稳定,面粉和花生油价格略有上调。

生猪出场价格下降,猪肉零售价格相对平稳。一季度生猪出场平均价格为642.2元/50公斤,比上季度平均价格下降9.45%,比上年同期平均价格下降24.3%。

一季度牛羊肉平均价格分别为27.43元/500克和30元/500克,与上年同期平均价格相比变动幅度分别为7.8%和7.1%。

鸡蛋价格呈下降态势。鸡蛋价格年前没有出现过大幅上涨,第一季度平均价格比上季度下降12.1%,比上年同期价格上涨37.8%。蔬菜价格正常波动。伟四路农贸市场监测的29种蔬菜品种,平均价格为4.46元/500克,比上季度平均价格上涨22.8%,比上年同期平均价格上涨6.2%。

家用电器价格小幅波动。3月份,我市洗衣机(滚筒式)价格为2299元/台,比1月价格下降8.0%,比上年同期价格上涨6.5%;电冰箱(210—250L)价格为2699元/台,比1月价格下降3.6%,与上年同期价格持平;空调(1.5匹冷暖KFR—35GW)为3899元/台,比1月价格下降4.9%,比上年同期价格上涨0.8%。

## 一季度郑州海关立案 侦办6起走私案件 案值逾4亿元

本报讯(记者侯敏敏)今年一季度,郑州海关立案侦办走私犯罪案件6起,案值逾4亿元。抓获犯罪嫌疑人26名,查扣涉案走私冻品300余吨、黄金5.5千克、濒危物种象牙制品0.59千克、海马制品0.49千克、管制刀具及枪支配件一批。

今年以来,郑州海关在全省范围内开展打击走私“国门利剑2018”联合专项行动,严厉打击“洋垃圾”走私、象牙等濒危物种走私、农产品走私等违法犯罪活动。针对冻品肉类走私活动,春节前后,郑州海关联合武汉海关开展集中打击行动。为保障集中打击行动的顺利开展,海关总署缉私局在郑州设立指挥部统一指挥,出动警力200余名,对立案侦办的3起重大走私冻品肉类案系列案犯罪嫌疑人同时实施收网行动,抓获犯罪嫌疑人23名,查封冻库17个,查扣涉嫌走私冻品牛肉300余吨及证据一批,冻结涉案账户存款250余万元。目前,该系列案仍在进一步侦办中。

此次行动,不仅一举打掉了长期在河南、湖北两地中心城市专业走私批发经营冻品肉类的专业团伙,还有净化了郑州、武汉等地农产品市场环境,维护了进口肉类的食品安全和良好的进出口营商环境。

### 财经观察

## 海南全域限购！权宜之计还是长久策略？

22日晚上8点海南召开新闻发布会,宣布对非本省户籍购房者实施全域限购。这对于外地购房者占比近八成的海南将意味着什么?此次限购是权宜之计还是长久策略?

### 严格限购背后

在海南建省办经济特区30周年之际,中央宣布在海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,这使得海南房地产的关注度急剧上升。

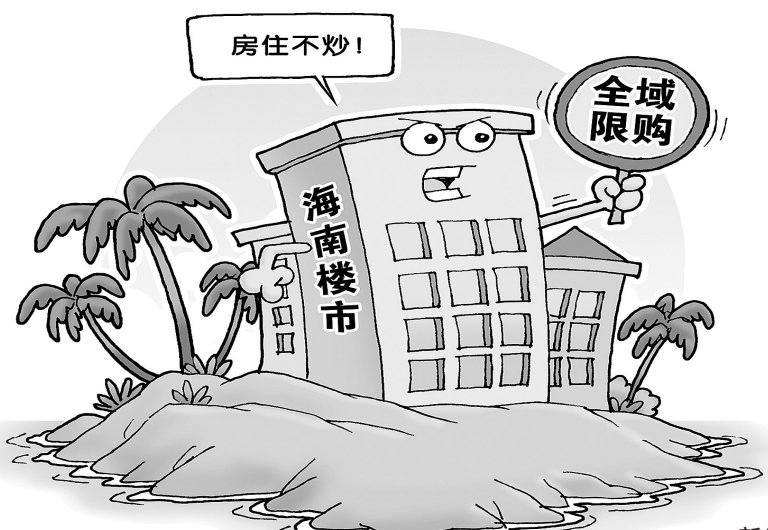
短短一周时间,从全国各地赶来的购房者,纷纷涌入陵水、万宁、文昌等东部沿海市县以及之前被“冷落”的西线澄迈、临高等市县。各大楼盘销售中心咨询者络绎不绝,很多购房者抱着“买到就是赚到”的心态,采取一次性付款方式购房。

有部分楼盘价格几天时间出现了1000元—3000元上涨,如澄迈县福山镇的一处楼盘就由此前万元内的价格一下子涨到了12000多元。即便如此,很多购房者还是高兴而来扫兴而归,因为“买不到”。

这段时间,大多数房企穷尽手段抢售,甚至不惜违法违规。海南省住建部门近期已经密集处罚了数十家违规房地产企业和房产中介。

另一方面,部分房企发现有利可图,乘机捂盘。北京购房者孔先生等人看中了澄迈两处房产,但跟销售人员沟通数日之后,对方却以暂停网签为由不再进行交易,但实际上近期该地并未暂停网签。海口市也有楼盘拿到预售证有些时日,却迟迟未进行网签备案,涉嫌存在捂盘行为。

针对此类情况,海南省住建厅4月16日紧急发文防止炒作和哄抬房价。仅时隔6



新华社发

天之后,海南又一次喊“停”,宣布全域限购。

业内人士认为,上世纪90年代的那场噩梦般的房地产泡沫一直令海南心有余悸,警钟长鸣,这导致海南在这一年多的时间里,出台了十余次大小小涉及房地产的调控政策。

### 市场反应如何

23日一大早,海南当地一家大型房地产公司的早会气氛异常紧张。“我们高层深表担忧,现在已经开始制定新的融资方案,包括人员编制的裁减等内容。”该公司一位负责人表示,“我们以盘为例,之前的意向客户大多都是岛外的,势必流失大量意向客户,资金回笼肯定会有大麻烦。”这是海南22日新政的后续反应。

海南省22日宣布:自4月22日20时起实施全域限购,非本省户籍居民家庭在新增限购区域购买住房,须提供至少一名家庭成员在海南省累计24个月及以上个人所得税或社会保险缴纳证明,此前已实施限购区域

则需要提供60个月。

消息迅速引发市场反应。中介、分销商和房企销售的电话几乎被“打爆”,没买到房的人千方百计想办法,买到房的人则担心以后无人接盘考虑是否卖出。

“这意味着非本省户籍购房者基本上不能买了。”海南现代管理研究院院长王毅武说,海南岛外购房者占比将近八成,之前只是划定了限购区,通过个税或者社保来限制购买。非本省户籍购房者还是有很大的选择余地。

更严格的是,此次限购还把很多人在户籍上“动脑筋”的空子也给堵住了。新政规定自本通知发布后户籍迁入本省的居民家庭只能购买一套住房,并须提供至少一名家庭成员在海南省累计24个月及以上个人所得税或社会保险缴纳证明。

上述政策产生的直接后果是“不能买”,新政还规定了“不能卖”,居民家庭或企事业单位、社会组织在海南省购买的住房,取

据新华社海口4月23日专电