

中央环境保护督察组“回头看” 交办案件办理结果公示

(第6批)

2018年6月13日

一、郑州高新区 受理编号:

- D410000201806060049
- D410000201806060056
- D410000201806060062
- D410000201806060074
- D410000201806060085
- D410000201806060104
- D410000201806060105
- D410000201806060109
- D410000201806060115
- D410000201806070003
- D410000201806070010
- D410000201806070015
- D410000201806070040

反映情况: 郑州高新区碧桃路与化工路口东南角, 投诉人称中石化要在此处新建一个润滑油化工厂, 距离居民区、学校较近, 私改土地性质, 私改规划, 环评涉嫌造假, 投诉人要求重新选址。

调查核实情况:

一、基本情况

中国石化润滑油有限公司郑州分公司(以下简称润滑油公司)年产10万吨润滑油、5万吨防冻液搬迁扩能项目(以下简称润滑油项目), 位于高新区化工路南、碧桃路东、站北路北, 用地性质为二类工业用地, 用地面积为96.312亩。

润滑油公司主要从事润滑油和防冻液的生产、销售和储运, 润滑油项目主要建设内容包括原料罐区、生产车间、成品罐区、成品库等。润滑油、防冻液均采用单纯化学品复配、分装工艺, 将基础油、添加剂、软化水、乙二醇等混合分装后外售, 混合过程不发生化学变化。

该项目于2014年10月立项; 2014年11月, 润滑油公司委托河南鑫安利安全科技股份有限公司对项目进行安全预评价工作, 2015年3月专家组对预评价报告进行评审, 2015年4月完成项目安全预评价报告取得批复; 2014年11月, 润滑油公司委托安徽省四维环境工程有限公司开展环评工作, 编制环境影响报告表, 2015年5月召开专家技术评审会, 专家组认为报告表关于本项目建设的环境可行性结论可信, 2015年6月完成项目环境影响评价并取得市级环保部门批复(郑环审(2015)362号); 2017年12月, 该项目用地挂牌公示, 2018年2月完成土地摘牌。

二、现场调查情况

6月4日下午, 郑州高新区环保局副局长唐现永和赵军胜、张伟山、吴耀辉等工作人员到达项目现场进行实地调查, 省、市环保督察组也到现场进行了查看。该项目选址范围内土地平整, 四周已设置围挡, 尚未开工建设。

(一)关于中石化润滑油厂离居民区过近, 存在安全隐患, 投诉人要求重新选址的问题:

1. 安全评价。依据《危险化学品目录》(2015版), 润滑油及防冻液不在危险化学品目录内, 不属于危险化学品。该项目工艺属常温常压下的物理混合过程, 无化学反应。

根据《建设项目安全实施“三同时”监督管理办法》(国家安全总局令第36号)的要求, 润滑油公司于2014年11月至2015年4月期间委托具有安

全评价甲级资质的河南鑫安利安全科技股份有限公司对润滑油项目进行了安全预评价, 2015年3月28日该预评价报告(报审稿)经专家评审, 评审意见为:“《预评价报告》符合国家、行业、地方有关法律法规、标准规范的要求”, “同意通过该《预评价报告》”; 2015年4月出具了该安全预评价报告(备案版)。

2. 卫生防护距离。按照《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017), 经对该项目生产工艺、原材料及产成品分析, 其生产过程仅为原材料的混合, 不涉及原油提炼工艺, 不发生化学变化, 故环评报告将此项目行业确定为C266专用化学品制造。

根据《石油工业企业卫生防护距离》(SH3039-1999)第2.1.0条规定:“石油化工装置(设施)与居住区之间的卫生防护距离, 应按表2.0.1确定, 本表未列出的装置(设施)与居住区之间的卫生防护距离一般不应小于150米, 当小于150米时应根据环境影响报告书的结论确定。”本项目未列入表2.0.1中, 因此卫生防护距离确定为150米。在卫生防护距离内无环境敏感点, 高新区实验小学、祝福红城、兰寨新城等敏感目标均位于本项目卫生防护距离150米范围之外。

根据安评、环评分析, 该项目选址合理, 此问题反映不属实。

(二)关于项目用地是否符合规划问题:

根据《河南省环境保护厅关于建设项目环境影响评价审批制度改革实施意见》(豫环文(2015)33号)中工业项目分类清单, 无化学反应过程的专用化学品制造, 属于二类工业项目中的石化化工大类, 用地为二类工业用地。根据高新区规划局目前初步调查和论证结果, 高新区化工路南、云杉路东区域用地于2008年12月经省政府批准征收(豫政土〔2008〕393号), 随后国土部门开展了该区域的土地征收工作, 依据当时执行的《郑州市市区总体规划(1995—2010)》, 该区域规划为仓储用地。2010年, 在《郑州市城市总体规划(2010—2020)》中, 该区域未在控制区范围内, 未做强制性要求, 其用地性质允许通过其他层级城乡规划做出安排。在郑州市总规中该区域规划有220kV高压走廊, 在现有架空高压线完成入地改造后, 为进一步贯彻落实集约节约用地精神, 在该区域的控制性详细规划中明确为二类工业用地, 在化工路南侧绿化带中预留高压走廊通道。符合相关规划。

(三)关于项目环评造假的问题:

根据《中华人民共和国环境影响评价法》第十九条:“接受委托为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构, 应当经国务院环境保护行政主管部门考核合格后, 颁发资质证书, 按照资质证书规定的等级和评价范围, 从事环境影响评价服务, 并对评价结论负责。为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构的资质条件和管理办法, 由国务院环境保护行政主管部门制定。”第二十条:“环境影响评价文件中的环境影响报告书或者环境影响报告表, 应当由具有相应环境影响评价资质的机构编制。”该项目委托的安徽四维环境工程有限公司取得环境保护部颁发的《建设项目环境影响评价资质证书》, 证书编号:国环评乙字第2130号, 有效期:2018年6月30日, 评价范围包括一般环境影响报告表。

根据《中华人民共和国环境影响评价法》第十六条:“国家根据建设项目对环境的影响程度, 对建设项目的环境影响评价实行分类管理。可能造成轻度环境影响的, 应当编制环境影响报告表, 对产生的环境影响进行分析或者专项评价。”该项目

属于编制环境影响报告表范围。

按照《国民经济行业分类》(GB/T4754-2017), 经对该项目生产工艺、原材料及产成品分析, 其生产过程仅为原材料的混合, 不涉及原油提炼工艺, 不发生化学变化, 故环评报告将此项目行业确定为C266专用化学品制造。

根据《石油工业企业卫生防护距离》(SH3039-1999)第2.1.0条规定:“石油化工装置(设施)与居住区之间的卫生防护距离, 应按表2.0.1确定, 本表未列出的装置(设施)与居住区之间的卫生防护距离一般不应小于150米, 当小于150米时应根据环境影响报告书的结论确定。”本项目未列入表2.0.1中, 因此卫生防护距离确定为150米。在卫生防护距离内无环境敏感点, 高新区实验小学、祝福红城、兰寨新城等敏感目标均位于本项目卫生防护距离150米范围之外。

处理及整改情况:

2018年3月份, 《中国石化润滑油有限公司郑州分公司工业及配套设施建设用地规划许可证批前公示》在相关网站公示后, 周边群众对该项目建设表示较大关切, 引起郑州高新区管委会高度重视, 随即组织相关单位开展全面调查, 重新论证。郑州高新区有关部门将会同上级业务部门和专业机构, 继续对群众关切的相关问题进行深入调查, 及时向群众进行回复, 做好沟通协调工作。

问责情况:无

二、郑州市二七区 受理编号:

- D410000201806060059
- D410000201806060122
- D410000201806060128
- D410000201806060132
- D410000201806070045

反映情况: 郑州市二七区南四环与嵩山路交叉口华美石材路郑州市垃圾综合处理厂, 臭气难闻, 距居民区较近, 污染环境, 向当地环保局投诉多次至今未解决。投诉人要求安装异味监控设施。

调查核实情况:

一、基本情况

该问题涉及郑州市固体废物综合处理中心(郑州市垃圾综合处理厂), 该中心位于郑州市南郊二七区侯寨乡李桐村曹洼东沟, 距市中心14公里。该工程于1998年经省计委批复立项, 2003年1月《郑州市垃圾综合处理厂可行性研究报告》获得了省计委的批准; 2003年经市规划局批复了郑州市垃圾综合处理厂建设用地规划许可证, 2003年4月《郑州市垃圾综合处理厂环境影响评价报告书》得到了省环保局的批复; 2004年5月省发改委批准了该项目的工程初步设计。本工程采取“卫生填埋”垃圾处理工艺技术方案。工程处理能力2300吨/日。填埋场总库容1573万立方米。厂区总占地面积1280亩, 设计使用年限为22年。

本工程依照《城市生活垃圾卫生填埋处理工程项目建设标准》进行建设, 于2004年3月完成了土地确界工作, 根据工程的实际先行一期建设工程。一期工程投资16400万元, 主要包括: 进场道路、环场道路(部分)、截排洪工程、填埋A、D区(土方、人工防渗、导渗、导气工程)、调节池、储液池、

污水处理工程、计量监测设备及辅助工程, 于2005年10月投入运营。2012年7月开工建设了填埋B区, 同年建成投入使用, C区2015年7月投入使用。

垃圾渗滤液处理系统(污水处理站)于2005年开工建设, 按设计的排放指标, 符合当时的《生活垃圾填埋污染控制标准》(GB16889-1997)二级排放限值。为了提高环境质量, 根据郑州市创建国家环保模范城的要求, 2006年12月对郑州市垃圾综合处理厂污水处理站进行了升级改造。在原处理系统基础上增加深度处理工序, 建设了膜处理车间, 使出水达到《生活垃圾填埋污染控制标准》(GB16889-1997)的一级标准。渗滤液处理升级改造工程设计规模为300吨/日, 总投资3800万元, 其中包括反渗透系统65m³/d、钠滤系统235m³/d及配套工程, 总建筑面积200m²。2007年建成试运行, 2008年经环保验收, 2009年6月正式投入生产。2015年由市公用集团建成投资600吨/天的渗滤液扩建工程。

2014年2月28日由郑州新冠能源开发有限公司实施沼气并网发电。

垃圾综合处理厂自2005年10月运行以来, 已运行近13年。生活垃圾设计日处理量为2300吨, 随着城市框架的不断扩大及人口急剧增加, 现生活垃圾日进场量5000余吨, 已严重超负荷运行。

二、现场调查情况

2018年6月4日, 郑州市城管局市容环卫管理处韩云芳、石同勋、刘青山和王卫贤会同郑州垃圾综合处理厂负责人王书砖和党元申对问题所在地第一时间进行了实地排查走访。经过对市垃圾综合处理厂垃圾渗滤液处理场区和车间、垃圾作业面现场、沼气发电现场和进场车辆查看, 垃圾综合处理厂按照垃圾卫生填埋规范进行作业, 没有发现有违规的作业现象; 经与王书砖和党元申交流, 郑州垃圾综合处理厂目前承担全市大部分生活垃圾的填埋工作, 由于进场量大, 为避开交通高峰期, 比较集中在晚上进场, 加之在气象扩散条件比较差的情况下, 作业现场会有一些的味道产生。针对这一问题, 采取了多种措施应对, 力争将这一影响减到最低。

处理及整改情况:

针对转办案件的举报内容, 郑州市垃圾综合处理厂立即加大除臭力度, 每日进行8次除臭、2次消杀作业, 确保全覆盖、无死角, 有效减少恶臭对大气影响, 使异味降至最低。同时给异味对周围居民造成的影响表示歉意。

(一)郑州市垃圾综合处理厂针对异味采取的措施

1. 抓紧规划建设新的垃圾处理设施。2016年因规划调整, 该场650万吨库容用于建筑垃圾资源化利用, 剩余约900万吨库容已填埋约600万吨, 按照年进场量180万吨计算, 剩余库容仅能够使用不足2年。根据《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》(国办发〔2012〕23号)文件精神, 郑州市规划建设东部、西部、南部三座垃圾焚烧发电设施, 合计日处理能力约11000吨。郑州市南部垃圾焚烧发电项目一期日处理能力1000吨已于2017年12月建成投入使用; 郑州东部垃圾焚烧发电项目2017年10月已开工建设, 设计日处理能力4000吨, 计划2019年6月建成投入使用。根据郑州市垃圾处理能力的现状, 抓紧启动南部二期日处理能力2000吨新建和西部日处理能力4000吨搬迁扩能工作。垃圾焚烧发电厂投入使用后, 市垃圾综合处理厂将停止垃圾进场, 剩余库容作为焚烧飞灰填埋使用。

(下转十四版)