关注十三届全国人大常委会第三次会议

起征点拟上调至每年6万元 个税法第七次修正百姓获益几何？

改革开放40周年之际，备受关注的个人所得税法迎来自1980年出台以来的第七次修正。19日，个人所得税法修正案草案提请十三届全国人大常委会第三次会议审议。

此次距离上次修法已有7年，从草案披露内容看，新一轮个税改革涉及范围广、亮点多，堪称1994年以来改革力度最大的一次，也将是百姓获益最大的一次改革，被业内视为对现有个人所得税制的一次根本性改革。

此次修法有何看点？对百姓收入影响几何？新华社记者第一时间采访权威人士深入解读。

起征点拟每年6万元，个税其实不是那么简单

此次个税法修改，拟将综合所得基本减除费用标准提高到5000元/月（6万元/年）。纳入计算的应纳税所得额，是以每一纳税年度的收入额减除费用6万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额。

这传递出我国个人所得税制的一个重要变化：今后缴纳个税，绝不是只盯着每年6万元起征点那么简单，还要减去“三险一金”专项扣除、个人购买商业健康险等费用扣除，以及子女教育等专项附加扣除，加上税率调整，一揽子政策带来的减税力度超过以往。

“综合所得，无疑是此次改革一大关键词。改革后，原先分别计税的工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得和特许权使用费等将被合并计征，在此基础上扣除各种减除费用。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说，这一借鉴国际经验的做法，标志着我国个人所得税制向综合税制迈出重要第一步。

按照现行个人所得税法，工资、薪金所得的基本减除费用标准为3500元/月，劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得，每次收入不超过4000元的，减除费用800元；4000元以上的，减除20%的费用。草案将上述综合所得的基本减除费用标准提高到每年6万元，即5000元/月。

财政部部长刘昆说，这一标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素，并体现了一定前瞻性。“按此标准并结合税率结构调整测算，取得工资薪金等综合所得的纳税人，总体上税负都有不同程度下降，特别是中等以下收入群体税负下降明显。”

此外，草案将按月计算应纳税所得额调整为按年计算，这一变化也值得关注。

张斌认为，改革后取得综合所得需要办理汇算清缴补退税的纳税人应向税务机关自行申报，尤其是年度内收入不均的纳税人可通过年度汇算清缴，按全年实际收入确定税率档次并申请补退税，年终奖税负较高等问题也会随之解决，从而税负更公平、更合理。

扩大较低税率级距，月入2万以下减税超50%

我国现行工资、薪金所得税率实行3%到45%的7级超额累进税率。改革后，虽然仍是7级税率，但部分税率的级距得以优化调整，在一系列举措降低应纳税额基础上，释放出为纳税人进一步减税信号。

刘昆说，草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距，3%税率级距扩大一倍，现行税率为10%的部分所得的税率降为3%；大幅扩大10%税率的级距，现行税率为20%的所得，以及现行税率为25%的部分所得的税率降为10%；现行税率为25%的部分所得的税率降为20%；相应缩小25%税率的级距，30%、35%、45%三档较高税率的级距不变。

将基本减除费用标准的提高与税率结构优化调整联动考虑，记者粗略测算发现不同群体税负变化不同：

月收入5000元以下（不考虑“三险一金”和专项附加扣除因素）的纳税人将不需要缴纳个税，税负降幅为100%；月收入5000元至20000的纳税人，税负降幅在50%以上；月收入20000至80000元的纳税人，税负降幅在10%至50%之间；月收入80000元以上的纳税人税负降幅在10%以内。

记者分别以月入1万元、2万元和5万元者为例，在考虑“三险一金”扣除（假定“三险一金”扣除2000元）基础上大概算了笔账：

月入1万元者，现有税制下需缴纳345元个税；改革后个税为90元，降幅超过70%；

月入2万元者，现有税制下需缴纳2620元个税；改革后个税为1190元，降幅超过50%；

月入5万元者，现有税制下需缴纳10595元个税；改革后个税为8490元，降幅约20%；

如果加上下一步出台的专项附加扣除，税负还会继续下降，如月入1万元者有可能免缴或仅缴纳少量个税。

值得关注的是，草案还调整了经营所得各档税率级距，其中最高档35%税率的级距下限从10万元提高至50万元。

“这意味着个体工商户、个人独资合伙企业等都将从中受益。”谈到此轮改革税率调整，国家税务总局税收科学研究所所长李万甫认为，中等以下收入人群成为此次个税改革重点减税群体，总的来说，收入越低的纳税人减税幅度越大，收入越高的纳税人减税幅度越小。

新增五项专项附加扣除，解百姓后顾之忧

今后计算个税，可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。修改后草案的这一规定，让很多人想想都感到兴奋，要知道国外很多国家都是采取类似做法，此次改革我国也加快了国际接轨。

所谓专项附加扣除，是指在计算综合所得应纳税额时，除了基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外，还允许额外扣除的项目。我国推行综合与分类相结合的个人所得税制实施初期，专项附加扣除主要包括上述五项与人民群众生活密切相关的内容。

这是我国首次在个税制度中引入专项附加扣除概念。“专项附加扣除考虑了个人负担的差异性，更符合个人所得税基本原理，有利于税制公平。”刘昆说。

张斌说，国外很多国家在征收个税时都引入专项附加扣除，让个税更好反映不同家庭的负担情况，更好发挥调节收入分配功能。我国初次引入的五项扣除中，百姓受益最大的无疑是扣除子女教育和大病医疗等支出，税负将更为均衡、合理、公平，更能照顾生活压力较大的特定群体。

加强高收入人群监管，增加反避税条款堵漏洞

此次个税修正案草案一大亮点就是增加反避税规定，针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不当税收利益等避税行为，赋予税务机关按合理方法进行纳税调整的权力。

“规定税务机关做出纳税调整，需要补征税款的，应当补征税款，并依法加收利息。”刘昆在说明中指出。

据悉，更多加强税收征管措施也写入草案。“此次修法增加反避税内容，旨在让纳税人更依法履行纳税义务，对社会更公平。”李万甫建议，下一步在操作层面应加强社会各方面的联动配合，不单是税务部门，要通过各界提供信息支持，各方携手堵住税收漏洞，让纳税更公开透明。

新华社北京6月19日电

人民法院组织法修订草案二审

领导干部干预司法活动或将被追责

新华社北京6月19日电（记者 丁小溪）人民法院组织法修订草案二审稿19日提请全国人大常委会审议，其中明确规定任何单位或者个人不得要求法官从事超出法定职责范围的事务。

草案二审稿规定，对于领导干部或者人民法院内部人员干预司法活动、插手过问具体案件处理的，办案人员应当拒绝并全面如实记录，由有关机关根据情节轻重追究行为人的责任。

据了解，一些常委委员提出，最高人民法院设立巡回法庭是落实党的十八届四中全会的重大改革举措，巡回法庭与最高人民法院内设的审判庭性质不同、责任更为重大，对其庭长、副庭长由全国人大常委会任免应当专门作出规定。据此，草案二审稿规定，最高人民法院巡回法庭庭长、副庭长，由最高人民法院院长提请全国人民代表大会常务委员会任免。

有的常委委员、部门、地方提出，人民法院的庭长、副庭长也应当由人大常委会任免，草案二审稿对此予以明确。同时，二审稿还增加了“各级人民代表大会及其常务委员会对本级人民法院的工作实施监督”的规定。

检察院拟增加新职权

行政机关不履职 应督促其纠正

新华社北京6月19日电（记者 白阳）《中华人民共和国人民检察院组织法（修订草案）》二审稿19日提请十三届全国人大常委会第三次会议审议。与一审稿相比，草案二审稿增加了人民检察院督促纠正行政机关违法行使职权或不行使职权行为的规定，依法行政有望再添一重法律保障。

草案一审稿明确，“对依照法律规定由其办理的刑事案件行使侦查权”“对刑事案件进行审查，批准或者决定是否逮捕犯罪嫌疑人”“对刑事、民事、行政诉讼实行法律监督”等八项内容，是人民检察院行使的职权。草案二审稿在此基础上进一步要求，人民检察院在行使上述职权时，发现行政机关有违法行使职权或者不行使职权的行为，应当督促其纠正。

在保障司法公正方面，草案二审稿细化了对有关单位和人员干预检察官司法活动的追责处理。根据草案二审稿，任何单位或者个人不得要求检察官从事超出法定职责范围的事务，对于领导干部或者人民检察院内部人员干预司法活动、插手过问具体案件处理的，办案人员应当拒绝并全面如实记录，由有关机关根据情节轻重追究行为人的责任。

聚焦 中原区

加快“四个中原”建设、构建“一心两轴三区六片两园”
开启以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区建设新征程

开展集中宣传 增强安全意识

本报讯（记者 孙志刚 通讯员 潘照方）6月15日上午，中原区在中原万达广场组织开展了全国第十七个安全生产月宣传咨询日活动。

本次活动，紧扣“生命至上、安全发展”主题。宣传内容聚焦了改革发展、监管执法、事故预防和法律法规知识等内容，宣传形式多样，内容丰富。通过开展集中宣传活动，对于推动企业落实安全生产主体责任，凝聚弘扬安全发展理念，支持安全生产工作的共识有很大的促进作用。活动现场，群众咨询踊跃，参与积极，这次安全生产咨询日活动有声有色，形式多样，对宣传普及安全生产知识，提高市民的安全防范意识起到了积极的作用。

中原区的安全志愿者以此次活动为平台，现场向群众讲解政策法规、安全知识、救生技巧。发放了安全急救包、强光手电筒、安全宣传伞、文化衫等宣传用品。中原区12个街道办事处，34个安委会成员单位参加了活动。中原西路街道办事处还组织锣鼓队在现场进行表演，烘托和渲染了安全生产知识宣传氛围。通过此次活动，传播安全文化，倡导安全生产从我做起，努力提高全民安全意识，在全社会营造关注安全、重视安全的良好氛围。

中原区人防办开放纳凉点关爱环卫工

本报讯（记者 孙志刚）6月15日下午，中原区人防办在人防纳凉点举办“关爱环卫工、夏季送清凉”活动。通过开放纳凉点让环卫工人在工作之余歇脚、纳凉、饮水、娱乐，为改善环卫工人工作条件尽一份力。

活动现场，医生为前来参加活动的环卫工人免费测量血压，并耐心细致解答高温天气下如何合理膳食、防暑降温等相关问题，普及卫生常识。同时，中原区人防办向环卫工人免费发放宣传材料、盒纸、扑克、水杯等人防宣传物品，与会领导向前来纳凉的环卫工人赠送了慰问品，当天共发放人防宣传物品百余份，受到环卫工人一致好评。

中原区人防纳凉点位于中原路与桐柏路交叉口向西50米路北，为了给群众提供更好的纳凉条件，区人防办结合去年纳凉经验，对纳凉点进行全面装修改造，增加了阅读室，并配备了投影仪、机顶盒等电子产品，除湿机、跑步机、乒乓球台等体育设备，扑克、跳棋、象棋、军棋、报纸杂志、宣传书籍、饮水机及饮水纸杯、纯净水等物资。在原监控设备的基础上，加装摄像头，做到全方位无死角监控。安装安全出口标志、应急照明灯、温馨提示标牌等安全物品，对消防设施进行了更新，同时安排专人值守，确保群众安全有序纳凉，为广大群众提供优质的纳凉环境。

戏曲走进校园 弘扬传统文化

本报讯（记者 孙志刚 通讯员 陈慧）弘扬传统文化，展现戏曲精华，6月14日下午，中原区“戏曲进校园”活动走进汝河新区第一幼儿园，为孩子们送上一场饕餮戏曲盛宴。

此次活动是由中原区委、中原区政府主办，中原区委宣传部、中原区文化旅游局、中原区教育体育局、中原区财政局承办，中原区文化馆、中原区汝河新区第一幼儿园、登封市磴槽集团文化艺术学校协办。在开展“戏曲进校园”活动的同时，还向可爱的孩子们展示了“非物质文化遗产”。非物质文化遗产“泥猴”传承人李自强和“布艺堆绣”传承人范金荣给孩子们带来了他们的艺术作品。李自强还教孩子们动手制作“泥猴”。

戏曲展演中，来自登封市磴槽集团文化艺术学校的戏曲演员给孩子们带来了精彩的豫剧经典唱段，豫剧《花木兰》选段“征途”、豫剧《朝阳沟》选段“亲家母对唱”、小武戏《孙悟空巧借芭蕉扇》、豫剧《红灯记》选段“赴宴斗鸠山、戏曲身段展示 团扇组合”等，让孩子们零距离感受豫剧的独特魅力。其中，小武戏《孙悟空巧借芭蕉扇》别具一格，孙悟空的表演惟妙惟肖，孩子们拍手叫好。

出彩中原好故事

高留念：党建统领精耕细作惠民生

居住在中原区棉纺路街道办事处辖区的居民，都有一个感受：小区干净了、路通畅了、秩序规范了，平安和谐社区名副其实。“多办民生实事，多解群众难事，紧紧抓住党建核心，没有办不成的事。”棉纺路街道党工委副书记、办事处主任高留念说。

曾从事多年组织工作的高留念，把党的建设工作作为首要任务，抓紧、抓实、抓出凝聚力、战斗力，以党建为统领，提高工作站位、提高工作标准、提升干部素质。

棉纺路街道辖区有郑棉三厂、四厂、五厂，这些老旧小区基础设施历史欠账多，环境治理难度大。实行城市精细化管理以来，高留念带领棉纺路街道干部职工心往一处想、劲往一处使，硬是让“老大难”问题迎刃而解。“郑州市园林小区”“郑州市平安建设先进单位”“郑州市‘三八’红旗先进集体”“郑州市8月迎接国家卫生城市复审工作红旗单位”“中原区消防工作先进集体”等荣誉接踵而至。特别值得一提的是，在今年一季度召开的2017年度总结表彰大会上，棉纺路街道荣获“中原区综合工作考评先进单位”“中原区党风廉政建设工作先进集体”“中原区组织工作先进集体”“中原区城市精细化管理工作先进集体”“中原区产业发展工作先进集体”等七项荣誉，在城区街道中名列前茅。

抓工作要抓核心、抓重点。高留念抓党建坚持精耕细作，始终把基层组织建设放在工作首位，真抓真管、细抓严管。提出“三抓三强”：抓换届强队伍、抓精品强示范、抓规范强落实。以两委换届为契机，选能人、用强人、服众人，换届换出了凝聚力，换出了战斗力。抓精品强示范。以锦绣城社区“六心党建”、方圆经纬社区“五力党建”、三棉东社区“三色党建”为示范点，打造社区党建示范品牌，发挥示范效应带动其他社区硬件促达标，软件上档次，工作出亮点。在抓规范强落实上，今年以来，该街道班子成员积极参与“全城清洁”志愿服务活动，督导大气污染防治、重点项目建设。切实把“三会一课”“领导干部双重组织生活会”“党员活动日”等党建制度抓小抓细、抓长常抓，以党建制度落实促党员规矩意识、政治意识、党性意识不断增强。

党建虽是老生常谈，但下功夫做也是新意不断。围绕中原区“双高攻坚”以及区委、区政府明确的“抓党建、抓项目、抓信访稳定、抓城市管理”的工作重点，高留念提出“党建+”理念，以党建统领中心工作成效明显。“党建+生态建设”，建设美丽宜居棉纺，在大气污染防治、老旧小区提质、全城清洁行动中，非公企业党组织发挥重要作用。“党建+信访稳定”，建设平安和谐棉纺，以“我是共产党员，请看我”行动为契机，发动党员参与民事调解，调处民事纠纷促和谐稳定。“党建+项目建设”，建设幸福人文棉纺。充分发挥党员表率作用，西十里铺村征迁取得突破性进展，朱屯村安置房下半年将实现回迁，纺织博物馆项目即将开工建设，棉纺路北侧商业项目进展顺利，为辖区实现“吃、住、行，游、购、娱”奠定坚实基础。

面对记者采访，高留念谦虚地说：“为群众谋福利，要做的事情还很多，还需要进一步多研究、下功夫，把事情做好，让群众有盼头、得实惠。”

本报记者 孙志刚 通讯员 潘萌

重温入党誓词 传承红色基因

本报讯（记者 孙志刚 通讯员 罗巧锋 李珊珊）为庆祝建党97周年，6月15日上午，中原区林山寨街道农业银行社区党总支开展了“重温誓词，不忘使命”党员活动日。

活动开始时，全体党员起立奏唱国歌，农业银行社区党总支负责人带领全体党员重温入党誓词。活动中，还邀请市政府办公厅党员李翔为大家上党课。李翔生活在一个“党员之家”，秉承红色传统，经常参与社区志愿服务活动，其母亲是社区自管党员，非常支持社区工作，将红色基因代代相传，成为社区党员典范。党课围绕“三会一课”“我是共产党员，请看我”行动、家风家训三个方面开展。李翔通过“晒家风”，向党员传承好家训、建设好家风，展现了“我是共产党员，请看我”的具体行动，真正使好的传统落细、落小、落实到党员日常工作和生活之中，不断集聚社会正能量，形成家家弘扬家庭美德、人人构筑“中国梦”的良好风气。

农业银行社区党总支还对2017年度党员积分考核表现优秀的同志进行表彰。表彰会后，全体党员还开展为民服务活动，带着清洁工具到陇海西路46号院开展卫生清洁活动。

中央文化区（CCD）北片区前期工作启动

本报讯（记者 孙志刚 通讯员 魏少杰）战鼓擂响，党旗飘扬。6月13日下午，令市民关注的中央文化区（CCD）北片区建设大幕启动。中原区西流湖街道办事处组织“党员突击队”深入中央文化区（CCD）北片区现场组织实施施工前期工作。

中央文化区（CCD）北片区核心区域所在地是中原汽配大世界。为迅速推进该项目前期工作，中原区西流湖街道党工委开展了“党旗飘扬在一线，党徽闪耀在基层”活动，把党员干部拉到重点项目建设一线锤炼。6月13日下午，记者在项目动迁现场看到，一面鲜艳的党旗赫然映入眼帘，胸前佩戴党徽标志的党员忙碌地维持秩序，协调解决群众遇到的问题。现场车辆来往，商户们有序地办理有关手续。

与此同时，西流湖街道还启动了西流湖公园整治提升、西四环快速化工程等多个重点项目和重点工程的前期任务。克服项目前期工作遇到的重重困难，拿出敢啃“硬骨头”打胜仗的勇气，加快推进，确保按照时间节点完成任务。

为充分在一线历练党性、锤炼作风，西流湖街道把重点项目作为“练兵场”。抽调12名优秀党员干部全脱产参与重点工程建设前期工作，党员干部分派到9个专项工作组。各专项工作组成立临时党支部，把鲜红的党旗插在重点项目征拆第一线，并创新推出“一线工作法”，即在一线宣传引导、在一线解决问题、在一线培养党员干部、在一线监察督导，坚持做到把重点部位交给党员、困难区段包给党员、关键工序分给党员，确保了关键岗位用党员，危机时刻有党员，充分发挥党组织和党员的模范作用。各工作组不等不靠、不推不拖，主动确定了工作进度表，立下“军令状”，保证工作任务按时完成。党员干部全部分组包户，无条件走在前列，以行动作好表率。

打造郑州市中心城区西部核心区