

全面深化改革要更多抓落实见成效

“看破”当“说破”，才是真同志

匡贤明

张景林

近日召开的中央政治局会议指出，当前经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部发展环境发生明显变化。美国发起的对华贸易摩擦，不仅对我国发展带来了挑战，而且也对经济全球化带来了挑战。全球前两大经济体加深经贸合作，可以带动全球经济的平稳发展；反之，则会给全球经济增长带来巨大的不确定性。正是基于这点考虑，我国始终保持克制的态度，不主动扩大贸易争端。

展望未来几年的发展，从全球经济格局变化的态势看，在全球经济新的平衡没有形成之前，外部环境的变化还有可能出现。应对外部环境明显变化，既要有短期的应对举措，也要有中长期的主动安排。在短期应对举措上，把“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”作为重点，坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，提高政策的前瞻性、灵活性、有效性；在中长期的主动安排上，要更加注重“推进改革开放，继续研究推出一批管用见效的重大改革举措”。

推出一批管用见效的重大改革举措，是立足于我国自身优势的部署。中国的发展离不开全球，但发展的根基在于自身，根深才能叶茂。从过去

几年的经济指标看，我国经济转型升级正呈现出时代性趋势：产业结构正由工业主导向服务业主导转型升级；消费结构正由物质消费为主向服务型消费为主转型升级；城乡结构正由规模城镇化向人口城镇化转型升级；开放结构正由货物贸易为主向服务贸易为重点转型。这个经济转型升级蕴藏着的巨大内需潜力，不仅是我国经济中长期发展的最大优势，也是我国应对外部环境明显变化、应对经济全球化新变局的底气。比如，2020年我国消费规模将达到45万亿元左右，新增市场空间将达10万亿元以上，加上其他的投资需求，内需规模将达到百万亿级别。如果这个内需潜力能够得到充分释放，我国经济有望实现6.5%左右的中高速增长。

推出一批管用见效的重大改革举措，是抓住我国经济生活中突出矛盾的精准举措。我国经济不缺增长点，关键是如何把这个内需潜力释放出来，以对冲外部环境变化的影响。应当说，当前经济生活中还有那样那样不合理的体制机制在制约我国巨大内需潜力的有效释放。比如，服务业市场开放还有很大空间，服务领域“有需求、缺供给”的矛盾还比较突出，服务业在扩大投资、吸纳就业中的作用还没有完全释放出来。

再比如，城乡二元制度结构还没有彻底打破，城乡融合中城镇化潜力和乡村振兴的潜力还亟待释放。“管用见效”的改革，当务之急是要在充分释放内需上“管用见效”。

推出一批管用见效的重大改革举措，关键是要在牵一发动全身的改革上率先突破，形成改革的牵引效应。在这方面，改革有相当多的文章可以做。

一是以减税为重点降低企业的制度成本。实体经济的制度成本偏高，不利于有效供给的扩大，不利于释放内需潜力。过去几年，我国在降低企业负担上出台了一系列举措，取得了一定的效果。从明显变化的外部环境出发，还需要有更大力度的减税措施，尤其是对小微企业可以实施更积极的减税政策。这是“稳就业”的关键之一。

二是以产权保护制度化法治化为重点稳定社会资本预期，激发社会资本活力。目前最高法院已经纠正了几起产权纠纷的案件，对稳定企业家预期产生了一定的效果。需要加快推进产权保护的制度化和法治化，加快建立政府守信机制。

三是以混合所有制改革为重点加快国有资本战略性调整，推动国有资本管

理体制从管企业转向管资本。国有资本这篇文章做好了，将带来巨大积极效应。要按照十九大提出的“做强做优做大国有资本”的方向和要求，适应全社会公共需求变化的趋势，加快推进国有资本布局的战略性调整，推动国有资产管理从管企业尽快向管资本转变。

四是进一步推进服务业市场对内对外开放。解决服务领域“有需求、缺供给”的矛盾，需要加快服务业市场开放，扩大有效供给。今年以来，我国服务业开放加快推进，一系列开放举措相继出台，包括新的负面清单。在保持这个势头的同时，需要在自由贸易试验区、自由贸易港、粤港澳大湾区等区域打造服务业开放的新高地，形成更大的服务业开放格局。

当然，应对外部环境的明显变化，比认识更重要的是决心，比方法更关键的是担当。关键是按照第三次中央深改委会议提出的“全面深化改革，必须更多抓落实、见成效”，形成“让改革者想干事、能干事、干成事”的良好氛围，使这批具有强大牵引力的改革尽快落实、尽早见效。

(作者系中国[海南]改革发展研究院经济所所长)

两个“没有变”体现中国共产党的实事求是精神

李宁

实事求是，始终是中国共产党人认识世界和改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法，是马克思主义中国化理论成果的精髓和灵魂。实践证明，坚持实事求是，党和人民的事业就能不断取得胜利，反之，党和人民的事业就会受到损失甚至严重挫折。

习近平总书记在十九大报告中指出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”这一科学论断，并强调“我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”。这两个“没有变”，正是我党实事求是思想的充分体现。

第一个“没有变”，是从我国社会主义制度发展完善的角度来说的。社会主义制度的发展和完善需要一个长期的历史过程，社会主义初级阶段的发展也需要有一个长期的发展阶段。这就要求我们，必须用相当长的一个历史时期，去建立和发展社会主义应有的生产力基础。

改革开放以后，我国发生了历史性巨变，经济实力、综合国力、国际地位都有了很大程度的提升，但是一些问题依然存在，人均GDP仍处于世界中游；城乡之间、东西部之间，发展落差仍然存在；生态环境保护仍有待加强……距离把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，还有很长的路要走。因此，目前这个阶段，仍然属于社会主义初级阶段。

第二个“没有变”，是从我国国际地位的角度来说的。衡量一个国家是否是发展中国家的重要特征就是本国居民的生活质量。恩格尔系数是国际上公认的能够反映本国居民生活质量的指标。我国的恩格尔系数要远高于发达国家的水平，这说明中国人还需要用较大比重的支出来满足吃饭穿衣等基本生活需要，而用于文化消费、医疗卫生消费和休闲旅游消费等方面的支出比发达国家要低得多。

三个重要特征是城市化率的水平。发达国家的城市化率比较高，一般在80%以上，大多数居民居住在城市，而中国的城市化率仍有待进一步提升。另外，在科技实力、军事实力等方面，我国与发达国家之间也有不小的差距。我国目前的发展状况与发达国家的发展状况相比较，仍属于发展中国家。

两个“没有变”战略理论，客观反映了我国目前的基本国情，充分坚持了我党实事求是的基本思想路线。对于我们党保持战略定力，不被眼前的成绩冲昏头脑，一心一意谋发展，有着重要的深远意义。

(作者系中央党校研究员)



污高一尺 道高一丈

据中国之声报道，针对环境空气自动监测数据造假问题，生态环境部8月6日联合山西省政府对临汾市政府主要负责同志进行了约谈。这是继西安环境监测造假案之后，依法惩处的又一起环境监测数据造假典型案例。

这不是临汾市长刘予强第一次被约谈。一年半前同样是因为大气问题，临汾市空气质量标准中的6项监测指标不降反升，市长刘予强与时任环保局副局长张文清被约谈。不过这次，张文清没有出现。两个多月前，张文清因环境监测数据造假被判处有期徒刑两年。 鸿斌 文/图

焦裕禄精神之群众观

曹亚芹

一切为了群众、一切依靠群众，是历史唯物主义观点的根本要求。历史唯物主义认为，人类社会的发展史首先是生产发展的历史，而人民群众正是生产力的主体，是物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定因素。正因为如此，党才把“全心全意为人民服务”作为自己的宗旨，把体现人民群众的意志和利益作为一切工作的出发点和归宿，把依靠人民群众的智慧和力量作为根本的工作路线。同时强调，在任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。

焦裕禄当年在兰考工作期间，深入农户，驻队蹲点，调查研究，访贫问苦，形成了至今还永放光芒的焦裕禄精神。焦裕禄当年在工作中亲民、爱民，群众观，在当今广泛开展的党的群众路线教育实践活动中，对于我们的领导干部来说，是一面明亮的镜子，值得我们认真对照。

一、孝以群众为母

群众路线不是一句空话，但要想真正把群众放在第一位，就必须视群众为父母。焦裕禄当年就是把群众当父母的典型。焦裕禄同志在火车站看到外出逃荒的老百姓时，非常伤心，就跟当时一起去的同志说：“如果我们不好好地改变兰考的面貌，我们对不起这些父老乡亲们啊！”当他去慰问贫农老大爷时，自称自己是“您的儿子”，是毛主席让我来看看您的。焦裕禄下乡进村，见了上年纪的村民总是先喊大娘大爷，把群众当亲人。

电视连续剧《焦裕禄》主题歌“喊了一声娘”，道出了作为焦裕禄生命中两个母亲的心声，生身父母要喊娘，群众也要喊娘。“脚下的路步步要稳，有娘我就胆子壮。人生的路步步有脚印，有娘我就挺脊梁。”其实，作为领导干部，不就是这样吗，只要有了老百姓的支持，再大的困难也能克服，干事的胆子就壮。只要有老百姓的拥护，心里就踏实，走起路来脊梁就能挺得直。这道出了一个干部依靠群众、有群众的支持，就有底气和力量。只有把群众当父母，才能对群众付出真心，感情才能自然流露。

二、权为群众所用

中国在传统上是一个“官本位”社会，“学而优则仕”“升官发财”等观念根深蒂固。树立正确的权力观，达到权为民所用，必须尽快打破这些旧思想、旧观念。为此，党员干部要从根本上弄清以下几个问题：首先，权力是从哪里来的。当年，有个美国记者问毛泽东，“你们办事，

是谁给的权力？”毛泽东回答：“人民给的。人民要解放，就把权力委托给能够代表他们，能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人。”现在，我国宪法明确规定：“一切权力属于人民。”任何一个领导干部，不管是由选举产生的，还是由上级委任的，都是受人民委托或授权的，决不单纯是上级领导的欣赏与恩赐。少数人汲汲于“跑官”“要官”“不怕群众不满意，就怕领导不满意”，热衷于搞花架子，树“政绩工程”“形象工程”，都是由于在权力来源的理解上产生了偏差。第二，如何正确行使手中的权力。邓小平曾说，“领导就是服务”，形象地表明权力只是为人民服务的工具，掌权只是为人民服务的机会，用权就是要为国家为人民谋利益。“新时期领导干部的优秀代表”郑培民同志之所以得到人民群众的颂扬与怀念，就是因为他始终把“做官先做人，万事民为先”作为行为准则，廉洁从政，艰苦奋斗，尽职尽责，鞠躬尽瘁，真心诚意为人民谋利益。当然我们说执政为民、与民兴利，并不否认党员干部拥有合法、合理的个人利益。但这种个人利益要以不损害集体、假公济私为前提。“君子求财，取之有道”，讲的就是这个道理。第三，如何看清权力的“边界”。权力易产生腐败，所以，我们党特别强调以法治国，依法行政，强调加强对权力的监督。作为党的领导干部，无论级别高低都要主动接受组织监督与群众监督，真正做到公开、公正、公平。这样才能跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的“历史周期律”，确保我们党长期执政。

三、事为群众所办

领导干部干什么？就是为群众排忧解难，办实事。焦裕禄当年在兰考，虽然只有475天，但每天都在工作。兰考县一共有149个大队，焦裕禄生前跑遍了120多个生产队，跋涉了5000多里。这是何等的不易，而且当时的交通工具是自行车，道路还是高低不平的土路。当年风沙下雨最大的时候，焦裕禄总是带头去查风力、探流水、观看洪水流势，他认为这是掌握风沙、水害规律最有利的时机。焦裕禄和工作队的同志曾在风沙中紧张工作了41天后，测量出兰考县有大小风口84个、大小沙区1600多个，并一一丈量编号，绘了图。

四、智从群众中来

从群众中吸取的智慧，最能体现广大群众的利益，也只有从群众中得来的智慧，也才能切实可行，不脱离实际。焦裕禄当年治理兰考“三害”过程中，非常注重从群众中寻找方法和智慧。据刘俊生回忆，一次到城关区调查，焦裕禄为了向老

乡乡教治理风沙的经验，与饲养员肖未峰住在饲养室。老肖肖未峰告诉他，兰考有三宝，泡桐、花生和红枣。要想改变兰考灾荒，治沙就要种泡桐。百姓要想提高收入就要种花生。要想搞好生产，还要搞饲养。肖未峰的话给了焦裕禄很大的启发。焦裕禄开始带领兰考人民集体种泡桐。

当今我们有些干部，在解决一些实际问题时，不是下去认真调研，喜欢坐在办公室听汇报，想当然，闭门造车，结果方法不仅无法实施，就是施工完的项目，要么是豆腐渣工程，要么是白扔。

五、利到群众中去

做到利民为谋，关键是树立正确的利益观，坚持人民的利益高于一切，坚持把人民利益作为一切工作的出发点和归宿。每一个共产党员都应该有这样的利益观。

利民为谋，一是要维护好、实现好、发展好人民群众的合法权益，以此作为一切工作的出发点和落脚点；二是要以“人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应”作为制度和衡量工作成效的根本标准。领导干部必须真正代表人民掌好权、用好权，尽心尽力为群众办好事、办实事，给群众创造实实在在的福利。

六、功由群众来评

一个领导干部在一个地方的功绩，不是自己的总结写得再好，也不要看你得的荣誉证书有多少，就是看看老百姓对你的评价，功有群众来评。焦裕禄没有评价自己的功绩有多大，他在病床上知道自己生命快要结束时说：“我没有完成党交给我的任务”，还说活着没有把沙丘治好，死了希望组织上把他送回兰考，埋在沙丘上，要看看兰考人民把沙丘治好。但兰考的老百姓却对焦裕禄的功绩给予高度评价。

七、名为群众所记

如今，兰考县已经摆脱了贫困，再也见不到昔日的沙丘和盐碱地。每年焦裕禄的祭日和清明节，许多兰考人总是自发地来到焦裕禄的坟前，摆上供品，以表达对老书记的哀思和怀念。现在焦裕禄干部学院在兰考设立了多个教学点，在每个教学点安排有讲解员，他们都会向学员们讲解焦裕禄的英雄事迹。但是在这些教学点，你会偶遇一些当地的村民，他们都会给你讲起焦裕禄的故事，语言中无不流露出对老书记的感激之情。他们说，他是为我们兰考人生活活的给累死的啊，为了我们兰考人过好日子，自己搭上年轻的生命，以前那么多领导都没有改变这种落后的面貌，焦书记做到了，现在我们的日子好过了，我们怎么总会忘记他呢。

改革开放以来党的建设的基本经验和启示

顾昭明

2018年是中国实行改革开放政策40周年，回顾40年来我们党作为执政党的建设历史进程，可以总结出以下十个方面的基本经验和启示：

第一，加强执政党建设必须始终不忘初心，牢记使命。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。正如习近平总书记指出的，不忘初心，方得始终。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，无论走多远，不管经受什么风浪，都要牢记什么出发、肩负什么使命、到达什么地方。我们党从成立起就把社会主义、共产主义而奋斗确定为自己的纲领，牢记共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，一步一个脚印向着美好未来和最高理想前进，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，不断带领人民创造更加幸福美好的生活。

第二，加强执政党建设必须以先进的思想理论作指导。思想理论建设是党的基础性建设，着重在思想上建党是一大特点，也是一个重要法宝。在新的历史条件下，加强党的建设，最根本的就是要以最新的中国化的马克思主义理论成果武装全党。在新的历史时期，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定理想信念，树立正确的世界观、人生观和价值观。

第三，加强执政党建设必须将政治建设放在首位。政治建设是党的根本性建设，决定党的建设性质、方向和效果。旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本要求，全党要坚定不移地执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

第四，加强执政党建设必须始终坚持和发展中国特色社会主义的鲜明主题。伟大工程离不开伟大事业。建设中国特色社会主义是我们党理论和实践的鲜明主题，是改变中国人民和中华民族前途命运的根本所在，是实现人民幸福和中华民族伟大复兴的必由之路。中国特色社会主义进入新时代，必须把握这一主题，不断推进理论与实践创新，一以贯之地把党的领导贯穿到坚持和发展中国特色社会主义的各个领域各方面。

第五，加强执政党建设必须以实现最广大人民的根本利益为核心目标。习近平总书记指出，人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。人民才是历史的创造者，是力量的源泉。任何政党的兴衰存亡，归根

结底取决于它在推动历史前进中的作用，取决于人民群众的认可程度。我们党之所以能够从小到大、由弱到强，能够团结带领全国各族人民取得革命、建设和改革的伟大成就，归根结底是把实现好、发展好和维护好最广大人民的根本利益作为唯一的宗旨。

第六，加强执政党建设必须以不断强化党的组织建设为根本保证。党的建设要靠坚强的组织建设来保证。民主集中制既是党的根本组织原则，也是群众路线在党的生活中的运用。贯彻执行民主集中制，必须健全和完善民主集中制的一系列制度、规则和程序。

第七，加强执政党建设必须勇于自我革命、自我净化。勇于自我革命，全面从严治党，是我们党永葆先进性和纯洁性的根本动力，是我们党最鲜明的品格、最突出的优势，必须长期坚持。必须将反对腐败贯穿始终，使反腐败斗争真正成为保持党的先进性和纯洁性的锐利武器。惩治腐败，要在法律面前人人平等的原则下，对任何腐败分子，不论其职务多高、权力多大，都要彻底查处、严惩不贷。党的优良传统和作风不仅关系到党的形象，而且关系到党的生死存亡。人民群众正是通过看得见、摸得着的具体行为来认识和评价党性的纯洁与否。在新的历史条件下，党风廉政建设必须与作风建设紧密结合起来，通过继承和弘扬党的优良传统和作风，使党永远保持纯洁性。

第八，加强执政党建设必须以制度建设法治化建设为关键。制度建设具有根本性和长期性，要不断加强制度建设，努力把党的建设纳入法治化的轨道，始终保持党的先进性。

第九，加强执政党建设必须造就一支高素质的专业化干部队伍为保障。建设一支高素质的干部队伍，是巩固党的执政地位、有效克服消极腐败现象的根本保证。我们党之所以能在敌强我弱、敌大我小的恶劣环境中取得革命和建设的胜利，正是因为有一支能够经受住各种风险考验、具有坚定的共产主义理想信念和始终廉洁自律的高素质干部队伍。中国特色社会主义进入新时代，必须把握这一主题，不断推进理论与实践创新，一以贯之地把党的领导贯穿到坚持和发展中国特色社会主义的各个领域各方面。

第十，加强执政党建设必须坚持将常态化主题教育和适当集中教育相结合。党的建设是一项长期的任务、一项经常性的工作。在党的建设过程中，必须把做好经常性工作与适当的集中教育结合起来，这是我们党加强自身建设的一条重要经验，对加强执政党建设起到了重要作用。

(作者系山西财经大学教授)