

## 我市出台方案加快健康养老产业发展

## 三年内城市社区养老服务设施全覆盖

本报讯(记者 赵文静)2020年,我市健康养老产业总产值达到700亿元左右,城市社区、乡镇养老服务设施覆盖率达到100%,农村社区养老服务设施覆盖率达到60%以上。记者昨日获悉,市政府发布《加快建设郑州健康养老产业实施方案(2018—2020年)》,加快推进我市健康养老产业转型升级。

## 到2020年实现总产值700亿

健康养老产业是我市12个转型攻坚产业之一。《实施方案》提出,到2020年,基本形成结构合理、层次分明、布局完善、多业融合的健康养老产业体系,总体发展水平走在全国省会城市前列。全市健康养老产业总产值达到700亿元左右;引进国内外知名养老服务机构3~5家;基本建成健康养老产业基地(园区)3~5个;扶持培育品牌化、连锁化经营的养老服务集团6~8个;每个县(市、区)建成一个智慧化养老街道或社区;每千名老人拥有养老床位达到40张以上;城市社区、乡镇养老服务设施覆盖率达到100%,农村社区养老服务设施覆盖率达到60%以上;养老护理人员岗前培训率达到98%以上。

## 大力推进居家社区养老服务

按照《实施方案》,我市要大力推进居家社区养老服务设施建设。新建居民住宅区要按照每百户30平方米以上的标准,集中配建居

家社区养老服务设施。已建成住宅区养老服务设施未达到标准要求的,要按照每百户20平方米以上的标准,通过购买、置换、租赁、调剂等方式配置居家社区养老服务设施,必须达到200平方米以上。到2020年,每个街道(乡镇)至少建设1所综合性城乡社区养老服务中心。符合标准的居家社区养老服务设施,200平方米以上市级财政补贴10万元,每增加100平方米补贴5万元,最高不超过100万元。

加快推动示范性公办养老机构建设。到2020年,每个县(市、区)至少建设一家200张以上床位的公办示范性养老机构。市级财政对县(市、区)公办养老机构按照每张床位6万元的标准给予建设奖补。

大力支持社会力量兴办养老机构。到2020年,全市每千名老人拥有养老床位达到40张,社会办养老床位不低于新增床位的60%。社会力量举办的养老机构新建、改造新增床位的,市、县(市、区)两级财政按照1:1的比例,分别给予每张床位9000元、6000元的建设补贴。

建立健全养老机构星级评定制度。到2020年,全市所有养老机构参与星级评定,市级财政根据评定结果给予奖补,一星级到五星级养老机构分别给予5万元、7万元、10万元、20万元、30万元奖补。

## 培育老年健康服务新业态

全市将加强医疗卫生服务体系老年服务功

能建设。到2020年,建成郑州市中心医院豫欣老年病医院等4所老年医院和护理院;各县(市、区)选择1~2个医疗机构开展安宁疗护服务工作;对于新增安宁疗护和老年医疗护理型床位的医疗机构,由市、县(市、区)两级财政按照1:1的比例给予每张床位9000元的建设补贴。

加快推进健康养老信息平台建设。到2020年,全市健康养老服务“两级平台”“三级网络”基本建成,80%以上老年人完成人网登记。市级财政对建成并投入使用的健康养老服务信息平台给予建设奖补,县(市、区)级平台奖补30万元,街道(乡镇)级平台奖补15万元。

我市还将培育老年健康服务新业态。到2020年,各县(市、区)至少建成一所老年大学;建有老年学校的乡镇(街道)比例达到50%。到2020年,每个县(市、区)建设一个综合性老年活动中心,每个街道(乡镇)配套建设1~2个多功能文体活动场所,中心城区“15分钟文体活动圈”、农村“十里文体活动圈”基本形成。市级财政对各县(市、区)老年活动中心按照实际建设资金的30%进行奖补。

## 落实养老用地政策

《实施方案》明确,全市要落实养老用地政策。民间资本举办的非营利性养老服务机构可以依法使用农民集体建设用地。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施,涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的,在

原土地用途符合规划的前提下,允许补缴土地出让金(租金),办理协议出让或租赁手续。

与此同时,放宽养老市场准入。设立营利性养老机构应按照“先照后证”的简化程序执行,在工商部门办理登记后,在县(市、区)级以上民政部门申请设立许可。依法登记许可的养老机构,可以在其登记管理机关的管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织(不含养老机构),符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意。

## 优化养老审批和许可手续

优化养老审批和许可手续,推行“一窗式受理、一站式服务、并联式审批”。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域,不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全等方面评估审查。

消防验收合格的医院利用医疗床位作为养老床位申请设立养老机构的,医院的消防审核验收报告可以作为设立许可的凭证。改造利用现有闲置厂房、社区用房、城市经济型酒店等转型成养老服务设施的,报民政、城乡规划、国土资源等部门备案,五年内可暂不办理土地和房产功能变更手续;满五年后继续用于养老服务设施的,可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。

## 让省会师生吃得放心又满意

## 36所高校联合采购保障“餐桌安全”

本报讯(记者 王红)如何保障高校伙食质量,让省会数十万高校师生吃得放心、吃得满意?昨日,省会高校第十一届伙食原材料联合采购招标大会在郑州大学举行,省会36所高校联合对米、面、油、肉、蛋、调味品等大宗物品进行招标采购,从源头上保障高校师生餐桌安全。

当日,记者来到郑大学生餐厅招标现场,看到桌子上按类别摆放着面粉、大米、鸡肉、猪肉、鸡蛋、食用油以及调味品等各类样品。这些样品除了编号包装一模一样,评委也不知道哪个样品由哪个商家提供,从而避免了“走后门”。评委

由高校主管饮食的后勤部门负责人组成,他们从事饮食行业多年,个个火眼金睛,产品质量优劣一看、一尝便知。

郑州大学相关负责人表示,2007年,郑大牵头省会高校搭建起了高校食品原材料联合采购平台,随着联合采购平台的良好运行,参与高校由当初的11所增加到目前的36所,年采购量由最初的360万公斤上升到每年数千公斤。联合采购依靠规模优势,减少了中间环节,最大限度地降低了伙食原材料采购成本,累计节约伙食成本数千万元。

统计显示,参与本次联合招标活

动的高校包括郑州大学、河南工业大学、河南财经政法大学、郑州轻工业学院、华北水利水电大学、河南中医药大学、中原工学院等36所省会高校,对大米、面粉、大豆油、猪肉、牛羊肉、鸡肉、鸭肉、鸡蛋以及调味品等9类饮食原材料按照国家一级质量标准进行招标采购,共有174家符合条件的食材供应商前来参加竞标,比去年增加了51家。

当日,经过严格的评估,共确定了96家入围供应商。此外,联合采购平台还完善了供应商奖励、处罚及淘汰机制,一旦出现质量问题,供应商将进入“黑名单”,永不具备投标资格。

## 今年所有幼儿园食堂实现“互联网+明厨亮灶”

本报讯(记者 王治)昨日,郑州市幼儿园食堂“互联网+明厨亮灶”建设现场会在金水区召开,副市长王正峰参加。

与会人员观摩了金水区天泽、索梦两所试点幼儿园“互联网+明厨亮灶”建设的成果,金水区、二七区、管城区、试点幼儿园代表、试点相关建设公司分别交流了幼儿园食堂“互联网+明厨亮灶”建设工作的经验做法。

据介绍,市食药监局和市教育局联合开展的2018年食品安全“护苗行动”,计划于2018年年底前完成郑州市全部幼儿园食堂“互联网+明厨亮灶”建设工作。

王正峰表示,全市各相关单位要提高政治站位,保障全市人民、特别是少年儿童的身心健康和生命安全;夯实各级责任,各级政府的领导责任、政府职能部门的监管责任、企业的主体责任要不折不扣地落到实处,确保全市的食品安全,明确目标任务,形成科学、良好的食品安全工作机制,规范幼儿园的食品安全秩序,强化幼儿园开办的自律意识,充分发挥“大数据”“信息化”的优势,确保食安监管再上新台阶。

## 立体式区域化党建夯实发展之基

构建城市区域化党建格局,是中央对加强街道社区党建工作作出的具体部署。

商都路党工委、办事处着力克服传统“单位建党”各自为政、条块分割的制度壁垒,根据辖区实际情况,从城市功能和定位入手,将辖区划分为安置区区域、金融集聚区区域、体育公园区域3个区域党委,并创新性开展“1360”工作法,即突出党建一个核心,开展公共、公益、便民三大服务,推进融合方式、参与主体、服务对象、服务内容、运作模式、管理方式六种探索,实现服务“零距离”。这种上下联动、横向互动的区域化党建组织体系,如同一条红线,把基层党组织、辖区各单位、各类社会组织力量纳入党建网络,打造出一条党建服务品牌“特色链”,实现由点到线、由线到面、由面到体的立体式区域化党建工作格局。

在安置区区域,商都路党工委、办事处以解决失地农民的生活问题、加快安置区发展为目标,充分发挥区域党委统筹作用,定期组织本区域内各个党组织召开区域化党建工作联席会,通过集中议事的形式,强化组织协调,研究解决5个村改居社区集体经济发展等一系列重点难点问题,实现区域化党建工作“一盘棋”。在办事处、村改居社区两个层面,分别建立“区域党委—区域党委办公室—区域党员代表会”三级组织架构,实行区域党委书记“一肩挑”,不断强化区域党委核心地位。同时,坚持开门评议,将区域化党建作为基层党建工作的主要内容,坚持月走访、季督查、年考评,定期通报工作情况,并结合年初述职评议活动,向群众和党员代表报告党建工作情况,接受公开评议。

在金融集聚区区域,宝能金贸中心、中原总部基地、华润新时代广场等一批省、市重点项目正在郑州东站东广场上如火如荼地建设,郑东新区投资50亿元以上的3个战略性引领项目在此落地。基于金融集聚区的区域特点及功能定位,商都路党工委、办事处积极探索“双向服务重点项目”模式。依托区域党委党建联席会,固化穆庄、白佛两村与项目方、有关单位的多方互助关系。区域内各项目方自觉接受区域党委的指导与协调,积极参与各类公益性、社会性、群众性服务活动;区域党委定期走访项目单位,通过“一对一”跟踪服务,优化施工环境,确保实现互助共赢良性循环。同时,开创“党建+土方清运”“党建+大气污染防治”等工作模式,发挥党员先锋带头作用,现场办公、倒排工期、挂牌作战,努力形成“多方互助、解决问题、服务项目”的连锁效应。

在体育公园区域,商住小区、楼宇大厦鳞次栉比,人口密集,服务需求层次多样。商都路党工委、办事处把服务居民、党员作为区域化党建的重要内容,通过联合驻区机关、企事业单位和“两新”组织,在“志愿服务项目认领”上想点子,围绕群众需求、关注焦点,梳理形成服务项目,并建立志愿服务积分卡,通过引导驻区单位党组织志愿认领,广泛开展党员志愿服务活动,不断增强基层服务能力。仅仅今年上半年,体育公园区域党委就开展技能培训、综治联防等常态化服务项目170多个,服务群众5万余人次。

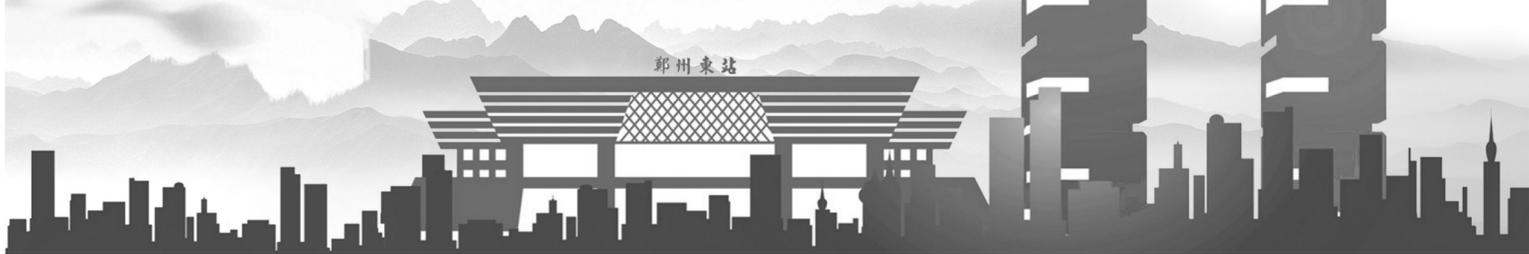
党的十九大报告指出:要以提升组织力为重点,突出政治功能,把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

省委十届六次全会明确:要以新担当展现新作为,以党的建设高质量推动经济发展高质量,一步一个脚印

实现中原更加出彩的奋斗目标。这为正在全力建设国家中心城市先导区、示范区、核心区,努力在中原更出彩中走在前、做示范的郑东新区指明前进方向。

直面挑战,城市基层党建伴随着城市改革发展,经历了不断探索的过程,随着城市化进程加速,辖区人口密集,居民服务需求日趋多样,加之辖区学校、医院、企事业单位位置分散、交集少,管理难度大、服务能力弱,

严重制约了基层党建的服务保障作用。奋发有为,今年以来,郑东新区商都路党工委、办事处紧紧围绕新时代党的建设总要求,全面提升基层党组织的组织力为重点,以强化政治服务功能为目标,深耕区域化党建、社区党建、非公党建“三驾马车”,不断推进基层党建高质量发展,实现商都路辖区基层党建工作上出彩、遍地开花。

商都路“三驾马车”齐发力  
谱写基层党建高质量发展新篇章

## 个性化社区党建唱响服务为民

社区是城市的细胞,居民群众的生活共同体,也是现代社会建设管理的基础、基层党建工作的重要立足点。在城镇化快速推进的新形势下,面临着流动加剧、社区结构分化等挑战,商都路党工委、办事处积极改变社区原有的治理结构,充分利用社区资源,加速社区党建与社区服务融合,变“陌生人社区”为“一家亲社区”。

商都路党工委、办事处不断健全社区党建工作体系,在8个城市社区、3个社区工作站建立微信公众平台,通过推广、普及和应用新媒体,创新服务模式,全力塑造社区党建服务“个性”。以普惠社区为试点,打造5A级社区养老服务中心;康宁社区突出“人文和谐”主题,打造志愿者服务队伍;安平路社区定期组织居民群众开展消防演练,积极打造“平安社区”;海马公园社区致力于打造省级“园林小区”;福祿街社区、康平社区深耕“绿色社区”环境服务。通过将各社区不同的特色纳入社区党建这一个“篮子”里,形成“组织在眼前、党员在身边、奉献在社区”的共性氛围,确保社区党建工作实现“面上覆盖、点上突破,量上扩张、质上提高”目标。同时,着力发挥社区党建优势,扩大了党员到社区报到范围,对辖区在职党员情况进行全面摸底调查,先后将13个社区、60名机关党员纳入各社区报到制度管理内,通过采取统一组织、分组行动与认领服务相结合的方式,根据工作需要和居民需求,灵活开展宣讲培训、医疗义诊、文艺辅导、扶弱助残等各类群众喜闻乐见、参与度高的活动。

在不改变辖区单位党组织隶属关系的情况下,商都路党工委、办事处还将辖区企事业单位和新经济社会组织的党员、社区流动人口党员、离退休党员纳入社区党员动态管理体系。通过打造多样化、全方位的服务平台,丰富社区党建工作载体,让驻区单位充分发挥自身优势,有效解决社区与驻区单位之间工作

协调沟通难、在职党员和在居党员作用发挥难等问题。在社区党员作用发挥的层面上,商都路党工委、办事处根据不同的服务性质,划分党务、便民、商业3类服务,全力打造集文化、托老中心、医疗服务、教育学校、生活娱乐等多项基本服务功能的“10分钟便民生活圈”。尤其是积极挖掘社区文化资源,从群众喜闻乐见的文化活动中入手,利用社区活动中心,组织各类文体活动,社区图书馆、休闲室、健身房等活动场所,无偿向社区居民开放,社区内文娱活动爱好者组建各具特色的社区文化团队。围绕社区居民关心的热点难点问题,确立社会救助、公益慈善、敬老扶幼等近50个志愿服务项目,并根据需求及时间差异,将志愿服务内容精细化。

## 创新型非公党建助力企业发展

非公有制企业是发展社会主义市场经济的重要力量,非公企业党建工作也因此成为基层党建工作和党领导经济社会发展工作的重要组成部分。

商都路辖区东依郑州东站、双子塔,南临陇海铁路、京港澳高速,地理区位优势日益凸显,越来越多的企业入驻,让这里成为东区经济最具活力的区域之一。数据显示:商楼宇宇使用面积已达200余万平方米,入驻企业4509家,美的、奥的斯等11家国内外500强企业在此落地,并拥有黑蜘蛛、中钢网等6家上市企业。这些来自全国各地的企业有很多流动党员、口袋党员,需要过正常组织生活。对此,商都路党工委、办事处逐步完善“商都路企业家联谊会”平台,强化非公企业党建管理,推动基层党建与企业健康发展同步攀升。

商都路党工委、办事处坚持把非公企业党建工作列入基层

组织建设的重点内容,注重对已建党组织的跟踪培育、指导和管理,健全和完善党建各类规章制度,积极推进工会、团组织等群众组织建设。建立健全“三会一课”、发展党员、党员承诺、民主评议党员、党员联系职工、流动党员管理、党费收缴等制度。扎实开展非公有制企业服务型党组织评星定级考核,引导非公经济党组织创先争优、创先争优。与此同时,从机关、社区选派37名党员干部,到辖区尚未建立党支部或没有党员的非公企业、社会组织担任党建指导员,通过服务企业、服务党员职工、服务社会民生,填补基层党建管理和服务“盲区”。截至目前,党建指导员已组织辖区23个“两新”组织,成立党员志愿者服务队20支,招募党员职工志愿者430名,累计开展各类志愿服务10项、20次。

商都路党工委、办事处积极联系辖区内的非公企业党组织,发起成立了“商都路企业家联谊会”,汇集宝能、绿地、戴德梁行、盈科、正岩、黑蜘蛛等近20家优秀企业代表入会,打破了非公企业之间行业、体制隔阂,改变了管理不统筹、力量不统一和“各扫门前雪”“井水不犯河水”的工作局面,激发了企业的社会担当。自“商都路企业家联谊会”成立以来,办事处连续举办5次联谊会活动,充分利用平台作用,实现组织联建、党员联管、制度连用、发展联谋。依托“商都路企业家联谊会”,商都路党工委、办事处还与辖区入驻企业主动对接,通过打造圆方物业党建示范点,探索建立若干区域、一栋楼宇或若干单位联合成立非公企业党组织,辐射带动周边绿地双子塔等41个商务楼宇项目,实现对辖区非公企业党组织的有效覆盖。

进入新时代,商都路基层党建展现的新亮点、新形象让我们由衷赞叹,立体式区域化党建让党组织“战斗力”不断增强,个性化社区党建让党组织“服务力”节节提升,非公党建覆盖经济楼宇又让党员“先锋队”无处不在,为辖区经济社会注入源源不断的动力和活力。

覃岩峰 王一帆