

2018年国务院大督查

医保异地结算堵在哪里？痛在何处？

——国务院督查组走访直击

新华社“新华视点”记者 张斌 方问禹 张华迎

目前，全国异地就医住院费用直接结算工作不断推进，定点医疗机构覆盖范围进一步扩大。不过，国务院督查组近期在多地走访调查时发现，部分地区仍存在系统不畅、手续烦琐等问题，给患者报销带来不便。

系统卡、制约多，结算既要“跑腿”还要“垫钱”

督查组走访调查时发现，基层群众普遍对异地就医直接结算表示满意，但也有部分群众反映，因系统建设滞后等原因，他们在结算时既要“跑腿”还要“垫钱”。

国务院第十一督查组在浙江省督查中发现，医保结算信息系统网络卡顿、中断、差错频繁发生，患者结算排队过长、无法办结等成为投诉热点，甚至因系统故障，有患者遭遇6个月还未办结的情况。

青海参保人杨崇芳告诉督查组，2018年2月18日，她自嘉兴市第二医院出院并完成刷卡直接结算。按照流程，该信息应通过嘉兴市社保中心、浙江省医保中心、国家医保中心三级信息平台逐级上传，随后反馈至青海省医保中心信息系统，待该中心清算确认病人自付金额后，再将数据经浙江省医保中心传输至病人所在医院，完成费用结算。

正常情况整个过程可在几秒内完成，但因系统故障，青海省社保系统未显示相关数据，青海省医保中心无法给浙江省支付相关费用。多次沟通无果后，医疗机构只好协调病人家属到医院办理退费后，再现金结算，拿回青海以纸质材料报销。本来结算系统可以让群众少跑路，结果患者还是得跑一趟。

督查组发现，因为异地医保结算过程中的一些限制，部分群众还是得先垫钱。天津市民刘女士的父亲是河北涪源人，退休后一直跟着她在天津居住和生活。去年10月1日，她的父亲因为突发心律失常送到天津市胸科医院进行手术治疗，但由于在当地做的异地就医登记备案登记表上没有勾选天津市胸科医院，刘女士只能自己先行垫付11万元的手术费用，然后拿着票据回父亲户口所在地报销。

刘女士说：“异地医保结算政策特别好，但还是希望执行过程能更加人性化，少些制约。”



堵 新华社发 朱慧卿 作

证明多、手续繁，有患者为报销前后跑6趟

国务院督查组走访中发现，有的医保经办机构在群众报销时，要么不一次性告知所需材料，要么要求提供

的证明材料强人所难，一些群众说“想要顺利报销不容易”。在贵州省安顺市普定县参加新农合、但常住在省会城市贵阳的张女士说，今年5月至6月，因生孩子她在贵阳市妇幼保健院住院产生了一笔费用。由于贵州省规定，新农合群众跨市州就医时，只有省级医疗机构才能直接结算，贵阳市妇幼保健院等市级医院不在直接结算范围，她只好从贵阳回到参保地安顺市普定县报销。

但报销过程之曲折让张女士始料未及。负责经办医保的乡镇卫生院工作人员说，需要先办一张新农合的存折用于打报销款；办好存折后第二次去，又说缺一张女士的证件照；照片弄好后第三次去，因前两次办事的工作人员不在，值班的人员说不管这事；第四次再去，虽然材料被接收了，但被告知缺一个“就医医院是否为医保定点”的证明；第五次去不仅没给报销，

反而又要求开一个“就医医院是否为三甲医院”的证明；最后，患者又去医保经办机构问了一次，因为没有上述两个证明，依然无法报销。“前后跑了6趟，一直被卡着。”张女士的丈夫说，督查组发现问题后，很多部门打电话催他去报销，甚至说直接把卡号打过去就行了。

国务院第十一督查组在浙江督查发现，异地就医群众报销时，多个经办机构都需要同一发票原件，给群众报销造成困扰。

重庆市的曹先生反映，在浙江省玉环市打工的妻子今年4月在市人民医院急诊手术产生费用，由于妻子同时是中国人寿保险投保人、无偿献血者、异地就医患者，报销时保险公司、献血办、医保办均需要提供原始发票，这让只有一张发票的曹先生十分为难。经过反复协调，有两个经办机构说可以提供发票复印件，但要求在复印件上由发票留存单位加盖公章。因手续烦琐，截至目前，曹先生的报销仍未办结。

急需解决：部门设置和资金管理不统一，政策宣传不够

近年来，我国异地就医住院医疗费用直接结算工作稳步推进，备案人数和直接结算量正持续快速增长。据国家医疗保障局发布数据显示，截至2018年6月底，在国家平台的备案人数超过267万，定点医疗机构达到10015家，全国95%以上的三级医院已经接入平台，二级及以下定点医疗机构达7575家。

天津市人社局医保制度处处长蔡若君坦言，尽管异地就医联网结算工作成效初显，但也存在一些痛点和堵点需要进一步研究解决。

一方面，部门设置不统一。目前，各省市负责异地联网结算的管理部门各不相同，在职能分工、层级划分、岗位设置等存在差异，致使异地间工作沟通较为困难。建议国家指导各省市建立统一的工作机构，明确相关职责和标准，确保全国一盘棋。另一方面，资金管理不统一。目前，各省市资金清算在31个统筹区进行，每个月工作量较大，且存在资金核算管理风险。建议国家建立统一的资金管理系统，统一管理各省市的预付金及资金清算。

督查组在调查走访中还发现，由于对医保异地结算等相关政策的宣传力度不够，仍有大部分基层镇村新农合参保人员不了解异地就医和结算手续。如办理住院手续时，需出示医保卡或表明医保身份，但一些患者并不了解，医院也未作相应提示，结算时发现用了许多自费药品，无法报销，有的群众为此多支付数万元医药费，甚至“因病致贫”“因病返贫”。一些专家表示，医保异地结算还需打通最后一公里，才能让基层群众真正得到实惠。

新华社西安9月3日电

中央纪委国家监委决定建立特约监察员制度

据新华社北京9月3日电（记者 朱基钗）中央纪委国家监委网站消息，中央纪委国家监委8月24日印发《国家监察委员会特约监察员工作办法》，决定建立特约监察员制度，并对特约监察员工作进行指导和规范。该《工作办法》自8月24日起施行。

《工作办法》规定了国家监委特约监察员的聘请范围、任职条件、聘请程序及任期、工作职责、权利和义务和履职保障等内容。

《工作办法》明确，特约监察员是国家监察委员会根据工作需要，按照一定程序优选聘请，以兼职形式履行监督、咨询等相关职责的公信人士。特约监察员主要从全国人大代表中优选聘请，也可以从全国政协委员，中央和国家机关有关部门工作人员，各民主党派成员、无党派人士，企业、事业单位和社会团体代表，专家学者，媒体和文艺工作者，以及一线代表和基层群众中优选聘请。特约监察员在国家监察委员会领导班子产生后换届，每届任期与本届领导班子任期相同，连续任职一般不得超过两届。

根据《工作办法》，特约监察员履行的职责包括：对纪检监察机关及其工作人员履行职责情况进行监督，提出加强和改进纪检监察工作的意见、建议；对制定纪检监察法律法规、出台重大政策、起草重要文件、提出监察建议等提供咨询意见；参加国家监察委员会组织的调查研究、监督检查、专项工作；宣传纪检监察工作的方针、政策和成效；办理国家监察委员会委托的其他事项。

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利73周年座谈会在京举行

新华社北京9月3日电 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利73周年座谈会3日在北京举行，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席。

中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

座谈会上，中央统战部、中央

党史和文献研究院、中央军委政治工作部负责同志和抗战老战士、青年学生代表先后发言，阐释中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的意义，表达铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来的决心和信心。大家表示，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，弘扬伟大的抗战精神，不忘初心、牢记使命，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦，为推进人类和平与发

展事业不懈奋斗。

座谈会由中央宣传部、中央统战部、中央党史和文献研究院、中央军委政治工作部联合举办。参加过抗日战争的老战士和老同志代表、抗战烈士遗属代表，中央党政军群有关部门负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表，首都各界群众代表等约200人参加座谈会。

哈尔滨酒店大火原因查明

电气线路短路引燃装饰材料

新华社哈尔滨9月3日电（记者 强勇）记者从黑龙江省事故调查组获悉，经现场勘察、调查取证和技术鉴定，查明哈尔滨“8·25”火灾事故起火时间为8月25日4时12分许，起火部位为哈尔滨北龙汤泉休闲酒店有限公司二期温泉区二层平台靠近西墙北侧顶棚悬挂的风机盘管机组处，起火原因是风机盘管机组电气线路短路形成高温电弧，引燃周围塑料绿植装饰材料并蔓延成灾。

哈尔滨市纪委监委已成立事故问责调查组，在黑龙江省纪委监委的指导下，全面开展问责调查工作，深查火灾事故的相关责任，深挖事故背后存在的问题，对涉嫌玩忽职守、失职渎职的违纪违法人员，无论涉及谁，都要一查到底、绝不姑息，坚决依法依规严肃追责。

驻阿美军换帅 安保挑战艰巨

美军将领斯科特·米勒2日就任驻阿富汗美军和北大西洋公约组织部队指挥官，接替在这一岗位上工作两年多的约翰·尼科尔森。

米勒上任之时，正值阿富汗反政府武装塔利班加大攻势、极端组织“伊斯兰国”频繁发动袭击之际。所幸2日在阿富汗首都喀布尔举行的交接仪式相对平静。

米勒是陆军中将，曾多次参与美军作战行动，包括1993年在索马里首都摩加迪沙的一场行动。米勒当时是地面指挥官，因为作战英勇获得铜星勋章。

米勒过去两年出任美军联合特种作战司令部指挥官，熟悉如何与美军精锐部队配合。

他今后将指挥1.6万名驻阿北约部队士兵，其中1.4万人是驻阿美军。

米勒在交接仪式上说，为创造政治和解基础，有必要施加军事压力。

卸任指挥官职务的尼科尔森呼吁塔利班接受阿富汗政府的停火提议，开启和平谈判。

新华社特稿

巴西国家博物馆大火 两百年珍藏恐损毁

巴西城市里约热内卢一座立世两百年的博物馆2日晚间突遇大火。火势猛烈，虽无人员伤亡，馆内大部分珍贵藏品恐损毁，巴西政府认定“损失不可估量”。起火原因在调查中。

博物馆在声明中说，火灾当地时间2日晚大约7时30分开始，博物馆处于关闭状态，没有发现人员伤亡；不清楚起火原因。

巴西总统米歇尔·特梅尔当晚发表声明：“对全体巴西人而言，这是悲伤的一天。两百年的辛劳，研究和知识付之一炬。”

新华社特稿

增强“四力”打造过硬队伍

——论学习贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议重要讲话精神

人民日报评论员

“绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。”宣传思想工作专业性很强的工作，没有几把刷子是干不了的，没有高素质、好把式、真功夫是干不出漂亮活的。

“不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。”在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记再次强调“四力”，对整个宣传思想战线提出了殷切希望，为提高本领能力指明了努力方向，必将激励广大宣传思想工作干部积极作为、开拓进取，推动宣传思想工作开创新局面。

党的十八大以来，宣传思想工作的历史性成就和历史性变革，充分证明宣传思想战线广大干部是完全值得信赖的。同时也要看到，我们的本领能力，随着形势和任务不断发展，适应的一面正在下降，不适应的一面正在上升。特别是，面对国内国际新形势、意识形态领域新态势、信息化发展新趋势，统一思想、凝聚力量任务之艰巨，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态任务之艰巨，改进创新宣传思想工作任务的艰巨，增强国际话语权、提升国家文化软实力任务之艰巨，都是前所未有的。进一步提升宣传思想干部的本领能力，比以往任何时候都更加重要、更为紧迫。

正因如此，习近平总书记强调，宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力。“四力”，既是构成本领能力的重要内容，也是提升本领能力的方法路径。在路上心里才有时代，在基层心里才有群众，在现场心里才有感动，增强脚力，就是要把实践和基层当作最好的课堂，把人民群众当作最好的老师。宣传思想工作的活力在于发现，增强眼力，就是要善于观察、善于发现、善于判断、善于辨别，既见人之所见，亦见人之所未见。宣传思想工作贵在多想多思，增强脑力，就是要善于思考，让脑子动起来、活起来，提高思考能力和抓问题能力，练就拨云见日的功夫。宣传思想工作是做人的工作的，增强笔力，就是要善于表达，少一些结论和概念，多一些事实和分析；少一些空泛说教，多一些真情实感；少一些抽象道理，多一些鲜活事例，从而吸引人，打动人，感染人。

非凡脚力出眼力，勤想多思著华章。“四力”是有机联系、相互促进的整体，构成宣传思想干部的综合素质。“涉浅水者见虾，其颇深者察鱼鳖，其尤甚者观蛟龙。”不断增强脚力、大兴调查研究之风，扑下身子、沉到一线，才能更好增强眼力、脑力，把情况问题摸清楚，把招招实招提出来。走近群众的门槛容易，走进群众的心坎不易。不断增强笔力，说老百姓听得懂的话，写“沾泥土”“带露珠”“冒热气”的文章，才能真正和群众打成一片，更加接“地气”、聚“人气”。总之，迈开双脚丈量大地、睁大锐眼洞察天下、开动脑筋深入思考、练就妙笔书写时代，宣传思想干部才能不断提高把握正确方向导向的能力、巩固壮大主流思想文化的能力、强化意识形态阵地管理能力、加强网上舆论宣传和斗争的能力、处理复杂问题和突发事件的能力。

本领能力绝非天生，也无法一劳永逸、一蹴而就，而是在持之以恒的知识更新、实践锻炼中练就的。不断增强“四力”，打造过硬的宣传思想工作队伍，我们就能在迅速变化的时代中赢得主动，始终立于时代潮头、引领风气之先。

新华社北京9月3日电

施滉：“清华最有光荣的儿子”

据新华社昆明9月3日电（记者 张强）“他是清华最有光荣的儿子，他是清华最早的共产党员，他为解放事业贡献了生命，施滉的革命精神永垂不朽！”这是清华大学图书馆厅墙壁上烈士纪念碑的一段铭文，纪念的是一位清华学子，中国共产党早期的共产主义战士，白族人民的优秀儿子——施滉。

施滉，字动生，1900年出生于云南省大理白族自治州洱源县一贫困家庭。1917年考入清华学校（现清华大学的前身）。他勤奋刻苦，博览群书，善于思考，喜欢阅读《新青年》等刊物，接受新思想、新文化。他关心国家大事，常常为国家民族的前途命运忧虑。1919年参加五四爱国运动，参与发起成立了清华学校进步社团——“暑假修业团”。1920年该社团改名为“唯真学会”，施滉任会长。1923年秋，施滉被选为清华学生会会长，后在广州见到了孙中山先生和中国共产党创始人之一的李大钊。与李大钊的会见，坚定了施滉为多数人谋幸福的人生观。

1924年7月，施滉赴美国斯坦福大学学习。在美共领导下，施滉等人成立“美洲华侨和中国工农革命大同盟”，筹办《国民日报》（即后来的《华侨日报》）等，团结爱国侨胞，声援国内反帝爱国运动。1927年3月，施滉加入美国共产党，并当选为美共中央中国局首任书记。

1928年12月，施滉被美共中央派往古巴、加拿大，在华侨中发展共产党的秘密组织。1929年，施滉受党组织派遣到莫斯科学习。在搞好工作的同时，他抓紧一切机会，系统地学习马列主义理论，学习组织职工会和开展群众斗争的经验和方法。

1930年秋，施滉从苏联回到阔别多年的祖国，先后在中共中央机关、香港海员工会等处工作。他还被党派往河北，先后担任中共河北省委委员兼宣传部长、中共河北省委书记。1933年冬，施滉在北平召开会议时，因叛徒出卖而被捕，随即被押解到南京。在狱中，面对残暴的敌人，他坚贞不屈，视死如归，大义凛然地痛斥反动派的罪恶行径，坚信革命必胜，共产主义一定会实现。1934年初，施滉被反动派杀害于南京，年仅34岁。