

新华时评

## 不是“美国吃亏” 而是互利共赢

新华社记者 刘开雄

9月24日,国务院新闻办公室发表了《关于中美经贸摩擦的事实和中方立场》白皮书,用客观全面的数据和事实证明,中美经贸关系中不存在“谁吃亏”的问题,“美国吃亏论”是站不住脚的。

在经济全球化深入发展、国际化生产普遍存在的今天,双边经贸关系内涵早已超出货物贸易,还包含了服务贸易、双边投资等其他内容。中美两国国情不同,发展水平和阶段不同,其在对外经贸交往中所展现出来的特点也各不相同。两国经贸关系发展给两国带来的互惠互利、合作共赢的结果,这是人类社会发展的阶段性特征,也是国际贸易规律和市场经济环境共同作用的结果。

要看到,借助中美经贸关系的快速发展,美国获得了跨境投资、进入中国市场等大量商业机会,对美国经济持续增长、消费者福利、经济结构升级都发挥了重要作用。

在货物贸易方面,物美价廉的中国消费品减少了美国民众的消费支出,有助于降低美国通胀率,为美宏观经济政策创造了回旋的空间;中国是一个巨大且增长快速的市场,对华出口的快速增长,为美国企业带来了大量商业机会,为美国创造了大量的就业机会;中国承接了美国企业的生产环节,使得美国能够将更多资金等要素资源投入创新和管理环节,集中力量发展高端制造业和现代服务业,带动产业向更高附加值、高技术含量领域升级。

从服务贸易数据看,美国在服务贸易方面占有显著优势,收益更加显现。美国是中国服务贸易最大逆差来源地,且逆差快速扩大。据美国方面统计,2007年至2017年,美国对华服务出口额由131.4亿美元扩大到576.3亿美元,增长了3.4倍,远高于同期美国对世界其他国家和地区的服务出口额1.8倍的增长,美国对华服务贸易年度顺差扩大30倍至402亿美元。

在双边投资领域,美国得到好处也颇多。一方面,中国对美投资主要集中在制造业,这为美国创造了大量的就业岗位,据美中贸易全国委员会估算,2015年中国对美投资遍布美国46个州,为美国国内创造就业岗位超过14万个;另一方面,美国在华投资企业收益颇丰。据美国商务部经济分析局数据,2015年美国企业在华销售额高达4814亿美元,远高于中资企业在美256亿美元的销售额,美国企业跨国经营优势更为突出。

2018年6月德意志银行发布的研究报告认为,美国实际上在中美双边贸易交往过程中获得了比中国更多的商业净利益。根据其计算,扣除各自出口中其他国家企业子公司的贡献等,2017年美国享有203亿美元的净利益。

“美国吃亏论”与事实大相径庭。中美经贸交往规模庞大、内涵丰富、覆盖面广,涉及主体多元,产生一些矛盾分歧在所难免。两国应以全局综合的视角看待,从维护两国战略利益和国际秩序大局出发,以求同存异的态度妥善处理分歧,务实化解矛盾。这才是解决贸易摩擦的正道。

新华社北京9月25日电

# 花钱必问效 无效必问责

### ——聚焦全面实施预算绩效管理三大看点

全面实施预算绩效管理是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措,也是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25日公布,提出加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

全面实施预算绩效管理,将解决什么问题?有哪些新看点?记者采访了财政部有关负责人和业内专家,对此进行了深入解读。

## 看点一:全方位、全过程、全覆盖三维度推动预算绩效管理全面实施

财政部有关负责人介绍说,党的十八大以来,财政部积极深化预算绩效管理改革,财政资金使用绩效不断提升,中央财政已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系,部分地方也结合实际作出有益探索,为全面实施预算绩效管理奠定了良好基础。

但也要看到,现行预算绩效管理中仍然存在一些突出问题,如绩效理念尚未牢固树立,绩效管理广度和深度不足,绩效激励约束作用不强,预算绩效管理对提高财政资源配置效率和使用效益的作用没有充分发挥。

在此背景下,意见部署推动预算绩效管理全面实施,力争用3至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。将各级政府收支预算、部门和单位预算收支、政策和项目全面纳入绩效管理,并建立绩效评估机制,强化绩效目标管理,做好绩效运行监控,并开展绩效评价和结果应用。

不仅如此,各级政府要将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

中国财政科学研究院研究员王泽彩说,意见构成了一个全方位的预算绩效管理格局,不仅注重财政支出绩效,而且也注重财政收入绩效、财政政策绩效。首次提出预算绩效管理要覆盖“四本预算”,完善了预算绩效管理的覆盖面,较过去有了重大突破。

## 看点二:健全长效机制,从整体上提高财政资源配置效率

如何建立长效机制,从整体上提高财政

资源配置效率?意见将绩效管理关口前移,提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核,必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估,审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

“事前绩效评估机制能够通过前端发力,为我国财政资金的使用把好第一道关口。”中央财经大学副教授曹堂哲说。

为了保障绩效目标如期保质保量实现,意见明确将实施预算和绩效“双监控”,即各级政府各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,发现问题要及时纠正。

“通过开展‘双监控’,不仅有利于及时调整预算执行过程中的偏差,避免出现资金闲置沉淀和损失浪费,而且有利于及时纠正政策和项目实施中存在的问题,堵塞管理漏洞,确保财政资金安全使用。”财政部有关负责人解释说。

不仅如此,对于预算执行情况以及政策、项目实施效果,还将建立绩效自评和外部评价相结合的多层次绩效评价体系。对此,财政部有关负责人表示,通过建立多层次绩效评价体系,不仅能够落实部门和资金使用单位的预算绩效管理主体责任,推动提高预算绩效管理水平和,而且能够全方位、多维度反映

财政资金使用绩效和政策实施效果,促进提高财政资源配置效率和使用效益。

## 看点三:花钱必问效,硬化预算绩效管理约束

有效发挥预算绩效管理激励约束作用是此次改革成功实施的关键。为使绩效真正有用和有约束力,意见明确提出硬化预算绩效管理约束。

具体措施包括明确责任约束和激励约束。财政部要完善绩效管理责任约束机制,将本级部门整体绩效与部门预算绩效管理的责任主体。项目责任人对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制,切实做到花钱必问效、无效必追责。

在激励约束方面,要求各级财政部门抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。

新华社记者 韩洁 胡璐 陈炜伟

## 文在寅称金正恩决心已定

新华社联合国9月25日电 韩国总统文在寅24日在美国纽约联合国总部表示,朝鲜已决定弃核,这一决心已不可逆转。

文在寅当天在同美国总统特朗普举行双边会谈前对媒体表示,自己不久前访问平壤,韩

朝在朝鲜半岛无核化问题上取得了进展,签署了很好的协议。他说,朝鲜最高领导人金正恩曾多次表示对特朗普怀有“坚定不移的信心和期待”,希望能够尽快见到特朗普,以便和美方一道,迅速完成弃核过程。

## 欧盟将设法人实体 维持对伊合法贸易

新华社联合国9月25日电 欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼24日晚在纽约联合国总部说,欧盟将成立法人实体以绕过美国制裁,继续与伊朗进行合法贸易活动。

莫盖里尼说,这意味着欧盟成员国将成立一个法人实体,便利与伊朗的金融往来。该法人实体将允许欧盟企业继续依照欧盟法律与伊朗进行合法贸易,也可以对其他地区的伙伴开放。

## 瑞典首相在不信任投票中遭罢免

新华社斯德哥尔摩9月25日电 瑞典新议会25日举行对现任首相勒文的信任投票。因多数议员投票反对勒文继续担任首相,勒文被罢免。

投票结果显示,有204票反对勒文继续担任首相,142票支持,3票弃权。反对票数超过半数。勒文在随后召开的新闻发布会上表示,在新政府组建前,他本人以及现任内阁成员将行使过渡政府职责。

## 郑州市国土资源局公示

挂牌时间:2018年9月7日至2018年9月21日  
郑政出(2018)109号(网)土地,位于星海路南、站前大道东,使用权面积33930.88平方米,竞得人为郑州融亮春房地产开发有限公司,成交价27376万元。  
郑政出(2018)110号(网)土地,位于辅道南路南、站前大道西,使用权面积29730.3平方米,竞得人为郑州融亮春房地产开发有限公司,成交价23306万元。  
2018年9月26日

## 外交部:敦促美方立即撤销对台军售计划

新华社北京9月25日电(记者 侯晨晨)外交部发言人耿爽25日表示,中国对美方出台售台武器计划表示强烈不满和坚决反对,已就此向美方提出严正交涉。

耿爽说,美方向台湾出售武器严重违反国际法和国际关系基本准则,严重违反一个中国原则和中美三个联合公报原则,损害中国主权和安全利益。中方对美方出台售台武器计划表示强烈不满和坚决反对,已就此向美方提出严正交涉。

耿爽表示,台湾是中国领土不可分割的一部分。任何人都不能动摇中国政府和人民捍卫国家主权和领土完整、反对外来干涉的坚定意志和决心。

## 新郑市国土资源局 郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)国土资源局

# 国有建设用地使用权挂牌出让公告

郑国土资交易告字[2018]93号

经新郑市人民政府、郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)管理委员会批准,新郑市国土资源局、郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)国土资源局决定以挂牌方式出让郑港出(2018)49号等5宗国有建设用地使用权,由郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)公共资源交易中心承办。现将有关事项公告如下:

一、挂牌地块的基本情况和规划指标要求

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让

按照“价高者得”原则确定竞得人。

四、本次挂牌出让的详细信息和具体要求,见挂牌出让文件。申请人可于2018年9月26日至2018年10月25日在郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)公共资源交易中心网站下载获取挂牌出让文件,相关书面申请到公共资源交易中心223房间提交,交纳竞买保证金的截止时间为2018年10月25日12时(以到账时间为准)。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,具备申请条件的,将在2018年10月25日17时前确定其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点为:郑州航空港区金港大道与星港路交叉口

向东100米路北郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)公共资源交易中心119房间;挂牌时间为2018年10月16日至2018年10月29日10时。

六、其他需要公告的事项

(一)挂牌时间截止时,有竞买人表示愿意继续竞价,转入现场竞价,通过现场竞价确定竞得人。

(二)本次挂牌为无底价挂牌,最高价格的出价人即为竞得人。

(三)本次成交的出让地块缴款期限为出让合同签订之日起30日内。

(四)竞买人须依法在规定时间内完成项目立项、规划、环境影响评价等有关报批

手续。

(五)竞买人须全面了解郑州航空港经济综合实验区项目备案政策。

七、联系方式与银行账户

联系地址:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)公共资源交易中心 联系电话:(0371)61318572 86198826 联系人:王先生 刘先生

账户名称:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)非税收收入征收管理局 账号:410106010100012101

开户行:中原银行郑州航空港区支行 账户名称:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)非税收收入征收管理局

账号:467020100100002619

开户行:兴业银行郑州航空港区支行 账户名称:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)非税收收入征收管理局

账号:11014495723401

开户行:平安银行郑州分行营业部 账户名称:郑州航空港经济综合实验区(郑州新郑综合保税区)非税收收入征收管理局

账号:15559000000022826

开户行:华夏银行郑州航空港区支行

2018年9月26日

编号	土地位置	土地面积(平方米)	土地用途	规划指标要求					出让年限(年)	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
				容积率	建筑密度(%)	绿地率(%)	建筑高度(米)	地块下空间利用情况			
郑港出(2018)49号	树杞路(文乐路)以南、华夏大道(四港联动大道)以东	33155.5	工业用地	>1.0, <2.0	>60	<20	<40	开发地下空间	50	1347	1347
郑港出(2018)50号	树杞路(文乐路)以南、华夏大道(四港联动大道)以东	33375.9	工业用地	>1.0, <2.0	>60	<20	<40	开发地下空间	50	1359	1359
郑港出(2018)62号	规划工业十路以北、规划工业五街以东	88700	工业用地	>1.6, <3.0	>35	<20	<45	开发地下空间	50	3220	3220
郑港出(2018)63号	规划工业十路以南、规划工业五街以东	45107.8	工业用地	>1.6, <3.0	>35	<20	<45	开发地下空间	50	1638	1638
郑港出(2018)154号	规划工业一路以南、规划生物科技二街以东	121071.45	工业用地	>1.6, <3.0	>35	<20	<80	开发地下空间	50	4408	4408