



同参与 共分享 健康城市建设“郑”前行

把一个“风沙城”创建成国家卫生城市，进而跻身全国健康城市建设试点城市，开启国家卫生城市的升级版——健康城市建设。改

革开放40年来，郑州市爱国卫生工作坚持与时代同频共振，以改善人民生活环境、提高人民生活水平为目标，以舍我其谁的使命感，履

职尽责、奋发有为、克难攻坚，创造了一个又一个奇迹，组织建设、健康教育、农村改水改厕、病媒生物防制和创建卫生城市各项工作位



# 十年创卫树标杆 健康建设奋争先

## ——改革开放40年郑州市爱国卫生运动工作回眸

### 乘势而上 改善环境惠民生

上世纪七八十年代，郑州市黄土裸露多、马路市场多、占道经营多，基础设施薄弱，导致环境卫生脏乱差，“四害”密度超标，一度在全国城市卫生检查评比中排倒数第五名，治理“脏乱差”成为群众的迫切需要。

乘着党中央改革开放、发展经济改善人民生活条件的东风，市爱卫办以解决“三多”为重点，广泛发动群众大力开展爱国卫生运动，对市区道路两侧及居民社区内的黄土裸露进行硬化、绿化，对全市200余个马路市场按照退路进店、还路与民的总方针全部予以取缔。对大街小巷和居民区10多万处违章搭建予以拆除。在此基础上，坚持拆墙透绿、见缝插绿、异地补绿和及时植绿的原则，兴建了一大批街头游园；开展楼顶、立面、门头整治和亮化美化工作；持续不断清理小广告和卫生死角；集中整治铁路沿线、明沟、河渠以及城乡接合部、出入市口和城中村环境卫生；不断加大基础设施建设力度，加强市容管理投入；坚持标本兼治、以治本为主的原则开展病媒生物防制工作，广泛发动群众开展春季灭鼠和夏季杀灭蚊蝇、蟑螂活动，率先在全省实现了灭鼠一役达标，随后又先后实现灭蚊蝇和灭蚊蝇工作达标。

经过艰苦努力，郑州市在第二次全国城市卫生检查评比中退出后十名，在第三、第四次检查评比中跻身先进城市，环境卫生面貌实现了质的跨越。



世界无烟日宣传活动



人民路街道办事处全城清洁行动



全城清洁日活动中，市民积极行动清洁家园



### 十年创卫 中部省会树标杆

1995年，郑州市正式提出创建国家卫生城市目标。此后，以市爱卫办为牵头单位，十年锲而不舍、持之以恒地推进创建工作，创造了“风沙城”变“卫生城”的创建奇迹。

不断完善健全爱国卫生工作地方性法规。先后出台《郑州市除四害管理办法》《郑州市公共场所禁止吸烟条例》等，为创建国家卫生城市、改善市容卫生环境提供了政策依据。

坚持以宣传发动为先导。在国家卫生城市创建期间，成立了市属新闻媒体新闻宣传曝光组，坚持在媒体开辟创建专栏和曝光台，常年坚持不懈宣传爱国卫生及创建工作动态，激励先进典型，鞭策批评落后。此外，还在全市各级、各部门、各单位、各居民社区广泛开展宣

传，设立健康教育专栏10000余块，普及卫生防病科学知识，并每季度更换内容。在每年4月全国爱国卫生月活动、4月7日世界卫生日、5月31日世界无烟日，坚持开展全市范围的广场宣传活动。

坚持市长周末查卫生制度。每周末市长检查之前，市爱卫办先制定好路线，选择五个到六个“脏乱差”的点，通常是责任单位不明确或责任单位资金缺乏的部位。现场检查后，市长现场拍板，明确责任，限期整改，到期不整改的，由市属新闻媒体公开曝光，再不解决的，由市爱卫办挂黄旗、黑旗。市长查卫生制度，在特定的时期，对推动工作发挥了积极作用。

坚持开展创建杯检查评比，对全市各县

(市)区、市直各部门和各乡镇办事处进行周检查、月通报、季表彰，颁发季度流动红旗和黑旗，年底决出创建金银铜杯，表彰先进，鞭策后进。

不断完善基础设施，提高管理水平。全面改革环卫管理体制，主次干道基本达到了国标本一、二级标准，支路和背街小巷实现了干净卫生；实施金水河改造和绿化，东风渠、熊儿河、七里河截污、绿化，规划建设一批广场、公园、游园、公共绿地；全面实施路灯照明升级改造和夜景照明工程；对一大批主要道路(段)实施升级改造；新建或改造公厕；建成垃圾发电厂、垃圾无害化综合处理厂、污水处理厂等基础设施。

狠抓“五小”、集贸市场、城中村及城乡接合部、背街小巷、铁路沿线、社区卫生等6项整

治。2005年，共整治“五小”门店1.3万家，对90个集贸市场进行了升级改造，使全市141个城中村、66个出入市口达到了“路平、灯明、水通、安全、卫生”标准，对城区背街小巷实施改造，对铁路沿线清理垃圾35万立方米，新植绿化57万平方米。

大力推广病媒生物防制市场化。由政府出资购买服务，在市、区两级负责管辖的河渠、道路、公园、游园、广场和无主三类居民社区全部实行了病媒生物防制市场化服务，不少社会单位也逐渐开始购买病媒生物防制的市场化服务。专业的人干专业的事，有效控制了病媒生物密度，保障了人民群众身体健康。

积极推进农村改水改厕。通过资金奖补等方式，推动农村改水改厕，在农户中大力推广双瓮漏斗式卫生厕所，全面取缔农村公共旱厕，建设水冲式卫生厕所和三格化粪池式卫生厕所，农村改厕工作始终走在全省乃至全国前列。

十年磨一剑，百炼终成钢。2006年4月19日，郑州市被全国爱国卫生运动委员会命名为国家卫生城市，成为国家卫生城市新标准颁布后首个命名的城市。郑州市创卫成功之后，天津、长春、西安、江西、长沙、宜春等百余城市近2000人纷纷前来考察学习，全国爱卫办组织的创卫培训班在郑州举行，郑州在中部地区创建国家卫生城市方面的“标杆”地位逐步显现。

截至目前，郑州市已连续三次通过国家卫生城市届满复审。全市范围内已经创建成国家卫生城市6个、国家卫生县城1个、国家卫生镇19个；创建成省级卫生先进单位244个、省级卫生居民小区62个；创建成市级卫生单位243个、市级卫生居民小区119个。通过创建，城市卫生管理水平不断提升，卫生基础设施不断完善，城市美誉度不断增长，市民满意度不断提高。



“同参与 共分享”广场宣传活动



### 续写辉煌 健康郑州再出发

新时代呼唤新作为。

党的十九大以来，我国已进入全面建成小康社会的决胜期，人民群众对城市环境的追求也从干净卫生上升到健康。

健康城市建设作为健康中国战略的抓手，作为国家卫生城市的升级版、新时期爱国卫生工作的重要载体，上升为国家战略。

市爱卫办紧扣时代发展新要求，瞄准新目标，采取新措施，积极在健康城市建设工作中奋勇争先，打造郑州模式。

2016年11月，郑州市被纳入全国健康城市建设38个试点城市之一，正式启动健康城市、健康乡村建设。

两年来，市爱卫办持续深入开展“全城清洁行动”“城乡环境卫生整治行动”，全面推进新时期爱国卫生工作。2017年，全市爱国卫生工作取得丰硕成果，7项治理工作综合整改达标率97.6%，以较高成绩通过国家卫生城市复审。2018年，继续突出重点，在持续深入开展好“全城清洁行动”“城乡环境卫生整治行动”的基础上，努力创建健康环境、塑造健康文化、培育健康人群、把健康贯穿到所有政策中。扎实开展健康细胞创建、健康郑州宣传活动，通过广泛宣传动员，形成了共建格局，壮大了“健康细胞”，夯实了健康郑州建设的基础。

出台《郑州市健康城市建设三年规划(2018—2020年)》，为健康城市建设提供了遵循，勾勒了蓝图，明确了目标和措施。

不断健全健康城市组织队伍建设。2018年3月，新组建了市直机关爱卫会，市、区两级专职爱国卫生工作人员增至300余人，市直各部门和各乡镇办兼职爱国卫生工作人员达1000余人，保障了爱国卫生组织纵向到底、横向到边，不留空档和死角，实现了市域爱国卫生工作全覆盖，有力保障了爱国卫生和健康城市建设工作的顺利开展。

增加健康城市建设投入，建立国家卫生

城市长效管理机制。2018年2月，市政府印发《郑州市卫生城市管理办法》，进一步明确各级各部门的职责和工作任务，建立了更加科学合理的检查考评机制，为进一步加大在城市建设和卫生管理中的投入提供了制度保障。依据该办法，爱国卫生工作各项投入大幅增长，工作经费由改革开放初期的每年人均3个0.1元，增加至每年人均10元。爱国卫生金银铜杯奖金由过去的5万元、3万元、2万元，提升至100万元、80万元、50万元，季度流动红旗奖金由过去的1万元，提升至10万元。对新创建成的健康单位奖励10万元，对通过国家卫生城市复审的市和镇各奖励50万元和30万元。

坚持卫生检查评比和财政扣款。环境卫生是健康城市的基本要求。针对环境卫生动态性强、易反弹的特点，市爱卫办坚持不懈开展卫生检查，每月对各县(市)区及所属各乡镇办事处、市直各部门进行检查评比并排名通报，每季度颁发流动红旗和黑旗，奖励先进，鞭策后进。根据《郑州市卫生城市管理办法》，持续开展全市城乡卫生检查，发现卫生基础设施不健全、垃圾积存和卫生死角，对责任单位实施政府财政扣款。仅2017年，就对相关单位实行财政扣款9579万元。卫生检查评比和财政扣款有力促进了爱国卫生工作的正常开展，使郑州市的爱国卫生工作走上了经常化、制度化的轨道，为营造健康环境，促进健康城市建设奠定了环境基础。

把宣传作为健康城市建设的特色，精心组织实施。充分利用网络宣传，建立了爱国卫生微信群，开通了微博，利用新媒体宣传爱国卫生工作方针、政策和工作要求。组建国家级、省级和市级专家组，广泛开展爱国卫生工作业务知识培训，目前已开展培训109场，培训基层业务骨干14000余名。

因地制宜推进特色活动开展。围绕郑州



爱国卫生讲师团成立

市健康城市建设，在全国首创了“同参与 共分享健康城市建设‘郑’前行”巡回演讲活动，从2018年3月命名的13家健康示范单位中筛选出善于宣讲的人员，组建了郑州市健康城市建设巡回演讲团，深入各县(市)区和市直部门开展巡回演讲，传播各健康示范单位建设的成功经验和先进典型。2018年5月以来，共开展巡回演讲活动40余场次，通过典型引路、示范带动，引导全市更多社会“细胞”参与到健康城市建设中。同时，在《郑州日报》、郑州广播电视台和郑州电视台同步开辟《同参与 共分享——建设健康城市‘郑’前行》大型专栏、专题、专版，广泛开展爱国卫生宣传和健康城市建设宣传工作，为动员全社会共同参与健康城市建设营造了浓厚氛围。

截至目前，今年新获命名的健康单位有望达到148家，另有70余家单位积极申报建设市级健康单位。通过健康单位建设，各单

位健康文化氛围更加浓厚，更加注重打造健康环境，提供健康服务，在制定各项政策时更加凸显健康优先，环境污染、公共服务不足、饮水和食品安全问题、慢性病高发、精神压力增大等影响健康的问题正在逐步得到改善，职工和群众的健康素养和健康水平不断提升。按照目标，到2020年，郑州城区学校基本建成健康学校，城区内医院基本建成健康医院，40%以上的社区建成健康社区，30%以上的行政村建成健康村。

40年风雨兼程，再出发使命在肩。市爱卫办将继续在改革中奋进，在创新中前行，推动全市上下完善健康保障，建设健康环境，提高健康素养，促进人群健康水平进一步提升，为确保郑州市2020年建成中国“健康城市建设示范城市”，让市民群众在健康方面有更多获得感而不懈努力！

张中建 裴其娟