

# 牢记“两个机关”建设新使命 开启人大工作新征程

## 中原区人大常委会：为加快推进常西湖新区基础设施建设持续发力

中原区人大常委会坚持从和服务于区委战略部署，围绕加快推进郑州国家中心城市、主动融入，自觉当好全区经济社会发展高质量发展的参与者和推动者。

常西湖国家中心城市核心区“四个中心”作为郑州国家中心城市九大支撑性工程之一，市委、市政府高度重视，全市人民关注。为加快推进常西湖新区基础设施建设，由区人大常委会主要领导带队，连续两年组织代表分别对中原新区建设和常西湖新区基础设施建设等工作开展视察调研，并组织召开座谈会，帮助新

区建设部门共同研究解决存在的问题，督促政府及有关部门严格落实发展规划，促进相关工作加快推进，早出形象，确保2018年底各项重大基础设施建设大头落地，为郑州国家中心城市建设高质量发展作出积极贡献。

中原区人大常委会十分重视代表履职平台建设，出台了《中原区街道人大代表之家、社区人大代表联络室规范化建设工作方案》，目前，全区共建立街道“人大代表之家”12个，社区人大代表联络室67个。为加强代表的履职培训，采取专题辅导、以会代训、履职交流等形式，增强代表培训工作的实效性。通过健全代表履职激励约束机制，让代表签订履职承诺书，完善代表履职登记制度，激发了代表的履职热情。

在今后的工作中，中原区人大常委会将继续按照“四个一流”和“四个紧紧围绕”的工作目标和工作要求，全面加强自身建设，强化使命担当，在助推郑州国家中心城市建设和高质量发展中履职尽责，动员广大代表发挥好参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用，自觉参与其中、身体力行，为国家中心城市建设贡献力量。

## 二七区人大常委会：全区建成“人大代表之家”21个

二七区人大常委会始终将代表工作作为人大工作的基础，不断深化代表工作机制，着力提高服务水平，全力打造同人民群众保持密切联系的代表机关。

按照布局科学化、建设标准化的原则，全区建成“人大代表之家”21个，人大代表工作站121个，用一年时间实现了乡镇、街道“人大代表之家”和选区人大代表工作站全覆盖，创造了代表阵地建设的“二七速度”。探索出侯寨乡“五有可”、铭功路街道“六家”、解放路街

道“1+1+1+N”等工作新模式，打造了代表阵地建设的“二七品牌”。在完善代表履职管理制度方面，制定出台了《二七区人民代表大会代表履职管理办法》，建立代表履职档案，强化履职考评，明确代表履职内容及考评结果运用，并引入建立人大代表履职信息管理系统，实现了代表履职的常态化、网络化、痕迹化管理。同时，还建立了完善了代表列席人大常委会会议、代表履职学习、代表述职等一系列制度，为方便代

## 金水区人大常委会：以信息化开创基层人大“两个机关”建设新局面

金水区人大常委会紧密结合基础人大工作特点，以及近年来在代表工作方面的探索和创新，在全市乃至全省(区)级人大率先建立了“微立席管理”系统(人大工作履职管理平台)，网络微立席(网上代表之家)、移动履职终端(人大代表履职管理与服务APP)为一体的金水人大工作云平台。

依托人大工作履职管理平台，对选民登记、代表履职、人事任免、街道工委绩效考核、自身建设等各项人大工作进行分级、系统管理与服务，推动工作方式由“线下”转为“线上”，提高了工作水平。通过人大工作云平台，对代表履职活动进行实时排名、动态管理，对街道工委各项工作实行限时提交、网上审核、系统评分、推动服务管理由“粗放”转为“精细”，提升了工作效能。利用代表履职管理与服务APP移动端履职终端，向辖区人大代表提供民情通报、业务学习、议案建议办理、活动通知等服务，为保障代表知情知政、学习人大业务知识拓展了便捷化渠道，增强了履职动力。

全面实施街道人大工作专职化，在全区每个街道配备1名专职工委主任、2名专

## 管城回族区人大常委会：组建“三微两端一平台”促进“双联系”常态化

管城回族区人大常委会紧紧抓住基层人大工作与时俱进的着力点，把代表工作作为人大工作的基础和依托，以代表履职尽责为着力点，把“人大代表之家”建好建实，提升代表履职质效。区政府及时将乡、街道“人大代表之家”建设纳入财政预算，乡、街道配套列支“人大代表之家”建设经费。截至2018年10月底，全区累计投入建设资金400余万元，11个乡、街道共建成“人大代表之家”11个，社区人大代表工作站36个。

同时，利用现代网络技术，打造线上“人大代表之家”，组建“三微两端一平台”即全区人大代表工作微信群、乡办代表工作群、代表联系微信群，设立“管城人大”微信公众号，推行代表专属二维码名片，在线选民联系、在线述职评议。将代表议事厅、选民接待室、代表活动室和图书阅览室等功能有效融合，定时更新“微视图书馆”藏书和信平台学习园地内容等，打造集“听、视、触”为一体的现代化代表之家。通过搭建人大代表与人民群众之间的“全天候连心桥”，促进了代表与群众之间的即时沟通交流，为代表高效履职创造条件，也拉近了代表与群众的时空距离。

在认真总结往届经验基础上，进一步深化区人大常委会组成人员联系区人大代表，区人大代表联系选民的“双联系”工作机制，每位区人大常委会组成人员联系选区人大代表2名，每位区人大代表联系原选区选民3名，每年根据变化及时调整人员、内容，促进“双联系”工作常态化。

## 惠济区人大常委会：建好阵地全方位激发人大代表履职热情

推进“两个机关”建设，必须有抓手、有载体。惠济区人大常委会坚持以开展“人大代表之家”建设提升为抓手，积极为代表履职尽责、发挥作用创造条件、提供保障，不断密切人大常委会同人大代表、人大代表同群众的联系。

按照“九有”“六有”标准，制定《进一步加强人大代表阵地建设工作方案》，对全区8个镇(街道)都建立了高标准、规范化的“人大代表之家”。各镇(街道)还延伸代表活动阵地，在各选区建立了代表工作站、代表联络点等30个，形成了区、镇(街道)、选区三级代表工作阵地。依托遍布全区的人大代表之家“和代表工作站，区人大常委会定期开展代表接待选民日，有序组织人大代表，特别是是机关干部与干部选民面对面，倾听民声，了解民情，反映群众呼声。各镇(街道)还积极开展学习交流、宣传展示等活动，真正发挥议事厅、连心桥、充电站的作用。同时，任命21名“人大代表为兼职委员，全面参与到各自所属委员会及各工委工作中，邀请人大代表列席常委会会议，每次调研、视察检查等邀请

大海航行，方向为标。对于新时期的人大工作来讲，也是如此。十九大报告中首次提出的“两个机关”建设，强调要使人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。“两个机关”这一新提法和新要求，为不断加强完善人民代表大会制度赋予了新的内涵，为推动新时代人大工作指明了方向。

千里之行，始于足下。

在实践中，郑州市各县(市)区人大常委会的指导下，把“两个机关”建设放在突出位置，在人民代表大会制度实践中，更好地发挥国家权力机关基础作用，推动人大制度和人大工作与时俱进。

在近日召开的郑州市人大常委会机关工作座谈会第一次会议上，市、县(区)级人大常委会相关负责人汇聚一堂，结合自身工作实践，就如何开展“两个机关”建设，进行深入的学习与交流。



郑州市人大常委会机关工作座谈会第二次会议

## 上街区人大常委会：尊重代表主体地位 保障代表依法履职

人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的重要组成部分。上街区人大常委会积极采取措施，为代表行使权利提供坚强保护，激发代表履职积极性。

高度重视代表建议办理工作，实行“一府两院一委”领导干部领办、人大常委会领导分工督办、常委会工作机构对口督办、重点建议重点督办等制度，提高代表建议办理的落实率。定期听取审议“一府两院一委”关于代表建议办理情况的报告，将办理情况向社会公布，将未落实的建议纳入审议意见，进行限时督办。

在各镇、街道建立“人大代表之家”，社区建立代表工作站，将区、镇人大代表和驻本区的上级人大代表纳入其中，建立代表履职档案，积极开展集中学习、视察、调查和主题活动，鼓励代表联系选民，开展调研，提出建议，为群众办好事。推行代表向选民和选举单位述职制度，每年安排五分之一的代表向选民述职，接受选民测评，并纳入履职档案。有计划地组织代表列席常委会会议，参加常委会组织的执法检查、集中视察等活动，各镇(街道)、各代表联络组和代表专业组，每年都会组织代表开展不少于4次的视察、调研、集中学习交流活动。

将代表活动经费纳入财政预算，每年向代表联络组拨付，每届开展两次优秀代表联络组、优秀人大代表和优秀代表建议评选活动，激励代表积极开展履职活动。并且，将人大工作列入全区目标考核范围，制定人大工作考核办法，明确自身建设、参加会议、选举工作、监督工作、代表工作、信息调研等六个方面对镇、街道人大工作以及区级镇单位进行考核，有力提升了全区各单位对人大工作的重视程度。

今后，巩义市人大常委会将以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持人民当家作主，坚持依法治国有机统一，认真履行监督职责，紧扣全市工作大局，扎实开展监督工作、代表工作、多镇人大代表之家、自身建设等各项任务，为实现全市经济社会发展和民主法治进步，推进郑州国家中心城市二次建设作出了积极贡献。

今后，巩义市人大常委会将以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持人民当家作主，坚持依法治国有机统一，认真履行监督职责，紧扣全市工作大局，扎实开展监督工作、代表工作、多镇人大代表之家、自身建设等各项任务，为实现全市经济社会发展和民主法治进步，推进郑州国家中心城市二次建设作出了积极贡献。



12月19日全市人大机关工作座谈会召开

## 巩义市人大常委会：为加快建设宜居宜业宜游的国家中心城市副中心而努力

近年来，巩义市人大常委会始终把加强“两个机关”建设作为依法履职、科学履职和民主履职的有效保障，通过全面加强政治建设、思想建设、组织建设、能力建设，着力打造忠诚、干净、担当的干部队伍，不断提高依法履职的能力和水平。

强化化学培训，提升履职能力。巩义市人大常委会高度重视代表理论水平提升，通过多层次、多形式组织学习培训，不断提高代表履职能力。组织集中培训、专题学习、开展自学等，学习党的各项方针政策及人大工作有关知识，切实增强履职水平，更好发挥代表作用。

加强机关建设，创建省级文明单位。巩义市人大常委会以深入开展省级文明单位创建为抓手，按照“在创建中发展，在发展中提升”的思路，努力打造廉洁高效、务实为民机关形象，锻造奋发向上的干部队伍。

加强硬件建设，完善活动场所及配套设施，健全活动室、组织开展各类学习教育活动，举办道德讲堂、文明礼仪培训、普法教育、知识竞赛、演讲比赛、志愿服务、帮扶慰问等多种活动，进一步增强干部凝聚力、向心力，激励干部务实创新、奋发有为，呈现出健康向上的态势。

同时，巩义市人大常委会不断加大专业队伍建设，加大机关干部选拔力度，激发乡镇人大干部的工作活力，高度重视对人大干部的培养和任用，不断增强人大工作活力。

今后，巩义市人大常委会将以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持人民当家作主，坚持依法治国有机统一，认真履行监督职责，紧扣全市工作大局，扎实开展监督工作、代表工作、多镇人大代表之家、自身建设等各项任务，为实现全市经济社会发展和民主法治进步，推进郑州国家中心城市二次建设作出了积极贡献。

今后，巩义市人大常委会将以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持人民当家作主，坚持依法治国有机统一，认真履行监督职责，紧扣全市工作大局，扎实开展监督工作、代表工作、多镇人大代表之家、自身建设等各项任务，为实现全市经济社会发展和民主法治进步，推进郑州国家中心城市二次建设作出了积极贡献。



10月16日市人大常委会视察我市城市设计工作

## 登封市人大常委会：在“两个机关”建设中建功立业

登封市人大常委会在郑州市人大指导下，在上级党委领导下，不断理清工作思路，充分发挥代表作用，积极主动履职尽责，高效开展“两个机关”建设，各项工作有了新的进展和突破。

首先，坚持党对人大工作的领导，落实党委的决策部署。登封市人大及其常委会始终把坚持党的领导作为重要的政治原则，自觉维护市委总揽全局的领导核心地位，紧紧围绕市委中心工作谋划和推进人大工作，确保市委重要决策部署全面落实。

第二，围绕中心、服务大局，依法履行宪法法律赋予的各项职责。登封市人大常委会围绕建设郑州国家中心城市次中心的战略定位，在助推全市中心工作中依法履职尽责，彰显人大担当作为。

第三，以人民为中心，坚持做到民有所呼我有所应。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。登封市人大及其常委会把关注民生、体现民意、维护民利作为出发点和落脚点，依法行使监督权，推进民生改善，善好民生“赶考卷”。

第四，固本强基，建好阵地，充分发挥代表作用。人大代表是人大常委会工作的

## 新密市人大常委会：贯彻“三个坚持” 履行“三项职权”

2017年换届以来，新密市人大常委会在上级党委的正确领导和郑州市人大常委会的精心指导下，以关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，贯彻“三个坚持”，履行“三项职权”，深化“三个保障”，推进“三项建设”，不断加强“两个机关”建设。

始终坚持党的领导，政治站位有“高度”——做到了坚持学习贯彻党的十九大精神，将党的十九大精神及习近平新时代中国特色社会主义思想列入常委会及机关的必修课；坚持请示报告制度，始终把党的领导贯穿人大工作的全过程；坚持贯彻市委意图，助推市委重点工作落到实处。

始终围绕服务大局，依法履职有“力度”——认真履行监督权，认真履行重大事项决定权；认真履行人事任免权。

始终突出主体地位，服务代表有“温度”——不断深化履职制度保障；深化履职平台保障；深化议案建议办理机制保障等。始终加强自身建设，素质提升有“深度”——在推进制度建设、队伍建设、作风建设方面不断取得新成绩。

下一步，新密市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在郑州市人大常委会的精心指导下，认真落实郑州市十五届人大一次会议精神，用担当诠释初心，用实际行动使命，在全面推进“两个机关”建设的时代进程中展现人大作为、贡献人大梦想，为加快建设郑州国家中心城市贡献人大力量。

## 荥阳市人大常委会：做好工作评议 建设“两个机关”

对“一府两院”开展工作评议是监督宪法赋予人大常委会的重要监督职权。如何提高人大监督实效，提升评议工作效能？这是荥阳市人大常委会一直思考和探索的课题。

荥阳市人大常委会积极探索新时代人大工作的新任务、新要求，坚持问题导向，大力发扬“钉钉子”精神，把工作评议作为强化监督的抓手，依法开展工作评议，不断增强监督实效。

在实施工作评议中，荥阳市人大常委会做到了精准选题“慎又慎”，深入调研“点对点”，开门评议“面对面”，民主测评“背靠背”，督促整改“实打实”。

工作评议的进行，推动了相关具体工作的开展，也推动了相关部门整体工作提升，深化了荥阳市人大常委会听取和审议专项工作报告的监督形式，增强了人大监督工作的深度和广度，推进了政府及相关部门依法行政、按法办事，也进一步增强了人大监督工作的实效。

下一步，荥阳市人大常委会将加大力度，把对政府组成部门进行工作评议作为常态化工作抓实抓好，创新改进评议方式，注重评议工作的针对性和实效性，不断增强工作评议的公正性和说服力，切实增强监督实效，达到改进工作、促进发展的目的，为建设“两个机关”作出新的更大贡献。

## 新郑市人大常委会：把握时代要求 勇于责任担当

新郑市五届人大常委会在中共新郑市委的领导下，以党的十九大为指导，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持党的领导，坚持人民当家作主和依法治国有机统一，认真履行法定职责，紧扣全市工作大局，扎实开展监督工作、代表工作、多镇人大代表之家、自身建设各项任务，为实现全市经济社会发展和民主法治进步，推进郑州国家中心城市二次建设作出了积极贡献。

秉持新时代发展理念，开创代表工作新局面。新郑市人大常委会牢牢把握十九大报告提出的“更好发挥人大代表作用”目标要求，全面深入推进代表联系群众制度落实，扎实开展代表专业组活动和乡镇代表小组活动，切实调动代表依法履职的主观能动性。

把握新时代要求，持之以恒抓好自身建设。站在新的历史起点上，开启新的伟大征程，人大责任重大，使命光荣。新郑市人大常委会将在省委、郑州市委和新郑市委的正确领导下，以更加饱满的热情、更加坚定的信心、更加务实的精神、更加昂扬的斗志，投身到今后的工作中去，以实际行动助力郑州国家中心城市二次建设，为社会主义民主政治发展和依法治国建设不懈奋斗。

## 中牟县人大常委会：强化党的领导寓支持于监督之中

中牟县作为郑州国家中心城市建设东扩、西拓、南延、北联、中优发展战略中东扩的主战场和未来郑州国家中心城市东部新城，在郑州建设国家中心城市进程中，肩负着重要责任和使命。新一届中牟县人大常委会成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕郑州建设国家中心城市战略和中原中部田园新城建设目标，坚持“为党督政、为民行权”原则，严格依法履职，积极主动作为，扎实推进“两个机关”建设，各项工作取得了良好效果。

第一，强化党的领导，服务大局实现新作为。围绕中心、服务大局，人大工作才能大有作为。中牟县人大常委会始终坚持正确政治方向，始终把关于坚持和完善人民代表大会制度的“十个坚持”各项要求落实到依法履职全过程和人大工作各方面，深化“四个意识”、坚定“四个自信”，着力在打造“两个机关”上下功夫、主动作为、勇于担当，寓支持于监督之中，为推动郑州建设国家中心城市贡献力量。

第二，坚持问题导向，监督工作实现新突破。监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。中牟县人大常委会按照“正确监督、有效监督”工作思路，坚持问题导向，不断完善监督方式方法，监督和支

第三，突出主体地位，代表工作实现新规范。第四，注重固本强基，自身建设呈现新气象。

关于坚持完善人民代表大会制度“十个坚持”及“两个机关”建设目标，今后，中牟县人大常委会将不断创新工作方法，增强监督实效，认真落实各级关于加强人大建设的意见，充分发挥好地方国家权力机关作用，为中原中部田园新城建设郑州国家中心城市建设作出新的更大的贡献。

稿件统筹 张晖 尹明理 董毅飞 李坤 文国保