

让负面清单制度激发更大市场活力

国家发展改革委、商务部昨天发布《市场准入负面清单(2018年版)》，清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类，共151个事项、581条具体管理措施，与此前的试点版负面清单相比，事项减少了177项，具体管理措施减少了288条。《市场准入负面清单(2018年版)》的发布，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

全面实施市场准入负面清单制度，让市场准入的门槛更低了，对外开放的大门更宽了，市场主体只要依据负面清单，就可以放心大胆地进入负面清单之外的各个领域和行业，不用再担心是否能获得审批和受到限制。如果在负面清单之外受到进入限制，市场主体可以依法对政府职能部门的行为提出质疑，确保自己的权益不受侵犯。如此一来，对于调动市场主体在创业、投资、创新、创造等方面的积极性，激发市场活力，具有非常重要的作用，有助于消除市场主体投资创业创新的后顾之忧。

也许有人会说，全面实行市场准入负面清单制度，市场准入的门槛降低，对外开放的大门更宽，对于市场监管也提出了更高的要求。确实如此，因为事前“管”得少了，不再设立很高的门槛了，对事中事后监管的要求也就高了，难度也大了。尤其在转型时期，可能会面临许多新的矛盾和问题。

这是否意味着，市场准入范围扩大、门槛降低以后，一定会出现更多的问题，产生更复杂尖锐的矛盾呢？未必。实行负面清单制度后，行还是不行、能还是不能、准还是不准的界限更清晰了，路径也更明确了，有利于建立统一的市场规则，并严格按照规则来加强市场监管。长期以来，市场环境中很多方面的界限并不清晰，监管过程中经常会遇到界限模糊、模棱两可的情况，导致监管很难作出及时准确的判断。在界限不清的情况下，更容易出现监管不严、监管错位、监管失位以及违法乱纪、贪污腐败等方面的问题，导致

监管严重失序失控。

有了负面清单制度，对错、好坏已经非常明确，监管者可以把过去用作判断、扯皮等方面的时间和精力，用于完善监管体系、强化监管措施、解决监管难题。负面清单本身意味着更加公开、透明、统一的监管规则，监管者和被监管者都能便捷准确地判断是非对错，避免出现扯皮和推诿现象，从而减少监管摩擦，提高监管效率。

无论是政府职能部门还是企业，都需要认真学习负面清单制度知识，研究负面清单制度理论和实际问题，以更好地适应和使用负面清单制度。对政府职能部门来说，重点需要把握好两个方面：一是审批机关要切实按照负面清单履行职责，对负面清单之外的事项，不能再设置进入限制，更不能人为设置障碍，即使是许可事项，也要尽量简化程序，提高效率；二是监管机构要善于适应新的监管环境，认真制定监管规则，明确监管责任，严格做到该放的坚决放、该管的不能松，尤其涉及民众利益和安全的事项，要依法从严监管。

权力的“顺风车”不能搭

日前，经中共中央批准，中央纪委国家监委对甘肃省人大常委会原党组书记、副主任李建华严重违纪违法问题进行了立案审查调查。在他涉嫌违纪的众多问题中，有一条是“纵容、默许亲属利用本人职务上的影响谋取私利”，这很值得领导干部警惕警醒。

领导干部手握公权力，是公权力用，不掺杂一丁点儿私心，还是说一套、做一套，既办公事，也办私事，甚至滥用权力？其实，从其亲属身上便可窥一斑。像李建华一样纵容、默许亲属利用本人职务上的影响谋取私利，类似领导干部亲属搭上其手中权力的“顺风车”，说到底就是权力的滥用。

“利用职务上的便利，为家人谋取不正当利益……”一些领导干部被查处后，通报中经常会有这样的表述。许多领导干部手中握有或多或少的权力，这种权力常常随着职务变更而变化或者消失。也就是说，这种权力只有履行职务才可使用，当然包括自身的合法利益，而办理个人私事则用不得，借机以权谋私更不可取。

然而，少数干部分不清手中权力该如何使用，有的错以为“有权不用过期作废”，为配偶、子女以及其他亲戚朋友大开方便之门，甚至不分青红皂白，横加干预，看似为亲属朋友着想，实则害了他们，葬送了他们的前途。白恩培在前边办事、妻子张慧清在后边收钱，苏荣和妻子于丽的“二人转”，刘铁男的贪腐“父子兵”……一些领导干部手握重权，其亲戚朋友也想搭一搭“顺风车”。还有的走上领导岗位后，刚开始自身要求比较严格，但在金钱、美色诱惑面前慢慢开始放松警惕。思想防线的闸门一旦溃决，贪婪的欲望如同洪水一样来势凶猛，最终将自己送进“高墙”。忘记了权力来源

于人民，应该为人民服务，而是变成为自己服务，为自己谋私利，这样的权力运行“走弯路”，出事只是早一天晚一天罢了。

这些权力“跑偏”的背后，大多是扭曲的人生观和功利思想作祟。权力没有大小之分，只有公私之别。但也有人认为，官大权力大、官小权力小，有权不用过期作废等。受如此扭曲的人生观支配，手中权力岂能不“跑偏”？而且，因为假如一切事情走正常程序、正规渠道，严格按照规矩办事，可能自己什么好处也捞不到，所以，在行使权力时往往打一下“擦边球”，搭个“顺风车”，甚至有的把自己手中的权力发挥到“极致”，胆子大到了无所顾忌的地步，视纪律和规矩如儿戏。

我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，姓公不姓私，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。任何一个领导干部手中的权力都只能用来为群众做事，为公家做事。严格履行职责，为群众谋利益。仔细分析发现，权力并无大小之分，否则，权力再大也无济于事。但权力的公私界限却非常分明。比如：干部执行公务可以用公车，而办个人私事，公车则用不得。这就是严格而清晰的权力公私界限。公权力只能用来为百姓办实事，而不能掺杂一丁点儿私心，否则可能会玷污权力的廉洁性。

权力的“顺风车”不能搭。把权力关进制度的笼子里，公私分明是基本操守，公而忘私是崇高境界。习近平总书记多次就“公私”关系作出重要论述，对许多领导干部就是一个有力的警醒。对党纪国法的敬畏必须牢记在心，付之于行，才能发挥更大的约束和激励作用，从而确保权力始终沿着正确轨道行驶，不会跑偏更不会触礁。 申国华

业界“大咖”党校授课 彰显开放精神

据报道，近日，中央党校（国家行政学院）内部高规格的“理论视野·读书会”连办两期。值得一提的是，这两期读书会的主讲嘉宾是两位知名企业家——董明珠和马化腾。读书会上，两人分享的主题都是“改革开放与初心使命”。

这是一次别开生面的读书会，不仅体现在打破惯例，邀请两名企业家主讲；还体现在延续传统——在董明珠、马化腾开讲前，读书会已有近4年未举办活动；更体现在读书会的高大上——举办地点在中央党校，由大咖来主讲，并由中央党校领导负责总结和点评。

领导干部的读书学习水平，在很大程度上决定着工作水平和领导水平。举办读书会的时代意义，自不待言。对于中央党校教师、学员、研究生来说，这样的读书会更具深刻价值。“为政之道，务于多闻。”无论自己潜心研读，还是倾听知名学者演讲，“多闻”对政都有益处。而这两次读书会邀请业界公众人物来讲，更是打破常规，别具效果。

这是学界与业界的一次专业对话。无论董明珠还是马化腾，一个是在国企领域深耕，一个是在民企领域深耕，都是标杆性的代表人物。作为业界公众人物，他们受邀参与中央党校（国家行政学院）内部高规格的读书会，既体现了中央党校（国家行政学院）的开放精神和包容情怀，也是与时俱进、接受现实的生动体现。

这是优秀企业家和企业家的精彩亮相。据报道，从董明珠和马化腾的主讲内容来看，两人都以前习近平总书记视察格力和腾讯时的讲话作为开场，将各自企业经营过程中的心得向听众分享。尽管一个领导国企，一个掌管民企，但两人的企业经营经历都具有典型的解剖特质，他们所在的企业在企业界都具有典型色彩，由他们负责主讲再恰当不过。比如，格力电器在科技创新方面的有益探索，深度融合了时代风貌，而两人身上的企业家精神也对其他企业家具有示范效用。

这是向改革开放的一次深情致敬。无论董明珠还是马化腾，都是改革开放年代成长起来的企业家，他们鲜明的个人气质，完美对接了鲜亮的时代精神，没有改革开放就没有他们的今天，而今天的他们又标注了改革开放的伟大进程。以马化腾的成长为例。作为表彰的改革先锋，马化腾曾说过：“我是改革开放40年的见证者、亲历者和受益者。”显然，这是由衷之言。更重要的是，如果说格力和腾讯都是有使命感的企业，董明珠和马化腾则是有责任感的企业家，他们的人生经历说明了这一点。



《新京报》报道，国内数家线上交友平台、婚恋平台的多名用户曝出，他们通过平台交友后，被带进了一个以网络赌博为名的骗局。据受害网友组群统计，群内被骗者已近600人，涉及多个“博彩平台”，被骗金额达1.3亿元。近日，绍兴警方就打掉了一个网络博彩诈骗团伙，抓获嫌疑人79名。这提醒人们，在纷扰的世道面前，应擦亮自己的眼睛，多动脑筋，不要轻信天上会掉下免费的馅饼。如此，才不至于落入骗子们设下的形形色色的诈骗陷阱。 吴之如文/画

“酸碱体质”骗局之后 如何遏制伪科学信息流传

据12月24日《法制日报》报道，前不久，“酸碱体质理论”在美国被判为骗局。美国圣地亚哥法院判决“酸碱体质理论”创始人罗伯特·欧·杨赔偿一名癌症患者1.05亿美元。此事一经报道立刻引起广泛关注。问题是，基于“酸碱体质”骗局之上的各种“弱碱性”保健品，以后何以自处？

原来，靠小苏打撑腰的所谓“碱性疗法”，不过是挖坑套套的一场话术。只是，各类养生骗局转型升级的速度，早已把消费者的抗拒本能甩在八条街之外。还记得胡万林的“脱水疗法”，林光常的“生吃理论”吗？还有张悟本的“把吃出来的病吃回去”、马悦凌的“温度决定生老病死”……无论科学传播公益团体“科学松鼠会”等如何费尽心力辟谣、打假，总有不少人抱着“宁信其有”的态度前赴后继。

“酸碱体质”骗局洋洋过海，不仅跨世纪而且跨国籍，这大概说明两个基本道理：一则，养生保健成为不折不扣的刚需。2018年10月的数据显示，微信用户中55至75岁的用户达6100万，仅占总用户数的6%，然而，在微信谣言防护机制触发用户中，50岁以上的用户占43.5%，大幅超过其他年龄段。这其中，他们最容易被“关怀式养生保健类谣言”击中。至于晚年因揭露养生谣言而被踢出家微信群的例子，也叫人五味杂陈。

二则，辟谣机制跑不过谣言的步伐。比如

在微信上，尽管有公众平台辟谣中心、谣言过滤器公众号、微信辟谣助手等，但养生保健领域“复制粘贴”的格式化谣言仍是泛滥成灾。海量的医疗保健类谣言和有限的辟谣力量，根本不在一个较量的层级上。

若只是骗钱也就罢了，问题是一旦被这种伪科学着了道儿，当事人容易小病养成大病，没病也得病。一些肆意传播养生谣言的自媒体，在收割了流量红利之后，作为忽悠产业的幕后推手，难道不应该承担法律责任吗？

这个责任，当分为两个方面：一是传播者的责任。一知半解甚至纯粹博眼球的“保健文”“养生文”，仅仅靠转发处理能永绝后患吗？二是平台发布方的责任。不去审核甚至为虎作倀的相关平台，仅仅是在辟谣上瞎折腾，前置审查或关键词过滤机制都不起作用，这究竟是牛栏关猫还是放任恣意？最现实的例子是，“酸碱体质”骗局尘埃落定多日，在微信公号里检索“碱性体质”关键词，依然存在海量此类伪科学热文。

有人说，“酸碱体质”易破，“易骗体质”难除。随着老龄化进程加快与物质生活水平提升，养生保健领域斗智斗勇的故事大概只会更为繁复多彩。最关键的，未必是提高消费者的防忽悠指数，而是医保、科普和司法合力构筑起铜墙铁壁——唯此，方能让谣言少些生财之道，让造谣多些成本之虑。 邓海建

对共享玩具市场要规范管理

“共享”这个词大家都不陌生，从共享单车、共享汽车到共享充电宝等，共享经济由出行逐渐延伸至更多细分领域。随着二孩政策的放开和母婴行业的热度逐渐显现，共享玩具悄然兴起，这种新兴的共享方式能不能得到大家的认可？它的发展前景又怎么样呢？

近期共享经济能否赢利越来越受到人们的怀疑，随着一些共享单车企业的倒闭，尤其是近段时间以来，小黄车押金难退问题，更是让不少人唱衰共享经济。但是这种模式，通过让人们公平享有社会资源来获得经济红利，这种资源共享的方式，符合个人利益与公共利益，应该值得提倡。通过盘活闲置资源，让资源得到最优配置，节省资源，于个人于社会都有好处，对于建设节约型社会也大有裨益。

就如共享玩具，一些地方出现了不少儿童玩具租赁店，通过给孩子们租玩具来生存。一些玩具具有明显的阶段性，给孩子买太多就显得不太划算，而且家里玩具堆积太多，也太占用地方，所以通过租借玩具，只需要付出几十元，就可以让孩子玩得尽兴，还可以省下一笔钱。

对于共享玩具，家长最担心

的是卫生方面的问题，一些年纪小的孩子可能喜欢用嘴啃玩具，而这些玩具可能经过很多小朋友的“共享”，它们是否卫生？虽然一些玩具租赁店都表示，他们的玩具会经过消毒除菌，可以保证卫生和品质安全，但实际上对于共享玩具而言，并没有统一的消毒工序、检测标准，实体店尚且难以保证卫生和品质安全，不少玩具租赁店的卫生和品质就更让人担忧了。

共享玩具就像共享单车一样，如果能得到善用，避免其可能带来的负面影响，对于公众和社会来说，有存在的积极作用。但对于共享玩具市场，需要相关部门进行规范管理，如对于共享玩具，要制订统一的消毒工序、检测标准，要确保卫生与品质安全，让这些共享玩具能够带给孩子们快乐，而不是把一些有问题玩具送到孩子们手中，不能让这些玩具伤害孩子身体健康。

对于共享经济的所有模式，都需要监管的及时跟进，而不能任其野蛮生长，这样才能让共享经济起到惠民利民及有利于社会的作用，而不至于让一些不良商家打着“共享”旗号唯利是图，欺骗消费者，否则就与共享经济的初衷大相径庭了。 戴先任

“自我纠错”报告 告别讳疾忌医

据12月25日《新京报》报道，近日，北京市级及各区首份全景式行政复议报告——《通州区行政复议报告(1999-2017)》发布，报告显示，近20年通州办理行政复议案968件，纠正行政行为错误89件；被确立为北京城市副中心以来，通州行政复议案逐年递增；2015-2017年受理的行政复议案数量超总量的一半。《通州区行政复议应诉十大典型案例》同时发布，这是北京市首次公开行政复议典型案例。

这份报告列举了大量错误案例，主体就是“纠错”以及如何纠正错误，颇为难得。因此，这份报告被媒体解读为“自我纠错”报告。

作为具体案例，错误可能已经属于过去时了，但错误背后的一些深层次问题可能顽强地存在着。政府部门犯错，原因是多方面的，有的是观念问题，有的是方式方法问题，还有的是“粗心办错事”甚至“好心办错事”。

对于所犯的错误，既要定性分析性质，也要定量分析程度。正视错误，才能改正错误。正视错误有两种，一种是关起门来承认，二是敞开门来说明。其实，把错误公之于众，并不见得就会丢面子，有时反而能够拉近政府和群众的距离。

发布“自我纠错”报告，意义起码有两点。一是表明态度，不讳疾忌医，有错就认、知错就改。二是通过分析问题，提出改进意见和建议，从而避免再犯错误。正如有关方面所说，“发布典型案例，以案说法，比理论说教要生动许多，效果也更好，有助于提升行政机关依法履职、依法行政的水平”。一个个案例就是一面镜子，从中既看到了别人的错误，也能警醒自己。

“行之则知之愈进，知之深则行之愈达。”改革开放四十年来，正是因为我们有着自我革命的勇气，才纠正了很多错误，保证了正确的航向。将改革开放进行到底，要求“以自我革命的精神推进改革”。发布“自我纠错”报告，是改革精神的体现，是以对自己不留情面来对百姓有情有义，是以对问题的不留后路来对未来担当负责。

在继续前进的道路上，要想少犯错误、不犯错误，就要正视错误、改正错误，就要从别人以及自己曾经的错误中寻找教训和启示。“自我纠错”报告值得点赞，更应该成为常态。 毛建国

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”那么，如何答好新时代赋予的一系列试题，当好赶考路上的答卷人？只有握紧干事创业的精神气，谋大事、干大事、成大事，才能向党和人民交出精彩答卷。

靠什么精彩？首要的是坚定理想信念，筑牢精神之柱，方能答好“政治基础题”。应把“立政德”放在最前面，加强政德修养，始终守好心中的公德。在现实中，少数党员干部心存杂念，有的干事创业总想“留一手”，口号喊得震天响，关键时刻却闪烁其词；有的疲沓沓混日子，沉溺于灯红酒绿，寄情于游山玩水；有的精于打个人“小九九”，做“两面人”“二传手”和“稻草人”，还有的在公私之间安装“旋转门”，以权谋私、疯狂敛财，最终堕落深渊。诸如此类的祸根，就在于坚定的理想信念这个“压舱石”动摇了，其危害不容小觑。因此，最重要的是学懂弄通习近平中国特色社会主

撸起袖子加油干方能书写精彩答卷

义思想，时刻保持政治上的坚定，理论上的清醒，思想上的纯洁，明大德、守公德、严私德，遵章守纪，克己奉公，营造风清气正的良好氛围。对于奋进在新时代的共产党人来说，都应做到不放松、不越轨、不逾矩。不要当老好人，不要明哲保身，不要得过且过，不要推诿扯皮，不要搞团团伙伙，而是要相互学习，取长补短，真心融合，凝心聚力。以实际行动增强“四个意识”，坚定“四个自信”，严守“八项规定”，不跨越红线，经得住财富、地位、享乐、安逸等诱惑和考验，接受改革之火的“淬炼”，提升敢担当、讲政治、守纪律的综合素养，方能做好这道“政治基础题”。

其次是一心为民，奋发作为，方能答好这道“拼搏奉献题”。在革命战争年代，中国共产党人就一心为人民谋幸福，为民族谋复兴，为了答好民族独立、人民解放的答卷，不惜赴汤蹈火、前赴后继，用鲜血与生命去诠释。在和平建设时期，用奋斗

与奉献去践行。哲人有言，“奉献乃生活的真正意义”。为了国家科学事业的发展，留下了许多默默无闻、乐于奋斗、无私奉献的感人故事：有了国家核弹事业，高要别子，隐姓埋名20多年的邓稼先；有了研制出核潜艇核心技术，攻坚克难，“人间蒸发”30年的黄旭华；有了打造世界最大单口径射电望远镜，理直气壮，专注于此20余载的南仁东；有了实现中华民族伟大复兴中国梦忘我拼搏，鞠躬尽瘁，被誉为“拼命黄郎”的黄大年……都是值得我们学习的时代楷模。新时代是奋斗者的时代，愿更多矢志于中国梦的奋斗者，始终保持奋斗的激情，把奋斗作为最坚实的底色，努力在时代与历史的答卷上，展示新形象，创造新业绩。做好奋斗者，当好答卷人，心系人民福祉，不断强化赶考意识，在答卷中体现人民立场，方能赢得民心。西汉司马迁《史记·鲁周公世家》中的一句话：“平易近民，民必归之。”今天，

全面深化改革处在深水区，在新征程上树立起新标杆，以出彩的作为书写历史，方能答好无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的精彩答卷。

再次是不忘初心，忠诚担当，方能答好这道“开拓创新题”。新时代，就是要激发新状态，在爬坡过坎的路上，发挥探路先锋作用，发扬迎难而上，遇水搭桥精神，以只争朝夕、竭尽全力的状态，敢闯敢试的斗志、开拓进取的精神，实干苦干。明代吕坤曾说：“做官都是苦事，为官原是苦人，官职高一步，责任便大一步，忧勤便增一步。”权力越大，肩上的责任越重，就更像挑山工那样，对待工作不能有丝毫懈怠，必须心不改，牢记使命，履职尽责，忠诚于党的事业。因此，只有撸起袖子加油干，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，迎难而上，方能书写出新时代的精彩篇章，答好新时代赋予我们的靓丽答卷。 焦豫安