

乱云飞渡仍从容

——2018中国外交的稳进与担当

新华社记者 王卓伦 吴嘉林

在即将过去的2018年，“不确定性”成为国际形势最显著的特点。面对错综复杂的风险和挑战，中国外交如何不忘初心、砥砺前行、彰显担当？年终回望，我们寻找答案。

完善布局 伙伴网络遍全球

站在世界地图前不难发现，这一年，中国与全球每一个角落都在发生深刻互动。

从年初的法国总统马克龙、英国首相特雷莎·梅，到岁末的厄瓜多尔总统莫雷诺，从山水相连的俄罗斯总统普京、朝鲜劳动党委员长金正恩，到万里之遥的南非总统拉马福萨、玻利维亚总统莫拉莱斯……100多位外国元首或政府首脑等领导人访华，中国的感召力、影响力与日俱增。

“打造更加完善的全球伙伴关系网络”，这是今年召开的中央外事工作会议提出的要求，也是中国外交一以贯之的实践。在贯彻落实党的十九大精神开局之年，习近平外交思想为新时代中国对外工作提供了根本遵循和行动指南。

一个历史性瞬间，吸引了全世界的目光：国家主席习近平同俄罗斯总统普京4次会晤，中俄关系愈发坚实；同金正恩

百日之内三度会晤，就发展新时期中朝关系达成重要共识，令中朝传统友谊焕发新的活力；同印度总理莫迪在武汉举行非正式会晤，世界上两个最大的发展中国家不断深化战略沟通；同日本首相安倍晋三举行会晤，在中日友好和平条约缔结40周年之际，就进入新阶段的中日关系达成重要共识。

元首外交引领，中国朋友遍天下。博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会、首届中国国际进口博览会……2018年中国四大主场外交，习近平主席亲自出席或主持，与八方宾客真诚对话、共商大计。

这一年，习近平主席4次出国访问，在五大洲13个国家出席活动200余场。地理上距离中国最遥远的国家阿根廷、欧洲西南角的西班牙、葡萄牙，首次访问的阿联酋、塞内加尔、卢旺达、毛里求斯、

巴拿马……累计行程相当于绕地球3圈。

这些出访国家中，绝大多数为发展中国家。2018年可谓中国外交的“南南合作年”，从中拉、中阿到中非合作论坛，中国同发展中国家集体对话实现了全覆盖。中非合作论坛北京峰会期间，40位总统、10位总理、1位副总统以及非盟委员会主席与会，书写了中国主场外交的规格之最。

加强同广大发展中国家团结合作的同时，中国同周边国家关系也实现了全面改善和发展。随着中国同东盟国家间互信明显增强，南海局势趋稳趋缓，“南海行为准则”磋商取得重要进展。

这一年，同多米尼加、布基纳法索、萨尔瓦多等在平等自愿基础上建交或复交后，中国的建交国总数增加到178个，自身“朋友圈”不断扩大的同时，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。

“四十不惑” 开放合作再出发

“四十而不惑”，站在改革开放第40个年头的关键节点，中国扩大开放的决心更加坚定，同各国合作共赢的诚意愈发彰显。

4月的海南，春暖花开，中国新一轮对外开放的号角在这里吹响。“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”在博鳌亚洲论坛2018年年会上，习近平主席宣布了大幅度放宽市场准入、创造更具吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口等一系列扩大开放的重大举措。

11月的上海，秋意正浓，首届中国国际进口博览会成功举办。在这个全球首个以进口为主题的国家级展会上，来自172个国家、地区和国际组织的代表参会，3600多家企业参展，超过40万境内外采购商云集，几天时间，成交额即达近600亿美元，成为国际贸易发展史上—

大创举。

“改革开放40年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。”12月18日举行的庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记向世界宣示：将改革开放进行到底。

敞开大门、扬帆出海，难免遇上险滩和风波。不为迷雾所惑，不被风浪所阻，更坚定大国定力与担当。

面对美方挑起的贸易摩擦，中方坚定捍卫国家利益、民族尊严和发展权利，坚定奉行相互尊重、平等诚信的对话解决方式。12月初，中美元首在二十国集团(G20)领导人布宜诺斯艾利斯峰会期间会晤，达成了重要共识，为今后一个时期的中美关系指明了方向。

这一年，外资准入负面清单长度由

63条减至48条，关税总水平由上年的9.8%降至7.5%，出台53项措施支持自贸试验区深化改革创新，探索建设中国特色自由贸易港……中国诚意满满地向世界打开市场、同各方分享发展机遇。

4月18日，中国国家国际发展合作署揭牌。这一崭新的国务院直属机构正式成立，彰显中国心系国际社会共同发展与合作的视野和担当，也有助于更好服务国家外交总体布局和共建“一带一路”。

2018年，“一带一路”倡议提出5周年之际，又有50多个国家和国际组织同中国签署“一带一路”合作文件，签署文件总数达到140多个。在共建“一带一路”完成总体布局、绘就了一幅“大写意”的基础上，各方将继续秉持共商共建共享理念，聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。

大国风范 主动作为显担当

12月20日，第73届联合国大会协商一致通过决议，邀请亚洲基础设施投资银行以观察员身份参加联合国大会的会议和工作。

作为首个由中国倡议设立的多边金融机构，亚投行运营近3年来，成员总数已达93个，几乎涵盖了全球各个大洲，成为中国为国际社会提供优质公共产品的典型。

世界正处于百年未有之大变局，人类从未面临如此数量之多、规模之大、程度之深的全球性问题。作为世界第二大经济体、最大的发展中国家，中国的大国担当令世界称道。

2018年，“人类命运共同体”被写入中非合作论坛北京峰会、上合组织青岛峰会、中阿合作论坛部长级会议以及诸多双边高层交往的成果文件，汇聚起各方磅礴的力量。

外媒评价，中国的世界影响力从未像今天这样大，承担起历史责任推动构建人类命运共同体，正是因为放眼人类共同的未来。

这一年，中国方案、中国智慧继续闪耀多边舞台：G20领导人峰会、亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、上合组织青岛峰会、东方经济论坛、东亚合作领导人系列会议……

从旗帜鲜明反对保护主义和单边主义，到支持世贸组织进行必要改革、维护基于规则的多边贸易体制，中方始终引导经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

“多边主义最基本的道理，就是国际上的事情，要由各国商量着办，要按大家同意的规矩办，要照顾各国利益和关切。”习近平主席的话掷地有声。

朝核、伊朗核、缅甸、阿富汗、叙利亚、苏丹……中国坚定维护以联合国宪章宗旨为核心的国际秩序和国际体系，参与了当今几乎所有热点问题的解决进程，发挥着不可替代的建设性作用。

以朝核问题为例，中国始终坚持半岛无核化与建立和平机制“双轨并进”，积极推动美朝接触和南北关系缓和。在中方的坚持和各方努力下，今年半岛形势出现重大积极转机。

联合国秘书长古特雷斯评价：“事实证明，中国是多边主义最为重要的支撑。”

今年是联合国维和行动部署70周年。作为安理会五个常任理事国中派出维和部队最多的国家，中国组建完成的8000人维和待命部队近日已通过联合国考核评估，时刻准备着为和平与正义奔赴世界各地。

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。

2018年，中国外交更加从容自信，开拓进取，让世界看到了一个东方大国愿与各国共商共建共享的姿态与力量。

新华社北京12月28日电

改革先锋风采

史久镛：国家利益忠实捍卫者

据新华社北京12月28日电(记者 孙奕 马卓言)从外交部法律顾问，到中英香港问题谈判工作组成员，再到联合国国际法委员会主席、国际法院院长，九旬老人史久镛曾多次见证历史，“学法报国”和“秉持正义”是他的座右铭。



20世纪80年代，中英双方就香港问题展开谈判。“英方主张的表述是‘放弃’涉及香港问题的《南京条约》等三个条约。但中国政府认为，条约根本是非法、无效的。香港是中国的固有领土，中国一直对香港拥有主权，中方从来不承认这三个不平等条约。”史久镛说。

在中英联合声明中，中方决定于1997年7月1日“对香港恢复行使主权”，英方明确表明届时“将香港交还给中华人民共和国”。

“香港要继续保持自由港的优势。同时还需考虑到中国‘复关’‘入世’谈判的复杂艰巨性。”作为中英联合联络小组中方法律顾问，史久镛力陈应使香港先以中国香港单独关税区名义参加关贸总协定的意见，最终被决策部门采纳。

2003年，史久镛当选国际法院院长，成为该院首位中国籍院长。

2010年，当史久镛从国际法院卸任之际，时任联合国秘书长潘基文评价他“致力发挥国际法院在和平解决国际争端等领域的角色”，工作“令人钦佩”。

刘汉章：“邯钢经验”创造者

据新华社石家庄12月28日电(记者 王民 刘桃熊)出生于1936年的刘汉章是邯钢最早的建设者之一。1984年，刘汉章出任邯钢总厂厂长，刚上任便开始改革。



刘汉章坚持从实际出发，提出“量力而行、滚动前进、梯度发展”方针，自筹资金，先后对一炼钢、二炼钢、中板、高线等进行技术改造。

1988年，国家冶金部在邯钢召开现场会，推广邯钢技术改革经验，邯钢被誉为“我国地方钢铁企业开出的第一列特别快车”。

1989年，钢铁市场疲软，钢价急剧下跌，原燃料、电费 etc 成本却大幅上涨，邯钢生产的钢材90%出现亏损。当大多数国企还在坐等市场好转，乞求政府“关爱”时，刘汉章和他的班子决定解放思想，走向市场！

刘汉章带领干部职工冲破计划经济思想观念的束缚，创立并推行“模拟市场核算，实行成本否决”经营机制，形成“千斤重担人人挑，人人肩上有指标”的责任体系。

新机制从1991年1月正式实施，2月、3月各盈利400万元，4月盈利600万元，5月盈利800万元，6月盈利1700万元……此后5年实现的效益超过前32年的总和。

邯钢巨变引起关注。“邯钢经验”在全国掀起一次企业管理模式革命。

刘汉章担任邯钢“一把手”18年，企业总资产由6亿元增加到256亿元，年钢产量由64万吨增加到543万吨。

许立荣：体制改革推动者

据新华社上海12月28日电(记者 贾远理)一生与航运结缘，Captain(船长)始终是他最为看重和自豪的称号。从一名普通船员，到远洋船长，再到国际航运“中国旗舰”的掌门人，中远海运集团有限公司董事长许立荣曾在茫茫的大海上劈波斩浪，也带领企业在国际航运市场大潮中快速成长，更在企业改革的道路上奋勇前行。



1975年，18岁的许立荣成为一名船员，并快速成长为中国最年轻的船长。此后，他驾驶的国际远洋船舶航迹遍布全球。

1992年，许立荣调任上海远洋国际货运公司总经理。1996年，许立荣担任上海航运交易所首任总裁，开创性地打造了我国第一个国家级水运交易市场，成为我国最早对外开放的航运交易窗口，定期发布的中国出口集装箱运价指数等已成为业界重要的评价指标。

2016年，原中远中海两大央企重组成立中国远洋海运集团有限公司，许立荣被任命为董事长、党组书记。涉及74项交易、600多亿元资产、3.8万名员工……被称为“史上最复杂交易”的重组方案对于许立荣而言是空前的考验。

重组后的中远海运拥有了总运力规模等六个“世界第一”，成为名副其实的全球航运业巨头。

许崇德：学而为宪六十载

据新华社北京12月28日电(记者 魏梦佳)在许多人的记忆里，许崇德为人随和，生活简朴，喜欢看书、练字、写诗。他的客厅堆满了一层层的书。书香弥漫中，这位著名法学家静静地翻阅宪法类书籍，与一生挚爱并付诸心血的宪法学展开“对话”。



作为新中国第一代宪法学者，许崇德见证了我国第一部宪法诞生并不断发展的历程。他参与了1954年宪法起草、1982年宪法修改，还参与起草了香港和澳门特别行政区基本法，为我国宪法制度及宪法学的创立、发展和完善做出了重要贡献。

许崇德一生笔耕不辍，论著颇丰，在宪法学等多领域成果丰硕。他历时5年完成70万字的《中华人民共和国宪法史》，以大量史料系统阐述新中国宪法的发展历史，填补了国内宪法学研究空白。

尽管头衔、荣誉众多，但许崇德总谦逊直言“我就是个教书的”。从教60年，他培养了一批优秀的宪法学者和法律实务专家，不少人已成为当今法学界的骨干力量。

2014年，许崇德因病逝世，享年85岁。

中宣部授予郝井文“时代楷模”称号

据新华社北京12月28日电(记者 张玉清)中央宣传部12月28日在北京向全社会宣传发布郝井文的先进事迹，授予他“时代楷模”称号。

郝井文是空军航空兵某旅旅长，空军特级飞行员。入伍24年来，他始终牢记职责使命，心系祖国蓝天，苦练精飞、矢志打赢，成长为一名精英飞行员和优秀指挥员。党的十八大以来，郝井文深入学习贯彻习近平强军思想，聚精会神抓备战打仗，紧盯对手深研制胜之法，紧跟任务提升指挥素养，紧贴实战培养飞行人才，带领部队出色完成钓鱼岛空中维权、东海防空识别区常态化管控等重大任务，在维护国家主权、安全和发展利益上作出重要贡献，被表彰为“全军爱军精武标兵”，荣获空军首届对抗战比武“金头盔”，荣立二等功1次、三等功5次。

郝井文的先进事迹宣传发布后，引起热烈反响。广大干部群众特别是部队官兵和青年学生认为，郝井文是党在新时代的强军目标的忠诚践行者、不懈奋斗者、积极贡献者，是“四有”新时代革命军人的杰出代表。他建功蓝天打赢的先进事迹，有力彰显了革命军人忠诚坚定的理想信念、谋战谋胜的笃定追求、攻坚克难的进取精神、亮剑争锋的血性胆气，充分展示了人民军队听党指挥、能打胜仗、作风优良的良好风貌和时代风采。

北京红黄蓝幼儿园虐童案一审宣判

新华社北京12月28日电(记者 熊琳)28日，北京市朝阳区人民法院依法对被告人刘亚男虐待被看护人案公开宣判。法院以虐待被看护人罪一审判处刘亚男有期徒刑一年六个月，同时禁止其自刑罚执行完毕之日或者假释之日起五年内从事未成年人看护教育工作。

法院经审理查明，被告人刘亚男系北京市朝阳区红黄蓝新天地幼儿园国际小二班教师。2017年11月间，刘亚男在所任职的班级内，使用针状物先后扎4名幼童。经刑事科学技术鉴定，上述幼童所受损伤均不构成轻微伤。被告人刘亚男后被查获归案。

朝阳法院认为，幼儿是祖国的未来、民族的希望，是需要特殊保护的群体，其合法权益不容侵犯。被告人刘亚男身为幼儿教师，本应对其看护的幼儿进行看管、照料、保护、教育，却违背职业道德和看护职责要求，使用针状物对多名幼童进行伤害，情节恶劣，其行为严重损害了未成年人的身心健康，已构成虐待被看护人罪，依法应予惩处。根据其犯罪情况和预防再犯罪的需要，依法应当适用从业禁止。结合被告人刘亚男犯罪的事实、犯罪的性质、情节以及对于社会的危害程度，依照《中华人民共和国刑法》第二百六十条之一第一款、第三十七条之一第一款、第六十一条等规定作出上述判决。

第二轮中央生态环保督察明年启动

国务院有关部门和央企也纳入督察对象

据新华社北京12月28日电(记者 高敬)中央生态环境保护督察办公室常务副主任刘长根28日说，从2019年开始，用三年左右的时间完成第二轮中央生态环境保护例行督察，再用一年时间完成第二轮督察“回头看”。第二轮督察将适当扩展督察范围，把国务院有关部门和央企纳入督察对象。

在生态环境部当天举行的发布会上，刘长根介绍，第一轮督察实现31个省(区、市)全覆盖，2018年

5月和10月，分两批对全国20个省(区)开展“回头看”。两批“回头看”共计受理群众举报96755件，合并重复举报后向地方转办75781件。

他表示，第二轮督察要适当扩展督察范围，将国务院有关部门和承担生态环保任务较重的央企纳入督察对象；将继续探索创新督察方法，加大卫星遥感、红外识别、无人机、大数据等技术应用；将紧盯督察整改落实，针对重点问题咬住不放，不彻底

解决绝不松手。

“完善生态环境保护督察制度体系，我们正在研究制定《中央生态环境保护督察工作规定》。”他说，生态环境保护督察实行中央和省两级督察体系。省级督察作为中央督察的重要延伸和补充，重点关注党中央、国务院及省级党委政府生态文明建设和生态环境保护决策部署的落实情况，切实解决突出生态环境问题，推动中央生态环境保护督察整改落实。

我国首个国家级“5G新媒体平台”开建

新华社北京12月28日电 中央广播电视总台28日与中国电信、中国移动、中国联通等在北京共同签署合作建设5G新媒体平台框架协议，将通过联合建设“5G媒体应用实验室”积极开展5G环境下的视频应用

和产品创新。

根据协议，“5G媒体应用实验室”将在国内选取10个5G试点城市和相应的测试点，建立端到端的应用试验系统，全力推动5G核心技术在央视4K超高清节

目传输中的技术测试和应用验证，研究制定基于5G技术进行4K超高清视频直播信号与文件传输、接收、制作技术规范等5G新媒体行业标准，引领5G新媒体技术应用。



阿联酋驻叙利亚大使馆重新开放

这是12月27日在叙利亚大马士革拍摄的阿拉伯联合酋长国驻叙利亚大使馆外景。

位于大马士革的阿拉伯联合酋长国驻叙利亚大使馆在关闭近五年后于27日重新开放。

新华社发