

省十三届人大二次会议记者会举行
6部门负责人回应经济社会热点

两会现场

五大行动提升郑州大都市区建管水平

郑报融媒记者 李娜 赵文静 张亮映

(上接一版)

制定河南方案落实“减负令”

问:中小学生学习负担、大班额“消肿”是我省基础教育亟待解决的顽疾,也是困扰广大家长的大难题。近年来,我省教育部门出台实施了不少积极的政策措施,情况有所改善。河南的现状如何?今年教育部门有哪些工作计划?

省教育厅副厅长毛杰:城镇化的快速发展,导致一些地方城镇学校建设滞后、教育资源供给不足。2013年,我省大班额达到高峰。针对消除大班额和城镇化进程中新增适龄儿童少年入学所需学位不足的问题,省政府相继出台了一系列措施,全面改善义务教育薄弱学校办学条件,全省义务教育学校大班额和超大班额比例连续5年下降。

通过扩充城镇义务教育资源,增加城镇中小学学位供给;改善义务教育薄弱学校办学条件,提升义务教育办学水平;制定并落实消除大班额专项规划,明确奖惩;优化资源配置,规范招生行为,建立通报约谈机制等举措,我省义务教育阶段大班额、超大班额比例由2013年的26.13%、12.42%分别下降到2018年年底的13.01%、1.99%,达到了国家要求超大班额控制在3%以内的目标。2018年,我省消除义务教育大班额比例比2017年下降4.35%和4.1%。

发展素质教育,促进孩子健康成长,今年我省将从四大方面落实“减负令”,对造成中小学生学习负担过重的行为“零容忍”,举报一起查处一起。出台减负实施方案,完善长效机制。我省拟出台减负实施方案,主要包括明确并强化政府、学校、校外培训机构、家庭等职责,严控书面作业总量,科学合理布置作业,控制考试次数,严格竞赛评优活动,严格校外培训机构管理,深化考试招生改革,开展减负督导检查等。

另外,近年来,校外培训机构的野蛮成长和无序发展,成为全社会关心的热点难点问题,也在很大程度上给中小学生增加了许多额外的课业负担。

2018年我省开展校外培训机构专项治理,取得了不少成绩:对有问题的21336所机构建立了台账,通过各级治理,督促整改,截至2018年12月底,取缔校外培训机构4904所,暂时停业整改5657所,通过整改达标10775所,其中,新颁发办学许可证2427个。目前,21336所问题机构已全部完成整改,整改完成率100%。

“五大行动”助推郑州大都市区建设

问:新一轮都市区规划建设启动,河南在推进郑州大都市区建设方面有哪些计划?“一带一路”倡议提出5年来,我省取得了哪些积极进展和主要成效?未来有什么工作打算?

省发改委主任何雄:郑州大都市区占全省国土面积的9.6%,集聚了全省近20%的人口和超过30%的经济总量,是中西部地区经济实力最强、发展速度最快的地区之一。推动区域协调发展,加快郑州大都市区建设,不仅是当前全省发展的大局,还事关全国发展大局。

《郑州大都市区空间规划(2018—2035年)》目前已经省委、省政府审议通过,2019年,河南将重点围绕建设繁荣创新、生态宜居、魅力人文、开放包容的国际化大都市区的总目标,统筹推进《规划》落地实施,持续推动郑州与周边毗邻城市融合发展,加快构建引领中原城市群高质量发展、带动全省区域协调发展的动力源。通过扎实推进龙头带动、交通先行、产业协同、生态共治、共建共享“五大专项行动”全面提升大都市区建设管理水平,建立健全郑州大都市区协调发展、联动推进和考核机制,搭建郑州大都市区空间大数据及可视化规划管理系统,滚动实施三年重大项目库,研究设立郑州大都市区协同发展基金,形成共同推进郑州大都市区建设的工作合力。

“四路并进”推动“一带一路”建设

问:河南如何更好地融入“一带一路”建设中?

省发改委主任何雄:河南参与“一带一路”建设5年来,把提升交通物流枢纽功能作为融入国家战略的突破口,推进“空中、陆上、网上、海上”丝绸之路“四路并进”,走出了一条内陆地区开放型经济发展的新路子。“空中丝绸之路”越飞越广、“陆上丝绸之路”越跑越快、“网上丝绸之路”越来越便捷、对接“海上丝绸之路”越来越顺畅。

下一步,河南将以基础设施等重大项目建设和产能合作为重点,聚焦市场开拓、金融保障、人文交流和风险防控等重点领域,“四路并进”推动我省“一带一路”工作做深做细做实。

完善项目建设推进机制,推动一批重点合作项目取得突破。加强与国家有关部门对接,争取我省更多项目纳入第二届

“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。

搭建更多对外合作平台,进一步开拓国际市场。谋划建设双向经贸合作园区,打造企业抱团出海的合作平台;加强与以色列、乌克兰、哈萨克斯坦、白俄罗斯等沿线国家在高端制造、现代农业、互联网+等领域的合作,建立高层次联合研发平台。

积极对接金融机构,加快构建我省支持“一带一路”建设的金融政策体系。用足用好国家新一轮对外开放的优惠政策,将我省更多重点项目纳入国家金融机构“一带一路”专项贷款支持范围。

发挥河南历史文化优势,深化人文领域交流合作。突出河南根亲文化、武术文化、中医文化,密切与沿线国家交流活动;积极承办“中国文化年”等活动,在东南亚、日韩、欧美等“一带一路”沿线重点客源市场开展“中华源”等河南旅游主题推广活动。



推进“空中、陆上、网上、海上”丝绸之路“四路并进”,着力强化“陆上丝绸之路”建设,截至目前,中欧班列(郑州)实现每周“去九回八”高频次运行,全年开行752班。
郑报融媒记者 丁友明 摄

乡村振兴一个都不能落下

问:党的十九大提出实施乡村振兴战略,刚刚闭幕的中央农村工作会议也提出深入实施乡村振兴战略。我省是农业大省,农村人口众多,很多特色村庄都已经实现了脱贫致富,但普通的村庄应该如何发展?

省农业农村厅厅长申延平:由于历史发展阶段、区位优势的不同,我省的村庄有的发展快一点,有的发展慢一些,村容村貌也各不相同。现在,还有很多的村庄因为没有产业基础,农民收入低,尚处在艰难的爬坡过程中。

实施乡村振兴,一个村庄都不能落下。对于普通的村庄来说,我省重点抓好三个方面的工作:一是抓增收。我们要加大粮食生产四优四化,调整农业结构和种植结构,增加农民在产业链的增值收入。

同时,通过农村改革,把农村资产盘活,把农村的资源变成资产,把资产变成农民收入的重要渠道,增加农民的财产性收入。二是抓改善。要把改善农村人居环境作为一项重点工作,加强规划引领,把全省的村庄分成城乡融合、拓展提升、特色保护、搬迁合并、继续完善五大类型,分类推进乡村振兴,持续开展“五改”项目。三是抓城乡融合。农村要发展还是要新型城镇化和乡村振兴双轮驱动,把农村和城市作为一个整体来共同促进,现在全省开展的百城提质就是为了加快农民进城,转移农村劳动力,转移农民到城市。与此同时,要继续坚持以城带乡、以工哺农,加强城市的资金、技术、人才等要素向农村流动,真正使农村的面貌有所改变,农民的收入有所增加。

藏粮于地藏粮于技厚植河南新优势

问:河南作为全国农业大省、粮食生产大省,要扛牢国家粮食安全政治责任,今年落实“藏粮于地、藏粮于技”有哪些举措?高标准农田建设任务如何完成?

省农业农村厅厅长申延平:5年前,习近平总书记视察河南的时候说:“粮食生产是河南的一大优势、一张王牌,任何时候不能丢。”河南省委、省政府及全省人民牢记嘱托,这些年一直在持续推进粮食生产的现代化。2018年,我们的粮食产量达到1330亿斤,连续八年取得历史性成就,确保了河南1亿人的消费需求,确保了国家粮食安全战略在河南的实施。

基于粮食安全的“藏粮于地、藏粮于技”战略,意味着将不再一味追求粮食产量的连续递增,而是通过增加粮食产能,保护生态环境,促进粮食生产能力建设与可持续发展。在这一战略下,河南作为全国粮食生产核心区,及时调整粮食生产策略以适应新常态,通过严守耕地红线,加强耕地质量建设,提高耕地基础生产力,依靠科技进步,加快推进农业现代化,提升粮食综合生产能力。

这些年,河南还提出“四优四化”,市场需要什么就生产什么,基本上实现了“大粮仓、大厨房、大餐桌、大战略”。加强高标准农田建设,高标准农田占到全省耕地的一半,形成了“田成方、林成网、沟相通、路相连、旱能浇、涝能排”的现代农业生产格局。下一步,我们还要进一步贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食产能,确保粮食安全。

加快六大国家区域医疗中心建设

问:政府工作报告中强调“持续推动六大国家区域医疗中心建设”,目前,六大国家区域医疗中心建设进展情况怎样?下一步有什么工作计划?

省卫健委主任阚全程:按照省委、省政府的要求,我们以引平台、引人才、引技术、引管理“四引”为抓手,在2018年取得了明显的成效。六大中心共引进国家级人才41名,国家级科研项目29项,国内领先的医疗技术33项。其中,脑血管中心开展的干细胞移植达到世界领先水平,心血管中心开展的心脏移植也达到了国内领先水平。总体来看,疑难重症诊疗能力、科研产业能力、管理水平等方面都得到了明显提升。

下一步,按照2020年达到国内一流水平的目标任务,我们要着力抓好四个方面:一是引进和培养国家级人才。主要是引进科研团队和医疗技术团队,加快培养自己的高层次人才,使人才结构更加优化,队伍更适合六大中心的需求。二是对标国内和国际一流学科,不断开展新技术新项目,不断提升河南省疑难重症诊疗能力。三是继续提升科研水平,加大科研项目的支持和扶持力度,加快成果转化。四是加大对外交流合作,对标国内和国际一流学科的水平,在学科建设、人才培养、科研产业能力等方面对标找差距,实现到2020年完成六大国家区域医疗中心的建设,达到国内一流水平,辐射带动河南省整体医疗水平的提升,解决大病不出省的问题,为健康中原建设做出最大的努力。

全面推进县域综合医改

问:政府工作报告中提出“要全面地推进县域的综合医改”,在安排重点民生实事时提出“加快县(市)人民医院提质增效”,对做好这项工作有什么具体举措?

省卫健委主任阚全程:2019年十大民生实事中,其中一项就是打造县域医疗中心建设。按照目标,到2020年,全省所有的县医院和人民医院要通过新版的国家二甲医院标准,其中有一批达到三级综合医院的水平。这是标志性的目标任务,能够推动河南省在医改中实现大病不出县,90%的病人在县里解决。

按照建设县医疗中心的要求,省卫健委将从两个方面着手:首先,按照国家二级甲等医院和我省制定的县域医院的基本病种100种、提升病种50种的要求,对标找差距。一方面按照县医院综合医院疾病谱的情况,在学科布局上找差距,学科布局谋划到位。一方面在人才方面对标,通过等额对调的方式进行帮扶,通过远程方式对全省医疗卫生队伍进行培训,提升队伍水平。其次,要制定详细考核标准。对县域达到二甲水平,一部分达到三级综合医院的水平制定详细的考核标准。力争2019年完成50家县医院,2020年实现全部覆盖。

县域医疗中心建好以后,对推进县域医改将会起到重大的推动作用。我们要以县医院为龙头,根据县域医改的要求,建立起县乡一体化的医共体,带动整个县域、乡村的提升,为全面实现小康社会做出卫生健康部门应有的贡献。

关注郑州河长制

每条河流的情况都不一样,河长该如何管护河流?

因河施策,对症下药是关键。为此,市河长制办公室专门制定并印发文件,要求结合每条河流的实际情况,实施一河一策,将河长制工作落到实处。

规范一河一策方案编制

一河一策方案是河长管河治水的重要依据和指导纲领。一河一策方案编制的质量如何,关系到河长制工作的顺利推进,关系到河湖治理的成效。

作为河长管河治水的依据,一河一策方案要看得懂、能落实才行。一河一策方案编制既有技术层面的纲要,要分析解决河流的问题;又有行政层面的要求,要让河长能看懂、能落实。

为规范我市一河一策方案的编制和审批工作,确保一河一策方案编制的质量,提高方案的科学性、可行性,市河长制办公室在水利部《一河(湖)一策方案编制指南》基础上,拟制了《郑州市一河一策方案编制和审批办法》。

编制组上,《办法》明确一河一策方案按照河流级别对应各级河长制办公室负责组织编制,可采取自上而下、自下而上、上下结合的

方式进行。编制内容上,《办法》明确一河一策方案的成果应包括文本、说明书和基础资料三部分,并对三部分的内容进行了规定。

编制要求上,《办法》对一河一策编制过程进行规定,明确要在现场查看的基础上编制一河一策,以问题清单为核心,确保问题精准、目标现实、任务具体、措施有效、责任明确。

审批程序上,《办法》确定一河一策要在征求相关专家意见的基础上,按照征求各单位意见、河长会研究确定、最高河长审批的程序组织审批实施。

根据水利部《一河(湖)一策方案编制指南》和《郑州市一河一策编制和审批办法》,结合我市河湖特点,市河长制办公室还拟制了《郑州市一河一策方案编制导则》,对我市一河一策方案的主要任务、编制方法、成果体现形式等做出具体说明,统一了郑州市一河一策方案编制的内容要求和成果要求。

我市贯彻“四水共治”思想 体现“五河共建”理念

实施一河一策 推进河流管护

本报记者 武建玲

方案编制体现郑州特色

一河一策方案编制,重点在找准“问题”,关键在提出“策略”。

水利部《一河(湖)一策方案编制指南》是面对大水环境制定的,对大江、大河、大湖的一河一策方案编制具有普遍指导意义。但季节性缺水河流、小型河道、一般湖泊、水库的一河一策方案编制需从实际出发,对部分项目进行适当调整。如何让郑州的一河一策方案更接地气、更管用?《办法》和《导则》,体现了郑州特色,也为全国一河一策方案的编制贡献了郑州智慧。

拓展了成果形式。一河一策“一本”变为“三本”,分别编制文本、说明书和一河一档基础资料。文本主要体现在“策”,侧重于河长使用,用规定性语言形式,提取主要内容简练性编写,把问题摆清、目标定明、任务下达、措施落实、责任到位;让河长看得懂、情况清、思路明;说明书侧重技术层面,是对文本具体内容的解释说明;一

河一档基础资料是普查的第一手资料,包括总体情况、水资源岸线管理、水污染、水环境、水生态、防洪排涝、水景观和水综合执法等多方面情况。

明确了审批流程。一河一策方案是要公开实施的,在落实时既涉及河流流经地党委、政府,又涉及下级河长,还涉及成员单位,河长签发审批一河一策方案需要技术、群众基础、会议审议等方面情况作支撑。否则,河长签发审批了,可能会出现落实不下去、落实打折扣等“水土不服”问题。为此,我市在一河一策方案审批上尝试增加了专家咨询,听取各方面专家的意见建议修改完善;征求下一级河长、下一级河长办、同级成员单位和最高河长的意见建议,再修改完善;报市级河长会集体研究审议,修改形成审批稿,最后再报最高河长签发审批实施。

丰富了部分内容。在一河一策方案编制过程中,我市坚持遵循“四水共治”的治水思路和“五河共建”的治河理念,增加了防汛抗旱和水文化建设方面的内容。“四水共治”的治水思路

就是按照全面、统筹、协调的发展理念,高效利用水资源,系统修复水生态,综合治理水环境,科学防治水灾害,从而实现水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”。“五河共建”的治河理念就是从“安全河、生态河、景观河、文脉河、幸福河”5个方面和层次,对河流湖泊进行系统谋划和综合治理。“安全河”是前提,提供包括防洪安全、排涝安全、水质安全、运营安全的安全保障体系;“生态河”是基础,打造由生态驳岸、生态群落、生态海绵、生态建筑等构建形成的生态空间格局;“景观河”是画卷,描绘河畅、水清、岸绿、景美的景观之河;“文脉河”是灵魂,展示灿烂历史文化,赋予河流生命之魂,提升城市文化品质;“幸福河”是期盼,坚持以民生为本,构筑集体健身、休闲旅游、绿色生活等多种功能为一体的滨水综合服务带,满足人民群众对美好生活的向往和期盼。

在去年9月举行的有关研讨会上,与会专家对郑州在编制一河一策方面进行的大胆尝试给予高度评价,认为《办法》和《导则》对一河一策方案的内容进行了拓展深化,操作上更加规范,切合郑州实际,体现了鲜明的郑州“印记”。

以《办法》和《导则》为指导,全市百余条河流纳入河长制管理体系的河流、湖泊、水库的一河(湖、库)一策方案于2018年11月全部编制完成。“药方”有了,下一步就是对症下药治病了。目前,我市各级各有关单位已经开始行动。一河一策方案究竟落实得如何,让我们拭目以待!