

“雄安大计”跃然纸上 “未来之城”呼之欲出

——《河北雄安新区总体规划》解读

新华社记者

蓝图绘就 千年大计只争朝夕

设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。

习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动雄安新区规划建设，倾注了大量心血，多次主持会议研究部署，并作出重要指示，2017年2月23日亲临实地考察并发表重要讲话。

党的十九大报告中明确指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

2018年2月22日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，听取雄安新区规划编制情况汇报并发表重要讲话。

习近平总书记的重要讲话和指示批示，为雄安新区规划建设指明了方向。

在京津冀协同发展领导小组直接领导下，国家发展改革委、河北省会同中央和国家机关有关部门、专家咨询委员会等方面，借鉴国际成功经验，汇聚全球顶尖人才，集思广益、深入论证，编制河北雄安新区规划。

2018年4月14日，中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》，编制了《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》。

《总体规划》共分为14章、58节，包括总体要求、承接北京非首都功能疏解、加强国土空间优化与管控、打造优美自然生态环境、推进城乡融合发展、塑造新区风貌、提供优质公共服务、构建快捷高效交通体系、建设绿色低碳之城、发展高端高新产业、打造创新发展之城、创建数字智能之城、构筑现代化城市安全体系、保障规划实施等内容。

中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良介绍说，与2018年4月份公布的《规划纲要》相比，《总体规划》在《规划纲要》基础上作了进一步补充完善，深化细化规划内容，增加了4章、22节。

“《总体规划》编制贯穿了新区规划编制的全过程，汇集了方方面面的力量。”殷会良说，雄安新区总体规划和相关专项规划编制，国内200多个规划设计机构和科研院所参与其中，在推进专业领域深入研究的同时，加强综合统筹协调，真正做到多规合一。《总体规划》的批复是雄安新区全面启动建设的序曲。

工匠精神 国家大事必作于细

习近平总书记反复强调，“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”“精心推进不留历史遗憾”。

2017年2月23日上午，习近平总书记从中南海出发，驱车100多公里，专程到河北省安新县实地考察规划新区核心区风貌。当天中午，习近平总书记在安新县主持召开了一场小型座谈会。总书记郑重告诫：雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新展示示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划建设，经得起历史检验。”



雄安新区市民服务中心（2018年12月7日无人机拍摄） 新华社记者 杨尧尧 摄

中国城市规划设计研究院院长杨保军说：“一个裁缝不会拿起布料就剪裁，而是先要审视布料，构思设计。雕塑家的第一原则，是尊重雕刻材料的特性，是树根就尊重树根的特性，是玉石就尊重玉石的特性来创作，否则他创作的艺术品就会打折扣。”

“同样，土地的价值和它蕴藏的特性是自然赋予的，林子是林子，河流是河流，草地是草地。”他说，“让人的体验最大化，就要用最恰当的规划设计来对待每一寸土地。”

为了精心推进不留历史遗憾，多部门、多专业协同推进《总体规划》编制本身就是一个标杆，成为新时代开展规划编制工作的典范。专家称，《总体规划》的编制呈现以下5个特点：

——多规合一。《总体规划》充分融合经济社会发展、资源环境保护、城乡开发建设等方面，综合协调、统筹兼顾，形成一张统一的蓝图。

——多项支撑。《总体规划》要想立得住，需要一系列专项规划支撑。在《总体规划》编制的同时，同步推进专项规划编制，每个专项规划都汇集了国内相关领域顶级专家开展深入研究，同时加强各专项规划编制之间的横向协调、相互协同。

——多层叠合。规划需要从总体层面、分区层面、详细层面多层次逐渐深入，不同层次的规划是互相叠合、相互衔接的。起步区、外围五组团的控制性规划是同步开展编制的。

——多部门协同。新区规划编制从零开始，短时间内要迅速摸清现状底数，厘清规划思路，国土、交通、环保、水利、林业、农业等部门，能源、电力、铁路等企业共同参与、互相协调，使《总体规划》在短时间内迅速形成规划方案。

——多维考量。雄安新区要打造新时代全国高质量发展的样板，高质量不是用单一经济维度来衡量的，还要兼顾生态效益、社会效益、文化价值等。例如，有的城市把一块土地高价卖掉建高楼，经济效益有了，但可能使城市的景观价值或生态效益大打折扣，在雄安新区绝不会发生这样的事情。

在多维考量价值取向，雄安新区既保证公共服务的品质，又保证人与人之间、人与自然之间有充分接触。杨保军说：“雄安新区寻求的是不偏不倚的中国传统智慧。”

规划引领 “雄安质量”跃然纸上

规划建设雄安新区意义重大、影响深远。中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，一个阶段要有一个阶段的标志，雄安新区要在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

“高质量发展是关于人的事情，从幸福感到空间体验，能否营造高品质的空间，也就是能不能吸引人、留住人、留住心。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

打造高质量发展样板，需要高质量的规划。为解决“步行难、骑车挤、坐车慢、开车堵、停车乱”等交通问题，《总体规划》从交通政策制定、出行行为引导、基础设施保障等方面加强统筹协调和实施管控。

雄安新区在交通政策方面规定，起步

区机动车出行80%是公交车，绿色出行比例达到90%。朱子瑜说：“在以往城市的同类型规划中，写‘保障公交’的很少，一般是‘鼓励公交’。而鼓励公交与限制私家车博弈的时候，往往是私家车胜出。”

未来雄安新区城市街道空间，将提高慢行和景观断面占比，按照行人、自行车、公共交通、小汽车的优先次序进行路权分配。

在公共服务配置方面，雄安新区的公共服务将实现从供给不足到优质均等，发展成为全龄友好型城市，满足每一个年龄段人们的需求。

为避免房价高企，雄安新区将坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求，建立多元化住房供应体系。

坚持市场主导、政府引导，形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。完善多层次住房供给政策和市场调控机制，严控大規模房地产开发，建立严禁投机的长效机制。

“雄安新区不会到处高楼林立，不管高楼还是低楼，将处处是景观，实现城景融合。”朱子瑜说。

“高质量发展是相对过去高速度发展而言的。高速度靠的是资源消耗换来的数量和规模的增长。”杨保军说，“雄安新区要靠创新，包含高水平规划、高标准建设、高效率运行，从而实现高质量发展。”

雄安新区高质量发展，有以下几个特点：——生态是前提。首先雄安新区生态环境是高质量的，是优先发展的，要营造适合生物生境的生态系统，打造70%的蓝绿空间正是为了营造一个良好的生态系统。

——创新是第一动力。雄安新区发展主要靠创新驱动。《总体规划》提出，打造创新发展之城，瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资源，构建科技创新体系，提升创新能力，深化创新创业机制，优化创新创业生态，建设国际一流的创新型城市。

——民生是根本。雄安新区将坚持以人民为中心，注重保障和改善民生，引入全球优质教育、医疗卫生、文化、体育等资源，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

——文化是灵魂。不同城市，文化气质不同。产业迭代是很快的，但是文化的传承是持续的，包括文化空间、文化精神，都是可以传下去的。所以，无论哪个朝代，当登上岳阳楼的时候，人们总能够浮现出“万家忧乐到心头”的感慨，这就是文化精神的传承。

——特色是表征。城市要有魅力、有特色才能吸引人。雄安新区一定是一个人性化尺度的城市，不会有奇奇怪怪的建筑，建筑会符合当地的风土人情、气候特点，具有中华风范。

号角吹响 未来之城呼之欲出

《总体规划》确立了雄安新区近期和中长期建设目标，描绘了一幅蓝绿交织、清新明亮、水城共融的

《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》获得批复的消息日前向社会公布。这部规划历时一年多时间编制完成，描绘了雄安新区的发展图景，凸显了打造全国高质量发展样板的决心，一座承载着千年大计的“未来之城”呼之欲出。

美好图景。

到2022年，启动区基础设施基本建成、城区雏形显现，科技创新项目、高端高新产业加快落地，北京非首都功能疏解承接初见成效；起步区重大基础设施全面建设；部分特色小镇和美丽乡村起步建设，新区城乡融合发展取得新成效，白洋淀“华北之肾”功能初步恢复。

到2035年，基本建成绿色低碳、开放创新、信息智能、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的高水平社会主义现代化城市。城市功能趋于完善，新区交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，创新体系基本形成，高端高新产业引领发展，优质公共服务体系基本形成，白洋淀生态环境和区域空气质量根本改善。有效承接北京非首都功能，对外开放水平和国际影响力不断提高，实现城市治理能力和治理体系现代化。“雄安质量”引领全国高质量发展作用明显，雄安新区成为现代化经济体系的新引擎。

到本世纪中叶，全面建成高质量高水平的社会主义现代化城市，成为京津冀世界级城市群的重要一极。集中承接北京非首都功能成效显著，为解决“大城市病”问题提供中国方案。各项经济社会发展指标达到国际领先水平，创新能力世界一流，治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展的全国样板。彰显中国特色社会主义制度优越性，努力建设人类社会发展史上的典范城市，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

《总体规划》还明确了北京非首都功能的承接重点，重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等非首都功能存量，积极承接符合雄安新区定位和长远发展需要的北京非首都功能增量。

保持历史耐心 一张蓝图干到底

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

“一张蓝图干到底，很多人会关注这是哪张蓝图，什么蓝图，但其实这是一套思路，一个完整的规划体系。”朱子瑜说，“这个体系上下贯通，纵向到底，多规合一，横向到边，杜绝城市建设中一任领导一个规划的‘翻烧饼’现象。”

专家认为，要落实好雄安新区总体规划，就要坚持系统思维，保护好生态、利用好资源、规划好功能、布局好空间、管理好建设、服务好运营，是一整套体系。只有这样落实规划，才能留下宝贵遗产而不是遗憾。

雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，必须坚持大历史观，保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干。完善规划体系，制定配套政策法规和技术规范，创新体制机制，强化政策保障，做好与周边区域规划衔接，加强新区及毗邻地区管控，促进协调发展，加强组织领导，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

新华社石家庄1月17日电

11城市试点国家组织药品集中采购和使用

（上接一版）以联盟地区公立医疗机构为集中采购主体，探索跨区域联盟集中采购。

《方案》明确，通过质量和疗效一致性评价的仿制药对应的通用名药品中遴选试点品种。经国家药品监督管理部门批准、在中国大陆地区上市的集中采购范围内药品的生产企业，均可参加试点。具体措施如下：

一是带量采购，以量换价。按照试点地区所有公立医疗机构年度药品总用量的60%~70%估算采购总量，进行带量采购，量价挂钩、以量换价，形成药品集中采购价格，试点城市公立医疗机构或代表根据上述采购价格与生产企业签订带量购销合同。二是招采合一，保证使用。试点地区公立医疗机构应优先使用中选药品，确保1年内完成合同用量。三是确保质量，保障供应。要严格执行质量入围标准和供应入围标准，建立对入围企业产品质量和供应能力的调查、评估、考核、监测体系。四是保证回款，降低交易成本。医疗机构作为药款结算第一责任人，应严格执行与企业及时结算，降低企业交易成本。严查医疗机构不按时结算药款问题。医保基金在总额预算的基础上，按不低于采购金额的30%提前预付给医疗机构。有条件的城市可试点医保直接结算。

为保障试点政策落地，《方案》要求做好政策衔接，实现三医联动。一是探索试点城市医保支付标准与采购价协同。二是通过机制转化，促进医疗机构改革。三是压实医疗机构责任，确保用量。四是明确部门职责，做好政策衔接。

下一步，试点地区要在省级采购平台上按照集中采购价格完成挂网，于2019年初开始执行集中采购结果。

外交部敦促美停止干涉中国内政、损害中国利益

据新华社北京1月17日电（记者 侯晓晨）针对美国副总统彭斯对中国发表许多不实指责，外交部发言人华春莹17日表示，事实早已作出有力驳斥，中方希望美方有关人士正确理性看待中国发展和中美关系，停止在有关问题上干涉中国内政、损害中国利益，多做有利于中美互信与合作的事。

华春莹说，一段时间以来，美方就债务、贸易、南海、规则、宗教自由等问题对中国内政指手画脚、横加指责。华春莹说，事实早已作出有力驳斥，就连美国内也有很多有识之士对美方方法提出批评。

“至于说到国际规则，大家都看得很清楚，美方对国际规则‘合则用、不合则弃’的双重标准是赤裸裸的。在这个问题上，美方最没有资格对中国指手画脚、横加指责。”华春莹说。

“希望美方有关人士正确理性看待中国发展和中美关系，停止在有关问题上干涉中国内政、损害中国利益，多做有利于中美互信与合作的事，与中方共同努力，维护中美关系健康稳定发展。”她说。

中国改革友谊奖章获得者

李光耀：中新关系的奠基人 开拓者 推动者

已故新加坡前总理李光耀在中国庆祝改革开放40周年大会上获颁中国改革友谊奖章，并被称为“推动新加坡深度参与中国改革开放进程的政治家”。李光耀之子、新加坡总理李显龙说，中国实行改革开放40年来，取得了巨大成就。李光耀很早就预见了中国改革开放的成功及其对中国人民和世界的深远影响。

李光耀是中国人民的老朋友，是中新关系的奠基人、开拓者、推动者。李光耀在其著作《李光耀观天下》中说，自1976年首次访华后，他会定期来中国。他目睹了中国翻天覆地的变化，称赞中国人为“伟大的建设者和能工巧匠”。

李显龙说，新加坡先后启动的3个政府间合作项目都是为了配合中国在不同发展阶段的需要而设。中国与新加坡的第一个政府间合作项目是苏州工业园。这一项目由李光耀首先提出，目的是让新加坡通过这个平台与中国分享城市规划和工业发展的经验。2009年，李光耀在苏州工业园区的15周年庆典上，以“青出于蓝”四字形容园区15年的发展成果。

李显龙表示，新加坡和中国在2008年展开了第二个政府间合作项目——天津生态城；双方在2015年推出了两国政府间的第三个合作项目——中新（重庆）战略性互联互通示范项目，以配合中国“一带一路”倡议、促进西部大开发和长江经济带的发展。

李显龙说，中国政府所颁发的中国改革友谊奖章肯定了李光耀一直以来对中国发展的信心与支持，以及中新两国之间的友谊。他说，中国改革开放进程进入一个新阶段，我们祝愿中国继续取得成功，也祝愿中新友好关系万古长青。

据新华社电

何云：太行山上的“新闻战士”

据新华社杭州1月17日电（记者 方闻禹）何云，原名朱士翘，1905年生于上虞县朱巷乡（今上虞区永和镇）的一个贫苦农民家庭。1921年考入杭州师范学校，毕业后回乡任教，并投身于上虞县农民运动之中。1930年赴日本早稻田大学读经济系，后转入铁道传习所。1931年九一八事变发生后，他毅然回国，参加抗日救亡工作。

1938年，党中央决定创办《新华日报》，何云被调往汉口参加筹备工作，担任国际版编辑。12月，《新华日报》华北分馆成立，何云任分馆管理委员会主任（社长）兼总编辑。1939年元旦，中共中央北方局机关报《新华日报》华北版创刊号诞生。

1940年8月，八路军发动了著名的百团大战。何云随八路军总部赴前线组织战地新闻采访，发挥了巨大作用。1942年5月，日军调集重兵，对太行山辽县麻田一带进行“铁壁合围”式的大扫荡，企图摧毁八路军总部和《新华日报》华北分馆。何云率领全馆同志坚持工作和战斗。

在危急关头，何云对身边的同志说：“不要把子弹打光了，留下最后的两颗，一颗打自己，一颗打你，我们不能再俘虏！”5月28日黎明，何云不幸背部中弹重伤，昏倒在地。当医护人员检视完别的伤员再来看他时，他已经牺牲了，时年37岁。

何云牺牲后，刘伯承沉痛地说：“实在可惜啊！一武（指左权）一文（指何云），两员大将，为国捐躯了！”新中国成立后，何云烈士的忠骨移至晋冀鲁豫烈士陵园，安葬在左权将军墓的左侧。

韩国渔船起火酿死伤 一名中国公民失踪

新华社首尔1月17日电（记者 田明 耿学鹏）韩国西南部海域17日发生一起渔船起火事故，截至当地时间当天中午，事故造成越南籍船员一死一伤，一名中国公民失踪。

韩国全罗南道丽水市海洋警察署当天提供的资料显示，这是一艘载有10余人的85吨级渔船，当地时间17日上午8时26分在全罗南道高兴郡附近海域起火。目前，船上大火已被扑灭，当地海警动用5艘警备艇和8艘民间救援船，正在进行搜救。目前伤者已送往医院救治。有关部门正在调查起火原因。

记者从中国驻光州总领馆了解到，经总领馆向当地海警部门确认，一名中国公民在渔船起火事故中失踪。据了解，这艘渔船注册于韩国丽水市，事发时船上有两名中国公民。总领馆对此事高度关注，已要求韩方全力以赴搜救，同时表示随时准备提供领事协助。

特雷莎·梅挺过议会不信任表决

英国议会下院16日投票否决针对政府的不信任动议，首相特雷莎·梅当天晚间呼吁各党派议员放弃私利，一同打破英国脱离欧盟协议面临的僵局。

英国议会下院16日投票表决，以325票反对、306票赞成的结果否决由反对党工党领导人杰里米·科尔宾发起针对政府的不信任动议。这距离议会下院否决政府与欧盟达成的“脱欧”协议仅24小时。

表决结果发布后，特雷莎·梅所属保守党的议员们发出欢呼声，首相本人面露微笑。她告诉议会下院，她认为议会有义务探寻解决方案，实现2016年公民投票所决定的“脱欧”。

英国定于3月29日正式“脱欧”。路透社报道，“脱欧”进入倒计时之际，英国陷入近半个世纪以来最严重的政治危机。议员们就“脱欧”协议争论不休，可能导致英国“无协议脱欧”、推迟“脱欧”或举行二次公投。

特雷莎·梅16日晚间在唐宁街10号首相官邸外发表讲话，呼吁各党派议员放弃私利，一同打破“脱欧”协议面临的僵局。

特雷莎·梅16日改变先前态度，同意邀请各政党领导人就“脱欧”协议“单聊”。苏格兰民族党党魁伊恩·布莱克福德当天晚间与特雷莎·梅会面，自由民主党领导人文斯·凯博尔接受邀请。

布莱克福德会后致信特雷莎·梅，敦促后者“展现真正诚意”。他写道，苏格兰民族党可以参加跨党派讨论，前提是特雷莎·梅保证讨论内容以延长《里斯本条约》第50条所设期限、就“脱欧”作二次公投选项和排除“无协议脱欧”为依据。

最大反对党工党领导人科尔宾拒绝特雷莎·梅的邀约，坚决要求后者先排除“无协议脱欧”的可能性。

特雷莎·梅的发言人回应，不会排除“无协议脱欧”，关税同盟不在讨论范围内。一些批评者认为，这意味着特雷莎·梅无意就“红线”作出让步。

新华社特稿