



两会直通车

报告
摘编

围绕中心服务大局 依法履职尽责担当

1月18日,省十三届人大二次会议第二次大会举行,受省人大常委会委托,省人大常委会副主任王保存向大会作河南省人民代表大会常务委员会工作报告。

2018年 主要工作

坚持旗帜鲜明讲政治,自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作

习近平新时代中国特色社会主义思想是党和国家必须长期坚持的指导思想。常委会注重加强理论武装,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,始终保持人大工作正确政治方向。

坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在真正学懂弄通做实上下功夫,深刻把握“八个明确”“十四个坚持”的精髓要义和丰富内涵,牢固树立“四个意识”,始终坚定“四个自信”,不断增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

注重从讲政治的高度谋划和推进人大工作。增加生态环境保护立法项目,部署开展大气污染防治法执法检查,就推动打好污染防治攻坚战作出决议。紧跟党中央节拍,重点安排了推动高质量发展、供给侧结构性改革、打好打赢三大攻坚战、实施乡村振兴战略、创新驱动发展等方面的立法、监督工作,奋力推动我省经济持续健康发展和社会大局稳定。

始终把党的领导贯穿于人大工作各方面和全过程。常委会始终坚持、紧紧依靠省委领导开展工作,主动向省委报告人大工作中的重大问题和重要事项,一年来向省委请示报告78次,涉及立法、监督、重大事项决定、选举任免、代表工作及自身建设等各方面。

坚持提升立法质量,有效发挥立法引领和推动作用

常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,突出急需先立、立法可行,着力提高立法质量,制定了一批符合经济社会发展实际、体现新时代特征、具有鲜明地方特色、务实管用的法规。

围绕推进生态文明建设加强立法。常委会制定气候资源保护与开发利用条例。打包修改固体废物污染环境防治条例等13部省本级法规。

围绕推动高质量发展等重点立法。常委会对安全生产条例修订草案进行初审,进一步筑牢安全生产防线;制定治理货物运输车辆超限超载条例,确保道路交通安全和人民群众生命财产安全。常委会两次审议预算审查监督条例草案。修订宪法宣誓办法,激励和教育国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命。制定志愿服务条例,促进志愿服务制度化、专业化、常态化。制定老年人权益保障条例,更好满足老年人养老服务需求。

围绕提高地方立法质量完善制度机制。编制常委会2018年至2022年地方立法规划,共规划31件审议项目和43件调研项目,努力在更高起点上推动立法工作开展。

积极推进设区的市立法工作。加强设区的市立法工作统筹,严格把好立项审查关,努力避免重复性立法,合理有效利用立法资源。提前介入法规起草阶段工作,从立法体例、条文内容、立法技术等方面,不断提高设区的市法规起草质量。

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,一年来,在省委的正确领导下,省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察指导河南时的重要讲话,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,紧扣推动高质量发展,认真履行宪法法律赋予的职责,以新担当展现新作为,为新时代中原更加出彩作出了积极贡献。

一年来,常委会审议省本级法规9部,修改了涉及生态环境保护的法规13部,审查批准了设区的市法规39部;检查8部法律法规和决定的实施情况,听取和审议省“一府两院”工作报告18个;对186件规章和规范性文件进行备案审查;就有关重大事项作出决定决议8个;落实任前发言、法律知识测试等制度,依法任免国家机关工作人员174人次,组织宪法宣誓7批66人次。

不断提高监督工作的针对性和实效性
坚持问题导向

常委会紧盯关系改革发展稳定大局、涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题开展监督,督促有关国家机关改进工作、有效实施法律,更好推动中央和省决策部署贯彻落实。

聚焦经济高质量发展开展监督。密切关注全省经济运行情况,听取和审议省政府关于上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告,以及“十三五”规划纲要实施中期评估报告。首次听取和审议关于2017年度全省国有资产管理情况的综合报告。

聚焦打好三大攻坚战开展监督。连续第三年听取和审议省政府上年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。持续加强对脱贫攻坚工作的跟踪监督。

聚焦解决民生热点问题开展监督。听取和审议义务教育“全面改薄”工作情况的报告;对城市新区中小学建设实施跟踪监督,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育;就“双一流”建设情况进行专题调研,确保郑州大学、河南

大学顺利达标。开展农产品质量安全法及我省实施办法执法检查。

聚焦创新社会治理开展监督。就网络安全经常发生的59个问题,实地检查抽查与技术检测相结合,检查了信息化管理服务、卫生、金融、交通、电力等领域的19家网络安全指挥平台和关键信息基础设施运营单位,推动提高网络综合治理能力,营造清朗的网络空间。

聚焦深化预算审查开展监督。着眼于提高预算监督实效,听取和审议预算执行情况、决算和审计工作报告,审查批准2018年省级预算调整方案和2017年审计决算,提高财政资金使用效益。听取和审议审计查出问题整改落实情况报告,督促政府用好审计结果,严肃财经纪律。审计查出的880项问题已基本整改到位。

聚焦维护社会公平正义开展监督。常委会听取和审议法院关于解决“执行难”工作情况的报告,听取和审议省检察院关于加强民事公益诉讼法律监督情况的报告等。

坚持严格依法办事,认真做好重大事项决定工作

常委会依法行使重大事项决定权,努力推动中央和省重大决策部署贯彻落实。认真落实中央和省重大决策部署,推动如期完成省市县三级监察委员会依法组建任务。作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战中原更加出彩的决议。坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事相统一,作出关于郑州等10个设区的市人民代表大会换届选举有关事项的决定。

坚持代表主体地位,支持和保障代表依法履职

常委会准确把握代表工作的规律和特点,不断提升服务保障水平,代表工作活力持续增强,代表作用得到有效发挥。

健全代表工作制度机制。在全省深入推进“代表之家”、代表联络站建设,已建成代表履职服务平台,成立了96个省人大代表小组。探索建立五级代表联系制度,促进全省17万多名各级人大代表,通过各类履职载体和平台,加强与人民群众的联系。邀请代表320人次列席常委会会议、参加立法调研和执法检查等活动。

提高代表议案建议办理质量。省十三届人大一次会议主席团交办的34件议案全部办理完毕,其中13件纳入立法规划或调研项目。省十三届人大一次会议上代表提出的945件建议全部办理完毕,代表所提问题问题解决率达到88%,一大批人民群众关心的热点难点问题得到有效解决。

加强对代表履职的服务保障和监督。为每一名省人大代表建立履职档案,激发代表履职热情和活力。探索建立代表依法退出机制。加强代表培训工作,制定省十三届人大代表学习培训五年规划,举办了二期履职学习培训班,共培训代表518人次。

坚持全面从严治党,切实加强常委会自身建设

常委会认真落实中央和省全面从严治党要求,以党的建设高质量推动人大工作和建设高质量,真正把常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,同人民群众保持密切联系的代表机关。

高质量推进常委会和机关党的建设。以党的建设为统领,压紧压实管党治党主体责任,推动全面从严治党向纵深发展。注重加强思想政治建设、组织制度建设、纪律作风建设。

认真开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动。制定32项推进措施,坚持领导带头、全员覆盖,先后开展了“讲政治”思想交流、法律知识测试、业务技能竞赛、党规党纪专题讲座4个专项活动。

切实加强市县人大工作的指导和联系。组织市、县人大常委会主要负责同志参加全国人大常委会培训,举办省辖市人大常委会主任培训班、全省人大常委会秘书长座谈会及有关业务培训,不断提高各级人大依法履职能力水平。

2019年 主要任务

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。常委会要在省委的领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持围绕中心、服务大局,创造性地开展各项工作,坚决有力地推进中央和省决策部署贯彻落实,坚持不懈地推进宪法和法律实施,坚定不移地推进人大工作理论和实践创新,努力实现新的更大作为。

着力提高政治站位。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的思想旗帜、理论指引、根本遵循,学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。围绕推动经济高质量发展、生态环境保护、创新驱动、民生改善及社会建设等开展立法。拟制定修订郑州航空经济综合实验区条例、郑洛新国家自主创新示范区条例、促进科技成果转化条例、社会信用条例、旅游条例、宗教事务条例等10部省本级法规。开展中国(河南)自由贸易试验区条例、乡村振兴条例、土壤污染防治条例、电信条例等30部法规的立法调研。做好设区的市拟提请的35部法规的审查批准工作,督促所有设区的市年内出台大气污染防治方面的法规。

着力增强监督工作实效。突出对经济发展环境的监督。坚持稳中求进工作总基调,加强经济运行分析

和营商环境调研,听取和审议计划、预算、审计工作报告以及关于工业转型升级高质量发展、深化农村集体产权制度改革、国有资产管理情况的报告。结合检查中小企业促进法贯彻实施情况和民营经济健康发展环境专题调研,对经济发展环境情况开展专题询问。突出对生态环境保护的监督。践行“绿水青山就是金山银山”理念,就推动生态文明建设,听取和审议关于财政生态环保资金分配和使用、绿色矿山建设、2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,结合水污染防治法律法规执法检查开展专题询问。专题调研森林河南建设情况。持续深入开展中原环保世纪行活动,组织五级代表共同参与、联动监督。加强对社会和民生事业的监督。围绕社会建设和民生保障,听取和审议职业教育发展情况的报告,对脱贫攻坚、传染病防治、老年人权益保障、见义勇为人员奖励和保障等相关法律法规贯彻实施情况进行检查。

着力做好代表工作。完善常委会组成人员联系代

表、代表联系人民群众制度,深化“代表之家”、代表联络站、代表小组建设,进一步完善代表履职服务平台,开展五级代表进平台联系人民群众活动。加强和改进议案建议办理工作,持续推进网上办理、办理过程公开、办理结果通报,提高代表所提问题解决率。强化对各级代表的培训和履职监督管理,完善代表履职档案登记、履职情况通报制度,使代表工作更好适应时代发展要求。

着力深化自身建设。坚持党领导下的政治机关的基本定位,以党的建设为统领加强常委会和机关建设,把从紧从严从实贯彻始终。强化理论武装,旗帜鲜明讲政治,不断提高思想政治建设水平。强化履职本领,进一步增强服务大局能力、调查研究能力、开拓创新能力、抓落实能力。