

履职尽责干在实处 继往开来走在前列

——市人大常委会2018年工作综述(下)

本报记者 李娜

时光荏苒,万象更新。

2018年,是市十五届人大常委会依法履职的开局之年。一年来,市人大常委会不忘初心,牢记使命:科学立法、严格执法;服务代表、加强创新;强基固本、筑策发展……一份份沉甸甸的工作记录,激荡着市人大常委会奋发有为、砥砺前行、锐意进取,彰显着市人大常委会饱满的政治热情和昂扬的精神状态,铭记着市人大常委会为郑州加快建设国家中心城市所做出的不懈努力。

坚持厉行法治 确保以良法促发展保善治的法治实践

突出重点领域立法。贯彻落实国务院“放管服”改革精神,审议通过关于修改郑州市政府投资项目管理条例的决定,进一步完善政府投资项目审批制度,提高政府投资监管效能。为进一步优化营商环境,加快国家中心城市,对郑州市水资源管理条例、郑州市城市综合管理条例、郑州市城市公共空间条例开展立法调研,推进城市管理法制定。完善立法工作机制。科学编制五年立法规划。市人大常委会坚持“开门立法”,在制定2018—2022年立法规划中,广泛征集市“一府一委两院”、各县(市)区人大、市人大代表、人民团体及社会各界立法规划项目建议56件,保证五年立法规划的科学性、民主性。认真开展法规清理。落实国务院、全国人大常委会、省人大关于开展生态环保地方性法规专项清理工作的要求,对郑州市大气污染防治条例等10件地方性法规的32个条款进行一揽子打包修改,有力维护法制统一。充分发挥立法专家作用。选聘35名经济、法律、环保、文化等领域专家学者,成立新一届法律专家委员会,为常委会完善立法决策、提高立法质量提供智力保障。

加强对司法工作的监督。市人大常委会认真落实中央和省、市委决策部署,连续两次对扫黑除恶专项斗争工作进行专题视察,督促有关国家机关提升政治站位,在打防并举、标本兼治上下功夫,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。听取审议市人民检察院刑事侦查监督工作情况的报告,强调要突出监督重点,加大对严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪的打击力度,建立检察机关与公安机关协同配合机制,努力把做好人大信访工作作为密切联系群众、促进社会和谐的重要抓手,换届以来,共受理人民群众来信来访436件次,督办重要信访案件5件,促进人民群众合理诉求依法解决。

抓好宪法的宣传。扎实开展“国家宪法日”活动。举办第五个“国家宪法日”学习交流,督促“一府一委两院”相关部门加强宪法学习宣传。严格落实宪法宣誓制度。先后组织88名国家机关工作人员进行宪法宣誓,增强国家机关工作人员的宪法意识和责任意识。持续加强备案审查监督。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,依法做好各类规范性文件的备案审查工作。共对85件规范性文件进行审查,维护宪法尊严。

坚持服务保障 打造同人民群众密切联系的代表机关

市人大常委会始终坚持尊重和代表主体地位,不断加强和改进代表工作,充分发挥代表了解民情、反映民

意、集中民智独特作用,凝聚加快国家中心城市建设的智慧和力量。

强化代表履职服务保障。及时对常委会组成人员、市人大代表进行初任培训和履职培训,重点学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、宪法法律知识和履职知识,切实提高常委会组成人员和人大代表依法履职能力。充分利用代表短信息平台、“郑州人大”代表微信平台、“郑州人大”网站,实时向代表传递中央和省、市委重要会议精神以及常委会工作情况,及时向代表提供人民代表报、人大建设、郑州人大工作等相关资料和信息,积极为代表履职创造条件。

拓宽代表依法履职渠道。围绕推动经济高质量发展、生态环境保护、城市建设和社会保障等议题,组织人大代表参加立法、视察、执法检查、专题调研等活动123人次。制定市十五届人大常委会领导联系常委会委员、常委会组成人员联系市人大代表的意见,组建10个市人大代表专业组,坚持每次常委会会议邀请12名市人大代表列席和12名公民旁听制度,切实加强常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系。

加强代表议案建议办理。召开议案建议交办会议,及时交办市十五届人大一次会议代表提出的4件议案、388件建议。贯彻省委书记王匡生指示精神,认真开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动,得到市人大常委会和市委的充分肯定。加强机关党的组织建设。完成人大机关党委换届工作,为贯彻落实好中央和上级党组织的决策部署提供组织保障。加强党风廉政建设。落实新时代全面从严治党总要求,制定实施常委会党组意识形态工作责任制实施细则,支持市纪委监委派驻纪检监察工作,坚持讲党课、开展廉政谈话制度,教育引导机关党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

加强能力建设。首次组织召开全市人大机关工作座谈会,注重加强与县(市)区人大的工作联系和指导。首次对机关工作人员进行全员培训,不断提升机关干部的工作能力。加强宣传工作。注重发挥郑州人大网、郑州人大工作杂志和所属新闻媒体人大专题、专栏宣传阵地作用,充分展示全市人大工作亮点,弘扬社会主义民主法治。换届以来,省、市媒体刊发宣传我市人大工作的稿件216件。市人大常委会被评为全省宣传人大制度先进单位,荣获全省人大系统优秀调研成果评选活动优秀组织奖。

坚持固本强基 打造担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关

市人大常委会始终坚持打铁必须自身硬,按照新时代党的建设总要求,采取有力措施,拿出有效办法,不断提升依法履职能力和水平。

加强政治建设。坚持把政治建设摆在首位,以党的政治建设为统领推进常委会党的建设高质量。扎实抓好中央、省委巡视反馈问题整改,全力做好巡视“后半篇文章”。贯彻省委王匡生书记指示,认真开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动,得到市人大常委会和市委的充分肯定。加强机关党的组织建设。完成人大机关党委换届工作,为贯彻落实好中央和上级党组织的决策部署提供组织保障。加强党风廉政建设。落实新时代全面从严治党总要求,制定实施常委会党组意识形态工作责任制实施细则,支持市纪委监委派驻纪检监察工作,坚持讲党课、开展廉政谈话制度,教育引导机关党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

加强能力建设。首次组织召开全市人大机关工作座谈会,注重加强与县(市)区人大的工作联系和指导。首次对机关工作人员进行全员培训,不断提升机关干部的工作能力。加强宣传工作。注重发挥郑州人大网、郑州人大工作杂志和所属新闻媒体人大专题、专栏宣传阵地作用,充分展示全市人大工作亮点,弘扬社会主义民主法治。换届以来,省、市媒体刊发宣传我市人大工作的稿件216件。市人大常委会被评为全省宣传人大制度先进单位,荣获全省人大系统优秀调研成果评选活动优秀组织奖。

围绕中心关注民生 建言献策助力发展

——市政协2018年工作回顾

本报记者 王治

市政协十四届一次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,围绕市委、市政府中心工作,聚焦社会和群众关切的问题,共提出提案803件,经审查立案741件,其中,委员提案715件,集体提案26件。提案办理共涉及92个部门和单位。截至2019年1月15日,提案已全部办复,办复率100%,提案人满意率97.5%,基本满意率2.5%。

●开拓创新 提案工作呈现新气象

——夯实提案工作基础

抓好征集引导,坚持向党政部门征集提案选题、向社会公开征集提案线索;引导委员围绕市委、市政府中心工作,提出有价值、有深度、操作性强的提案;积极拓宽优质提案来源渠道,集体提案与往年相比有所增加。

加强培训辅导,针对委员换届的实际情况,全会期间抽出时间进行提案工作专题辅导,示范引领委员提高撰写提案能力。严格立案审查,对全会期间收到的提案,会同职能部门集中初审,并召开提案委员会全体会议进行会审,层层把关,确保立案提案质量。

——积极推进办理协商

严格协商程序,要求提案承办单位在提案办理前详细了解委员提交提案的内容、想法、目的,提出办理的有效措施;办理中充分征求提案者意见,修正偏差;办理后及时听取提案者的建议,确保办理实效。

搭建协商平台,进一步密切政协机关与政协委员和参加单位的联系协作,努力营造协商以求同、协以成事的浓厚氛围。强化联动机制,帮助提案者进一步知情明政,推动承办单位更好地办理提案。

——切实加强提案督办

把《关于展示黄帝文化精神标识与精髓的建议》上升为主席提案,把大力发展普惠性学前教育作为双月协商议题,把加强城市精细化管理类提案并案后作为重点提案由政协主席领衔督办,取得了良好的办理效果。

发挥提案办理考核导向作用,实现了提案办理全过程考核,发挥了提案办理考核的目标导向作用。发挥联合督办提案合力作用,开展联合督办活动,促进提案意见和建议的落实。

——重视提案工作宣传

坚持在每年全会上表彰优秀提案和先进承办单位,进一步激发广大政协委员通过提案形式参政议政的积极性,提高承办单位工作主动性。

推进提案公开,积极推进部分提案内容及办理结果公开,进一步接受社会监督,营造良好社会氛围。

●建言献策 积极回应民生关切

——围绕促进经济发展集众智

围绕河南自贸区郑州片区建设、优化营商环境振兴实体经济、乡村振兴、发展生态农业等问题,委员们纷纷建言,一些提案的建议已体现在政府的有关政策中。

关于河南自贸区郑州片区建设的建议,我市编制了相关规划,截至2018年底,自贸区郑州片区新增注册企业40226家,占河南自贸区的80.6%。

关于加快实施乡村振兴的提案,我市编制相关规划,市财政拟安排1.5亿元和1亿元开展扶持村集体经济和农村公共服务试点。

关于发展都市生态农业的提案,我市构建了“一带四区五组团”都市生态农业格局,新发展都市生态农业12.9万亩,新培育农业龙头企业10家。

——聚焦政治法治建设进谏言

围绕构建亲清新型政商关系、加强基层党建工作、加强乡村干部作风建设等问题,委员们提出了科学可行的提案,承办单位认真研究吸纳。

关于构建亲清新型政商关系的提案,我市积极推动制定相关意见,营造有利于民营企业发展的政策环境、法治环境、市场环境和社会环境。

关于加强社会团体和非企业党建工作的提案,研究出台相关配套文件,有效扩大了基层党组织在非公有经济领域的覆盖面。

关于加强乡村干部作风建设的提案,市纪委监委高度重视,打造乡镇监察专员、村级廉情监督员两支队伍,构建“四个监督”全覆盖新格局。

——推动文化繁荣发展增共识

围绕发展文化产业和体育事业、引进域外知名高校院所等方面的问题,委员们从不同角度提出提案,为有关部门决策提供了参考。

关于加大遗址保护的提案,我市编制相关规划,出台相关文件。

关于大力引进域外知名高校院所的提案,市政府出台了相关意见,与北京大学、同济大学、英国利兹大学等国内外名校进行密切协商。目前,我市已经与北京大学经济学院签订战略合作框架协议,同济大学郑州中德学院2018年秋季第一届全日制本科生已经招生入学。

——促进人民福祉改善献良策

针对社会保障、教育事业、食品安全、交通治理等问题,委员们格外关注,提案受到市委、市政府高度重视,促进了一些民生问题的解决。

关于加强我市公厕建设与管理的提案,我市出台相关文件,将“厕所革命”列入2018年民生实事,新建改造公厕1692座。

关于加强校外教育培训机构管理的提案,我市成立专项治理联合工作组进行了集中整治,努力营造良好的校外培训环境。

关于机场高速免费的提案,市交通委、市财政局积极协调,促成了豫A牌照安装ETC设备或持有ETC非现金支付卡的小型客车在薛店站等8个收费站区间内免费行驶。

——紧扣生态文明建设谋实招

围绕加强环境整治、推进垃圾处理、实施立体绿化等问题,委员们为完善政策、推动工作提出许多建设性意见。

关于加强校外教育培训机构管理的提案,我市制定实施大气、水、土壤污染防治攻坚三年行动计划,全面推进我市生态环境保护工作。关于垃圾分类的提案,加快推进位于中牟、荥阳、新郑境内的三处垃圾焚烧发电厂项目建设。关于实施城市立体绿化的提案,市园林局积极采纳,要求每年各城区要结合辖区绿化建设,分别完成3000平方米屋顶绿化和3万株垂直绿化任务。2019年计划实施京广快速、紫荆山等4个立交重要节点立体绿化,2020年实施三环快速和陇海快速立体绿化。

加快国家中心城市建设 [重点项目进行时]

14个项目集中开工总投资逾140亿元

航空港区

加力产业优化升级 提升城市功能承载力

本报讯(记者 成燕 通讯员 杨宇)18日,航空港实验区2019年第一批重点项目集中开工仪式在华润电力郑州航空港天然气分布式能源项目现场举行。

此次集中开工的项目共14个,总投资额逾140亿元,涉及高端制造、市政基础设施、社会民生等领域,对航空港实验区产业优化升级和城市功能承载力提升有着重要意义。其中产业类项目9个,总投资119.4亿元,主要是华锐光电第五代薄膜晶体管液晶显示器件项目、郑州朝虹科技有限公司朝虹电子科技园二期项目、年富创新科技园项目等;基础设施类项目4个,总投资19.8亿元,主要是华润电力郑州航空港天然气分布式能源项目、

农村公路大中修项目等;民生和社会事业类项目1个,总投资1.06亿元,为航空港实验区公共卫生综合服务中心项目。

作为此次开工项目中投资最大的一个项目,省重点项目华锐光电第五代薄膜晶体管液晶显示器件项目总投资达40亿元,年度投资目标为28亿元,建筑面积50万平方米。省重点项目跨境贸易电子商务商品质量检测中心及网上产品质量监管担保服务中心项目,建筑面积20万平方米,年度投资目标为1.4亿元。

据了解,2019年,该区将以重大项目推进增强优势,筑牢高质量发展基础,全年共谋划重点项目680个,计划总投资达4991.7亿元,年度计划完成投资696.7亿元以上。

10个项目集中开工总投资216亿元

郑东新区

项目建设实现开门红 总部基地动工聚“财”气

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 李盼)日前,郑东新区举行2019年第一批重点项目集中开工仪式,总投资216亿元,涵盖现代服务业、城市基础设施、民生和社会事业等多个领域的10个项目,实现东区项目建设“开门红”。

此次集中开工的项目位于龙湖、高铁站东广场和白沙园区三大区域。其中现代服务业项目2个,总投资105.5亿元,2019年计划投资23亿元,分别是郑东新区中原总部基地和中瑞大厦项目;民生和社会事业项目2个,总投资22.6亿元,2019年计划投资8.9亿元,分别是上海师范大学附属郑州滨沪学校和白杨路小学项目;基础设施提升项目3个,总投资55.34万元,2019年计划投资5534万元,分别是大吴西路、吴中路和科学

大道北辅道;房地产项目3个,总投资87.5亿元,2019年计划投资13亿元。

其中,中原总部基地项目位于郑州高铁站东广场,未来将引进多家知名金融机构、跨国公司、世界500强企业等高规格、高纳税额的龙头企业,以及定向引进中原地区龙头企业;上海师范大学附属郑州滨沪学校项目位于郑东新区北龙湖核心区域,将为郑州的幼、小、初、高四大学段提供约4860个学位。

郑东新区将通过项目推进会例会制度、完善项目建设分包制度,坚持定期走访,建立重点项目台账,以及落实三级解决问题责任机制等各项措施,为项目建设施工环境创造良好环境,充分激发干部投身项目建设热情,全方位项目建设保驾护航。

蓝天保卫战重点区域强化督查 郑州问题公示

2019年1月31日,生态环境部通报2018年12月24日至2019年1月6日蓝天保卫战重点区域强化督查涉及我市共13个环境问题(环督函〔2019〕2号)。

从问题类型看,不正常运行污染防治设施问题企业2个,未落实扬尘治理措施的物料堆场1个,未按要求严格落实应急预案问题1个,存在扬尘管理问题的建筑工地1个,VOCs整治不到位的问题企业1个,“散乱污”问题企业1个,工业粉尘无组织排放问题1个,其他涉气环境问题企业5个。从分布区域看,巩义市3个,经开区2个,新密市2个,郑东新区2个,管城区1个,金水区1个,荥阳市1个,中牟县1个。

以上公示可登录市政府网站(<http://topic.zhengzhou.gov.cn/topic001/index.html>),或扫描右侧二维码查阅。



同参与 共分享 健康城市建设“郑”前行

开展病媒生物防制 助力健康郑州建设

本报讯(记者 裴其娟)2018年,我市积极开展病媒生物防制工作,进一步推动病媒生物防制市场化运作,为市民提供卫生的公共环境,助力健康郑州建设。

为了确保全市病媒生物控制达到国家标准,市爱卫办对照《国家卫生城市标准》(2014版)、《全国健康城市评价指标体系(2018版)》《病媒生物密度控制水平》《病媒生物密度监测方法》,及时召开全市健康城市病媒生物密度控制水平评价工作培训会,详细向各县(市)区(管委会)爱卫办工作人员解读病媒生物防制国家标准及现场检查要求,传授病媒生物防制技术。为切实控制“四害”密度,市爱卫办制定了《郑州市2018年病媒生物防制工作方案》,并先后在全市范围内组织开展了春季灭鼠及“健康郑州2018灭蚊蝇行动”。

结合“清洁家园、灭蚊防病”春季爱国卫生运动,市爱卫办在全市范围内开展了“清洁家园、倡导健康生活方式”主题宣传、“新时代、新使命、新健康——病媒

生物防制助力健康郑州”主题征文比赛等活动,向市民宣传蚊蝇及鼠类的危害,提高市民群众对蚊蝇、鼠类传播疾病的认识和警惕,指导市民掌握科学有效的防制方法。

按照病媒防制市场化的理念,进一步扩大市场化服务的范围,全年投入市场化服务经费600余万元,投放鼠药800余公斤,投入消杀药品近300公斤,设置建设修补毒饵站、毒饵盒2000多处,有效预防和抑制病媒生物传播疾病的发生流行,保障了人民群众身体健康。

为提高病媒生物防制市场化服务质量,市爱卫办严格对参与市场化服务的PCO公司进行监督管理,不断完善市场化服务考评细则,制定了《郑州市公共环境病媒生物防制市场化服务项目管理办法》,坚持每月对市管公共环境市场化服务项目各标段的施工现场进行督导检查,全年共检查200余个样本量,发现问题600余个,并督促各PCO公司举一反三进行整改。

1月全市开展健康大讲堂276场 心脑血管病和风湿病大讲堂受欢迎

本报讯(记者 裴其娟)1月,市健康教育所继续在郑州市范围内开展健康大讲堂活动,当月共开展大讲堂276场。其中,结合季节特点开展的心脑血管病和风湿病大讲堂尤其受欢迎。

据市健康教育所统计,1月,全市共开展健康大讲堂276场,受众人数达16148人。其中,市属医疗卫生单位开展健康大讲堂55场,受众4904人。县(市)区开展健康大讲堂221场,受众11244人。其中,社区卫生服务机构开展健康大讲堂86场,受众4655人。全市健康大讲堂受众中,60岁以上者为6245人,每场平均受众人数57人。

1月,市属医疗卫生单位开展场次最多为郑州市人民医院,共开展17场。县(市)区开展场次最多的为金

水区,共开展25场。荥阳市、中原区、郑东新区因举办时间推迟,未能按计划完成健康大讲堂任务。市健康教育所对新密市、中原区、郑州市人民医院、郑州市第九人民医院、郑州市妇幼保健院开展的健康大讲堂活动进行督导发现,结合季节特点开展的心脑血管病和风湿病大讲堂受到群众欢迎。其中,1月11日,中原区建设路社区卫生服务中心开展主题为“脑卒中的预防与快速识别”的健康大讲堂,由省直三院医师为社区居民讲解了脑卒中的成因、症状、临床治疗及简单实用的脑卒中诊断方法和应急处理措施,倡导居民养成健康的生活方式,远离脑卒中;1月16日上午,郑州市人民医院开展“解读风湿病”健康科普讲座,风湿免疫科主任医师顾璞以形象的图片,生动讲解了风湿病的种类、范畴、常见症状、治疗误区、预防注意事项,以及与类风湿关节炎、系统性红斑狼疮、硬皮病、皮炎、痛风等的区别,让居民对风湿病有了更加直观的认识。听了讲座,不少深受风湿病折磨的老年人表示,一定按照专家的提醒,加强体育锻炼,提高自身免疫力,忌凉、忌刺激、忌食用过量或者刺激性过大的食物,降低疾病发展风险,延缓疾病进程;1月17日下午,郑州市第十人民医院在宇通公司销售服务中心开展“心脏猝死与气管异物的日常急救”健康大讲堂,急诊科主任黄珊珊向职工介绍了什么是急救、急救的目的、如何拨打120、意外伤害的处理及气道异物阻塞解除等知识,并运用人体急救模型手把手传授急救技巧,公司职工受益匪浅。