

中央一号文件解读

# 确保如期完成“三农”硬任务总部署

## ——透视2019年中央一号文件四大信号

19日,新华社受权发布《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这份2019年的中央一号文件开宗明义指出,今明两年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。新华社记者第一时间采访权威专家,就文件精神进行全面解读。

### 对标全面建成小康社会“三农”硬任务

《意见》提出,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求,抓重点、补短板、强基础,确保顺利完成2020年承诺的农村改革发展目标任务。

今明两年的硬任务有哪些?这份全文11000多字的文件提出的有:确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,建成8亿亩高标准农田,实现农村人居环境阶段性明显改善,基本完成农村宅基地使用权确权登记颁证等工作,涉及脱贫攻坚、人居环境、乡村产业、农村改革等诸多方面。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,之所以说是“硬”任务,体现在三个方面:一是不可或缺性,脱贫攻坚、改善农村人居环境、保障粮食安全等都是全面小康不可或缺的重要方面。二是紧迫性,从现在起到2020年进入全面小康社会只剩下两年时间。三是艰巨性,这些问题解决起来需要付出真金白银,需要真刀真枪地干。

中央农村办副主任王守慧说,打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会重中之重、急中之急的任务,深度贫困是最难啃的骨头,要聚焦深度贫困地区尽锐出战,集中优势兵力,推动脱贫攻坚攻坚、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜,坚决把这个坚中之坚攻下来。

### 落实农业农村优先发展总方针

文件提出,落实农业农村优先发展总方针,牢固树立农业农村优先发展政策导向。专家表示,农业农村优先发展要求能否落到实处,直接关系到“三农”这个战略后院能否守住,农村工作硬任务能否按期完成,农业农村现代化这个目标能否实现。

如何落实农业农村优先发展总方针?文件指出,各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事——优先考虑“三农”干部配备,优先满足“三农”发展要素配置、优先保障“三农”资金投入、优先安排农村公共服务。

中央农村办副主任王守慧说,全面加强党对“三农”工作的领导,是落实农业农村优先发展总方针的根本政治保证。党管农村工作是优良传统,也是最大的政治优势,必须贯彻到“三农”工作方方面面,进一步健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,强化五级书记抓乡村振兴的责任,真正把农业农村优先发展的总方针变成全党全社会的共同意志、共同行动。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为,坚持农业农村优先发展的实质就是在资金投入、产业布局、劳动就业、基础设施建设、公共服务等方面向农业农村倾斜,逐渐矫正城乡之间的失衡状态,最终实现均衡发展。可以预期,在未来相当长的时期内,农业农村优先发展将会是中国农业农村政策的基本点。

### 保障重要农产品有效供给

专家表示,当前我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,风险和困难明显增多。如果农业出现大的滑坡,粮食和重要农产品供给出了问题,不仅会带来物价上涨,使经济发展陷入增长下行和物价上行“双碰头”的被动局面,而且会影响社会稳定。必须始终绷紧端牢“饭碗”的弦,把加强农业特别是抓好粮食生产的政策举措落到实处。

对此,文件提出围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,并部署了稳定粮食生产、巩固和提高粮食生产能力、调整优化农业结构、加快突破农业关键核心技术、实施重要农产品保障战略等一系列政策措施。

中国人民大学副校长朱信凯说,应对农产品国际贸易压力,必须提高农产品的产量和品质、降低成本,从而提升国际竞争力。同时,牢牢把握农产品进口的主动权,拓展进口渠道,更好地统筹用好国际国内两个市场、两种资源,科学确定国内重要农产品保障水平,提高国内安全保障能力。

农业农村部副部长廖西元说,实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化,根本要靠科技创新的支撑引领。立足未来,要加快攻克基因编辑技术、合成生物技术、干细胞技术、智能化技术等颠覆性技术,推动农业多领域实现“弯道超车”、跨越式发展。

### 全面深化农村改革激发活力

文件对推进新一轮农村改革作出要求,专门用了一个章节部署全面深化农村改革的相关政策措施,包括:巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革、深入推进农村集体产权制度改革、完善农业支持保护制度等。

专家表示,改革开放从农村起步,农村改革始终是改革的重要领域和关键环节。处理好农民和土地的关系是新形势下深化农村改革的主线。农村土地制度改革要有底线思维,始终坚持农村土地集体所有、不搞私有化,坚持农地农用、防止非农化,坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

完善农业支持保护制度是深化农村改革的迫切任务和重要内容。中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,当前需要对农业支持保护制度进行探索和改革。同时,加快补齐农村人居环境和公共服务短板,不仅要解决投资主体的问题也要重视维护工作,只有建立建设、运营、维护一整套行之有效的机制,才能让其真正运转并发挥出应有效益。

同济大学经管学院特聘教授程国强表示,落实一号文件精神,各地不能有“等靠要”思想,应大胆探索,通过创新制度供给,引导优质要素向乡村合理流动和有序集聚,解决制约农村发展的土地、钱的问题。要注重改革“三农”工作管理体制,探索新型城乡管理、公共服务新体系,转变职能,理顺关系,提高效率。他还强调,建立地方党政“一把手”挂帅的、统筹城乡的综合配套改革领导机制,能够切实增强工作执行力。

新华社北京2月19日电

## 职业教育改革1+X证书制度试点下月启动

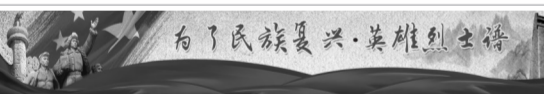
据新华社北京2月19日电(记者 胡浩)国务院日前印发《国家职业教育改革实施方案》明确提出,在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。记者19日从教育部获悉,这一试点工作计划于2019年3月启动。

教育部职业技术教育中心研究所所长王扬南介绍,1+X证书制度设计对于解决长期以来职业教育与社会发展不够紧密的问题,调动社会力量参与职业教育的积极性,深化复合型技术技能人才培养模式和评价模式改革,畅通技术技能人才成长通道,促进就业创业具有重要作用。

试点工作计划于2019年3月启动,从5个领域的证书开始,年内陆续启动10个左右,在部分地区遴选符合条件的院校开展试点。目前计划2020年下半年进行试点工作的总结,为全面实施做好准备。2021年以后在总结推广试点经验的基础上逐步在更多职业技能领域,在全国范围内实施1+X证书制度。

## 李明远当选西安市市长

新华社西安2月19日电 西安市第十六届人民代表大会第四次会议2月18日选举李明远为西安市人民政府市长。



## 毛泽民 坚贞不屈的“红色大管家”

据新华社长沙2月19日电(记者 帅才)冬日的韶山冲,游人如织,走进毛泽东同志故居,游客们认真倾听讲解员讲述当年那段故事——毛泽东坐在灶屋里的火塘边,给大弟弟毛泽民、小弟弟毛泽覃以及堂妹毛泽建讲述革命道理。在韶山,毛泽民等烈士的故事广为人知。

毛泽民,1896年生,湖南湘潭韶山人。1921年参加革命,很快就加入了中国共产党。1925年2月随毛泽东到湘潭、湘乡开展农民运动,同年9月进广州农民运动讲习所学习。随后,毛泽民从事党的秘密工作。

1931年初,毛泽民进入中央革命根据地,任闽粤赣军区经济部长。1931年毛泽民任中华苏维埃共和国临时中央政府银行行长。1933年5月,毛泽民兼任闽赣省苏维埃政府财政部部长,1934年9月兼任国家对外贸易总局局长。1934年10月,红军被迫长征,苏维埃中央政府财政部和国家银行组成第15大队,毛泽民任大队长兼没收征集委员会副主任、先遣团副团长、总供给部副部长。时人称15大队为“扁担上的国家银行”,在长征中解决了运输、担土豪、筹粮筹款、保障供给等艰巨任务。1936年2月,毛泽民任中华苏维埃工农民主政府国民经济部部长。

毛泽民长期执掌财政大权,却廉洁奉公,一尘不染,他常说:“不能乱花一个铜板,领导干部要带头艰苦奋斗。我们是工农管钱,为红军理财的,一定要勤俭节约!”

全国抗战爆发后,1938年2月,受党中央派遣,毛泽民化名周彬,与陈潭秋等同志到新疆做统战工作,先后出任新疆省财政厅、民政厅厅长等职。令人痛心的是,1942年新疆军阀盛世才在新疆捕杀共产党人。1942年9月17日,毛泽民和陈潭秋等共产党员被反动军阀盛世才逮捕。在狱中,敌人对毛泽民等软硬兼施,严刑审讯,逼他招认中国共产党在新疆搞“暴动”的所谓阴谋,逼他脱离共产党,交出共产党的组织。毛泽民等坚贞不屈,视死如归,坚定回答:“决不脱离党,共产党员有他的气节。”“我不能放弃共产主义立场!”1943年9月27日,毛泽民被敌人秘密杀害,时年47岁。

## 聚焦粤港澳大湾区建设

### 放大“一国两制”红利:

# 粤港澳大湾区建设路线图 释放多重发展信号

《粤港澳大湾区发展规划纲要》18日正式发布。根据《规划纲要》,当前经济总量超过10万亿元人民币的粤港澳大湾区将建成世界新兴产业、先进制造业和现代服务业基地,最终形成由香港、澳门和广州、深圳等珠三角城市组成的国际一流湾区和世界级城市群。

蓝图谱就,扬帆起航——在粤港澳大湾区三地专家学者和市场主体看来,《规划纲要》的发布,在粤港澳大湾区建设进程和中国经济发展进程中具有里程碑意义。通过放大“一国两制”的制度红利,由港澳和珠三角区域组成的充满活力的“9+2”城市群,也将是具有全球影响力的国际科技创新中心。

《规划纲要》在解决三地之间人流、物流、资金流、信息流的流通障碍方面做出了一系列制度安排,旨在降低制度摩擦成本,释放“一国两制”红利。“粤港澳大湾区研究院秘书长、广东省社科院国际经济研究所所长邓江年说。

中国专家交流中心产业规划部部长王福刚则认为,《规划纲要》是粤港澳大湾区的顶层设计,也是未来建设的指引。作为世界级经济平台,粤港澳大湾区将成为引领经济高质量发展的新平台、建设现代化经济体系的试验田,推动形成全面开放新格局的先行地。

“近年来,粤港澳合作不断深化,粤港澳大湾区经济活力、区域竞争力显著增强,具备建成国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。”他说。

市场也“闻风而动”。海内外众

多咨询机构发布的市场报告均认为,鼓励粤港澳三地形成科技创新的合力,是《规划纲要》的“重中之重”。特别是《规划纲要》提出的“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊,被寄予融合香港、澳门和广东乃至内地科研合力,推动大湾区变身成为“全球科技创新高地和新兴产业重要策源地”的深切希望。

对此,香港特区政府政制及内地事务局局长聂德权表示,香港具备优质的高等教育资源和广泛的国际联系,再加上中央推动国家科研资金“过河”支持香港、大湾区打造国际科创中心等政策,香港将迎来发展科创产业的机遇。

邓江年也认为,“突出科技引领”是《规划纲要》的亮点所在,大湾区是“向科技要发展”,通过对大湾区的整体规划,着力解决不同城市和区域的协调问题,推动系统性改革。

“《规划纲要》反复强调三地同心共建大湾区,目的就是充分发挥港澳优势,放大湾区效应,建设一个开放型经济体。”他说。

在构建现代产业体系方面,《规划纲要》支持传统产业改造升级,加快发展先进制造业和现代服务业。在新兴产业方面,《规划纲要》要求依托香港、澳门、广州、深圳等中心城市的科研资源优势和高新技术产业基础,联合打造一批产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,增强经济发展新动能。

在服务业方面,《规划纲要》明

确提出,巩固和提升香港国际金融中心地位,打造服务“一带一路”建设的投融资平台;支持澳门打造中国一葡语国家金融服务平台,探索建设澳门—珠海跨境金融合作示范区。

澳门特别行政区政府发言人办公室18日也对外表示,在推动落实《规划纲要》的过程中,澳门将发挥所长,与其他城市优势互补,合作共赢,协调发展,为澳门的经济适度多元发展创造更有利的大环境。

学界还期待粤港澳大湾区的辐射效应。王福刚认为,粤港澳大湾区代表了中国最高开放水平的战略平台,但其任务不仅仅是它区域内的“一百三十分地”的发展,而是辐射带动内地西南、华南的经济得发展。

值得注意的是,《规划纲要》也明确指出,粤港澳大湾区发展面临诸多挑战,包括产能过剩、供给与需求结构不平衡不匹配等突出矛盾和问题,也涵盖市场互联互通水平有待进一步提升等制度性问题。此外,区域发展空间面临瓶颈制约、资源能源约束趋紧、生态环境压力日益增大、人口红利逐步减退等挑战也不容忽视。

对此,丝路智谷研究院院长梁海明表示,《规划纲要》作为顶层设计,明确了大湾区建设的大方向、大目标。但在执行层面,还需要更加具体的执行措施,预计有关建设的具体政策措施,还须由各部委与粤港澳三地政府逐步推出。

新华社广州2月19日电

## 强军思想引领新征程

2018年10月,第四届军民融合发展高技术装备成果展览上,我国拥有自主知识产权的1200余项展品集中亮相,来到中国人民革命军事博物馆的参观者络绎不绝。

“坚持向科技创新要战斗力”“全面实施科技兴军战略”,参观人群中许多两院院士的身影,也有来自军队基层一线的科技工作者,他们对习近平主席关于科技创新的重要论述牢记于心。

创新驱动,一个指向未来的宏伟战略。党的十八大以来,习主席深刻把握世界军事发展大势和我军所处历史方位,着眼实现党在新时代的强军目标,擘画科技创新蓝图,为强军兴军注入了强大动力。

### “谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势”

阳光和煦,在天津滨海新区的国家超级计算天津中心,一栋橘红色大楼外墙上,“天河”两个大字格外醒目。近千平方米的主机房内,由国防科技大学计算机学院研制的我国首台千万亿次超级计算机系统——天河一号,排列成13行,犹如列队受阅的方阵,正高速行驶。

如今,天河一号又添了一个新伙伴——天河三号原型机系统,该系统研制成功并通过验收,标志着我国高性能计算已开始向百亿亿次级的“E级”超算迈进。天河三号超级计算机将实现所有元器件的国产化,预计两年后投入使用。

中国工程院院士、国防科技大学计算机学院院长廖湘科介绍说,5年前习主席视察国防科技大学并接见学校科技创新团队代表,为科研人员坚持以我为主、勇于自主创新注入了强大精神动力。天河二号研制成功后,创新团队立即全力投入到天河三号的研制攻关,向新的“中国速度”冲锋。

在2015年举行的国家科学技术奖励大会上,习主席接见了廖湘科等获奖代表。作为国家科学技术进步奖特等奖获得者,“天河一号高效能计算机系统”项目第一完成人,廖湘科代表全体获奖人员发言。

“谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。”党的十八大以来,在不同场合、不同时机,习主席对创新驱动作出深刻阐述——“实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运”“把创新摆在我军建设发展全局的重要位置”“国防科技和武器装备发展必须向以创新驱动发展为主转变”……统帅号令,激励全军广大科研人员以时不我待的紧迫感,加紧在一些战略必争领域形成独特优势,力争实现由“跟跑”“并跑”向“领跑”“领跑”的转变。

在江城武汉,悬挂着“祖国利益高于一切”标语的海军工程大学某重点实验室里,灯火通明是常态。

“中国要强盛、要复兴,就一定要大力发展科学技术,努力成为世界主要科学中心和创新高地。”2018年5月28日,习主席在两院院士大会上的讲话,始终回响在中国工程院院士、海军工程大学教授何琳心头。

“习主席在大会上讲的‘形势逼人,挑战逼人,使命逼人’,让我们感受到一种前所未有的紧迫感。”何琳回忆说。

北斗卫星、舰船新型集成发电技术、舰船综合电力技术……这些出自军队科研人员之手的前瞻性自主创新成果,闪耀在我国创新驱动发展的天空。

### “关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”

“你们是党和军队的宝贵财富,我一直惦记着大家,希望大家多出成果、带好队伍,为强军兴军作出更大贡献。”2018年5月16日,习主席视察军事科学院的暖心话语,让在场的每一名军队科研人员深受感动。

那天,习主席来到军事科学院军事医学研究院,考察相关科研工程进展情况,看到不少成果达到世界先进水平,习主席很高兴,勉励大家再接再厉,再创佳绩。

“在一幅幅展板、一件件实物前,习主席看得很仔细,不时驻足询问,详细了解科研项目进展情况。我们真切感受到,习主席对军事科技创新很重视,对科技工作者真关心、真爱护。”中国工程院院士、军事科学院军事医学研究院研究员金宁一说。

“习主席在两院院士大会上深刻指出,实践反复告诉我们,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。”金宁一深有感触地说,军事核心技术更是买不来的,习主席一系列重要讲话为军事科技领域自主创新擘画了宏伟蓝图,指明了具体方向。

2017年冬天,一场近年来最强的季节性流感,让人们记住了一种“抗流感神药”:磷酸奥司他韦。由军事科学院某研究所自主研发生产的磷酸奥司他韦已能满足常规需要及战略储备,且价格仅为进口药的一半,为构筑我国医学防护的坚实盾牌立新功。

### “把创新成果转化为实实在在的战斗力”

2018年9月,经中央军委批准,增加“献身国防科技事业杰出科学家”林俊德、“逐梦海天的强军先锋”张超为全军挂像英模。

消息传来,某基地研究员王建国激动不已,他说:“林俊德是科技战线的元勋,也是扎根基层的科研人员的优秀代表。”2017年全国两会上,习主席亲切接见王建国,得知王建国已在大漠戈壁工作了整整30年,勉励他:“就需要像你这样扎根基层的科研人员。”

2018年8月,一篇题为《习主席视察过的武器装备》的网文在微信朋友圈刷屏:从海口舰、辽宁舰,到两栖突击车、轰-6K新型轰炸机,习主席视察过的武器装备几乎涵盖了各个军兵种。

仔细浏览着这篇文章,中部战区陆军某师营长郭国华心情难以平静,2018年1月3日,习主席来到该师训练一线视察。

“那天天气特别冷,习主席对军事科技创新成果转化尤为重视。”郭国华说,高新武器装备凝聚了科研工作者的智慧和心血,但他们毕竟不是武器装备的直接操作者,基层掌握娴熟后才能最终转化为战斗力。

“下更大气力推动科技兴军,坚持向科技创新要战斗力,为我军建设提供强大科技支撑”……有人把2017年的春天称为“科技兴军的春天”。这是因为习主席在十二届全国人大五次次会议解放军代表团全体会议上,围绕推动科技兴军作了深刻系统阐述,发出了科技兴军的动员令。

多次现场聆听习主席重要讲话,陆军第83集团军某旅副参谋长、十二届全国人大代表韩庆波觉得,随着国防科技的快速发展,当务之急是要大力培养精通新装备的创新人才,让新装备尽快形成战斗力。他深有感触地说,向科技创新要战斗力成为官兵心中的烽火、奋进的誓言。

科技兴军的征程中,广大官兵处于军事斗争准备的最前沿,打通科技成果转化“最后一公里”,基层官兵大有可为。站在新的历史起点上,全军官兵胸怀报国之志,坚定创新信心,必将在科技兴军实践中交出精彩答卷。

据新华社北京2月19日电

# 走进科技创新的春天



## 油菜花田 观日出

2月19日,游人在罗平县金鸡峰丛拍摄油菜花田日出景色。

近日,云南省罗平县境内的油菜花次第绽放,吸引游人前来观光,领略花海风光,欢度新春佳节。

新华社发