

政府工作报告

(上接二版)牢牢扭住稳增长基本要求。一是突出强投资。坚持民间投资和政府投资“两手抓”，紧盯总投资2.13万亿元的910个省市重点项目，确保完成投资4600亿元以上；落实国家、省、市鼓励民间投资政策措施，为民间投资营造良好环境。实施工业“1312”强投资计划，推进上汽大数据中心等200个项目开工建设，加快推动宇通电动客车技术中心等200个以上项目竣工投产。二是着力稳实体。全面落实国家减税降费政策，清理规范各类行政审批中介服务事项，全面清理涉企收费，加强运行监测预警分析，强化电力、运力、能源等要素保障，突出稳定工业增长。三是积极扩需求。紧跟国家政策导向促进消费升级，充分释放健康、文化、信息等领域和传统服务业消费潜力，落实好个人所得税专项附加扣除政策，积极培育新的消费热点。四是强力抓招商。落实招商引资“一把手”工程，深度对接世界500强和国内外行业领军企业，大力实施精准招商，定向引进一批建链、延链、强链、补链企业和项目，力争实际到位资金2450亿元，其中实际利用外资43亿美元，新增世界500强企业不少于5家。

全方位支持民营经济发展。像爱护眼睛一样爱护民营经济，像对待亲人一样善待民营企业。全面落实省“非公经济20条”，优化市“民营经济40条”，坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。积极营造公平、透明、高效的普惠性市场环境，构建“亲清”新型政商关系，研究解决民营企业发展中遇到的困难，切实依法保护企业家人身和财产安全。市场经济是企业家经济，企业家是郑州最宝贵的战略资源，我们要为企业提供“六心”服务，充分激发郑商活力，让广大企业家坚定信心向前走、心无旁骛谋发展。

加快推进产业转型升级。以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，一是强化智能制造引领。实施电子信息、汽车、装备制造等5个重点产业转型升级行动计划，智能制造器、信息安全等5个新兴产业培育专案，加快建设信息安全产业基地和智能传感谷，着力培育世界级智能终端、客车、超硬材料等先进制造业集群；加快铝及铝精深加工、家居和品牌服装制造等传统产业升级。深入推进质量强市战略，推动经济转型发展；实施制造业研发投入三年倍增计划，加快制造业创新中心、产业创新联盟等创新平台建设。推进制造业和服务业融合，加快工业互联网平台建设，持续推进“百千企业上云”计划。实施“三大改造”，力争技改投资增长30%以上。积极筹办中国服务型制造大会和第二届世界传感器大会，利用好2019年两岸智能制造郑州论坛、豫沪产业合作对接活动等平台，力争签约亿元以上项目100个以上、签约额1500亿元以上。实施战略性新兴产业培育、企业家领航、中小企业培育等行动计划，推动百家企业“三年倍增”发展，力争百亿级工业企业达到14家。积极推进5G技术应用、物联网应用、人工智能应用，抢占数字经济制高点，加快建设网络强市。二是推进现代服务业提质。加快区域金融中心建设，力争金融业增加值突破1200亿元。建设国家现代物流创新发展试点城市，力争物流业增加值达到850亿元。大力发展健康养老服务，力争新增养老床位4000张，加快推进郑州宜居健康城、河南精准医疗产业园等项目建设。积极吸引国际会展活动来郑举办，力争展览总面积增长6%以上，国际性展会达到12个。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加快建立租购并举住房制度，构建房地产平稳长效机制。大力支持技术、信息等专业服务，着力发展供应链管理、信息增值等服务型制造新业态。三是促进都市现代工业增效。打造“一带四区五组团”格局，加快建设环城都市生态农业圈与黄绿生态涵养带。实施生态农业建设等“四大工程”，力争新发展环城都市生态农业10万亩、湿地农业和高标准“菜篮子”生产示范基地各1万亩，培育全国休闲农业与乡村旅游星级企业10家。同时，继续抓好“大棚房”清理整治。持续抓好非洲猪瘟疫情防控。筹办好第20届中国绿色食品博览会。

用好资本市场的金融活水。一是发挥国家中心城市建设产业发展基金和投融资担保专项资金作用，支持制造业高质量发展。用足用活地方政府债券政策，支持企业发展债券、双创专项金融债券和孵化专项债券，激发民间投资活力。二是优化金融生态，大力发展绿色金融、普惠金融、科技金融，常态化办好重大项目融资对接会，推动郑州银行、中原银行、郑州农商行等提高存贷比，打通企业融资“最后一公里”，降低民营企业获得信贷难度和成本。三是实施企业挂牌上市和并购重组提速计划，持续打造上市挂牌“郑州军团”，并购重组“郑州高地”，资本市场“郑州板块”，力争上市公司和新三板挂牌公司达到220家。

强力推进县域经济高质量发展。全面贯彻习近平总书记县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”重要指示，加快组团式发展，明晰发展定位，放大比较优势，彰显县域发展特色。扎实开展产业集聚区、服务业“两区”高质量发展专项行动，支持各开发区、县(市)区培育1~3个主导产业，打造一批具有国际国内竞争力的千亿级产业集群，做大做优做强县域经济“单元格”。

(二)着力实施创新驱动发展战略，加快建设国家创新创业中心。突出企业创新主体地位，加快培育创新生态链，汇集改革动力、激发人才活力，真正让创新成为引领发展的第一动力。

持续提升科技创新能力。一是全力支持自主创新区发展，谋划建设自创区展示中心，积极打造中原科创谷、郑东新区科学谷、郑开双创走廊。二是加大政策支持力度，加强专利权、商标权、版权等要素市场和产权市场法治建设。研究建立助推高质量发展的科技创新政策体系，大力培育高新技术企业，积极引进培育雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业。三是深入推进“产学研用”协同创新，充分发挥国家技术转移郑州中心、河南省技术产权交易所等作用，加速科技成果转化。加快推进国家超算中心、中科院过程郑州郑大分所等项目建设。组织实施盾构、燃料电池客车等50个科技创新重大专项。办好中国·郑州北斗应用大会、创新创业企业家峰会、新兴产业大会、中国·河南开放创新暨跨园技术转移大会、双12双创日暨第五届中国创客领袖大会等活动。

扎实推进军民融合深度发展。全力推进6个国防科技关键核心“卡脖子”技术攻关，加快开发和实施一批军民两用技术产品。依托新材料、精密机械加工、高端装备制造等军民融合重点领域，有效引导“民参军”“军转民”。加强与省内外央属军工单位对接，加快引进综合实力强、科技含量高的军民融合型企业。加快建设河南郑州市军民融合产业创新基地(荥阳)、河南军民融合产业基地(巩义)、北斗产业园(高新区)。

加大“四个一批”培育力度。积极引进培育一批行业领域隐形冠军企业，力争新增高新技术企业500家；持续推进大中型企业研发机构全覆盖工程，加速布局市级创新平台；引进建立新型研发机构10家以上，高标准建设中科院计算所郑州分所、浙江大学中原研究院、同济大学中原环保产业研究院、固高郑州智慧产业研究院；积极打造国际人才新高地，大力实施“智汇郑州”人才工程，出台更具竞争力的人才政策，加快推进设立海外人才工作站，着力引进一批站在世界科技前沿、处在创新高峰期的领军人才和创新团队，力争引进普惠性人才和高层次人才紧缺人才200名。

强力打造“双创”升级版。健全完善人才培养、评价和激励机制，探索实施顶尖人才“全职负责制”，落实科研人员发明成果转化创业、科技成果收益分配、股权期权激励等政策，推动科研机构与企业双向交流，培养一批为企业提供智力支持的科研人才团队。高质量建设各级各类双创示范基地、大学生创新创业实践示范基地、小型微型企业创业创新示范基地、创业孵化园等，支持社会力量多元建设创新创业综合体；着力打造“郑创汇”“强网杯”等创新创业大赛品牌。力争万人发明专利拥有量达到16件，科技进步贡献率发到64%。

(三)着力提升城市文化软实力，加快建设华夏历史文明传承创新中心。围绕“建设国际文化大都市，打造中华文明与世界文明交流对话重要平台”，打造城市名片，提升文化品位，塑造城市形象，不断提升文化对全球的吸引力、影响力和传播力。

高标准建设重点片区。一是抓好中央文化区(CCD)。加快CCD区域重大公共服务平台建设，打造一批具有郑州特色的文化新地标。确保奥体中心、大剧场、新博物馆等项目建成投用，全面加快北部片区建设步伐。二是抓好四大历史文化片区。开工建设商都历史文化区公建类项目和商业文化片区，全力打造中原地区“城市化客厅”。大力提升百年德化历史文化片区德化街环境，着力打造城市文化“品牌工程”。加快建设二砂文化创意园，着力打造国内一流“城市创客厅”。大力提升百年德化历史文化片区德化街环境，着力打造城市文化“品牌工程”。加快建设二砂文化创意园，着力打造国内一流“城市创客厅”。大力提升百年德化历史文化片区德化街环境，着力打造城市文化“品牌工程”。加快建设二砂文化创意园，着力打造国内一流“城市创客厅”。

推动文化事业繁荣发展。一是实施文化惠民、文化精品工程。积极引导城乡居民扩大文化消费，建设“绿城智慧书房”50处；推进县乡文化馆图书馆总分馆制，新增分馆15个；组织好“千场演出”“万场电影”“绿色周末”、精品剧目演出季等文化惠民项目；打造提升《精忠报国》《朝花朝》《郑风·意象》等新剧目，努力争取国家艺术奖项。围绕庆祝新中国成立70周年等重大节日，组织开展各类丰富多彩的群众文化活动。二是加强历史文化遗产保护利用。编制全域文物保护利用示范区总体规划，打造国家文物保护单位示范区。新建生态非遗项目22个。郑州商都博物院和郑州市文物考古研究院“两院”建成开放，三年内谋划建设各类博物馆100家以上。实施中原文物全媒体传播计划。启动文物安全智慧监管平台建设。加强非物质文化遗产名录体系建设，鼓励扶持民间展览馆、传承基地建设。

培育文旅产业集群优势。一是加快“只有河南”主题演艺公园、宋城·黄帝千古情、银基佳宝乐园、刘子小镇等一批重点项目建设，推进文化传承保护创新，培育壮大文化消费市场。二是广泛吸收世界先进文化元素，赋予新时代内涵和现代表达形式，精心筹办己亥年黄帝故里拜祖大典，加快建设中牟国际文化创意园区，依托华强中华复兴之路、电影小镇、海昌海洋公园等项目，全面打造“东方奥兰多”。三是促进旅游业转型升级，做大做强“功夫郑州”、黄帝文化、黄河文化、嵩山文化、河洛文化等知名品牌，加快构建快进慢游新格局，力争跻身国内旅游城市第一方阵。

(四)着力打造内捷外联“畅通郑州”，加快建设国际综合交通物流中枢。突出抓好九大重点工程，巩固扩大提升“城外枢纽、城内畅通、多式联运”三大优势。

一是抓好航空枢纽级提升工程，以郑州国际航空货运枢纽战略规划获批为契机，加快推进机场三期工程建设，完善中央航站区布局，提升机务维修等配套能力，打造24小时内全球可达的航空服务体系。二是抓好米字形高铁网实施，配合做好郑万、郑阜、郑济高铁和郑州南站建设，确保郑万一期、郑阜高铁年底前通车运营。三是抓好铁路货流体系建设工程，持续推进占沟、薛店和上街铁路物流基地以及郑州南站高铁快运基地等工程建设，加快构建“1+2+N”铁路货运体系。四是抓好“1+4”郑州大都市区交通建设工程，完善郑州与周边地市“3+3+4”快速交通系统，确保机场至南站城际铁路建成通车，开工建设登洛城际铁路，争取开工建设集平高速(郑州段)，加快连霍高速外移等工程前期工作。五是抓好环城绿道通道建设，推动107国道东移与四港联动大道连接线等6个项目完工。六是抓好“米字+环线”轨道交通建设工程，力争4月份前轨道交通第三期建设规划获批，5号线5月份通车运营，市民文化服务区地下交通市政工程、2号线二期、城郊线二期等线路年底前投用；3号线一期、4号线等加快建设。七是抓好城市路网建设工程，金水路西延、农业快速路铁路代建部分、四环线及大河路快速化高架主线等工程投用，开工建设紫荆山路—长江路综合立交等一批快速路工程，续建新建支线道路55条，基本消除三环内断头路。八是抓好公交场站和公交专用道建设工程，积极发展“全城公交”，巩固提升“公交都市”创建成果。九是抓好多式联运“一单制”工程，围绕物流枢纽承载城市定位，提升公铁集疏、陆空衔接、铁海联运水平，研究建立“一单制”联运体系，构建一站托运、一次收费、一单到底的现代国际物流中心。

全面提升“五区联动”优势。一是强化航空港实验区引领作用。开工机场三期北货运区，加快智能终端及新型显示、智能装备、生物医药、航空制造和服务、航空物流等产业发展。二是高水平建设自贸区郑州片区。围绕“两体系一枢纽”定位，深入推进政务、金融、监管、法律、多式联运五大专项体系建设，力争256项改革创新任务和153项体制机制推广任务基本完成，持续推进自建自由贸易港。三是全力支持自创区发展。深化管理体制和人事薪酬制度改革，启动自创区核心区扩区工作。四是加快推进跨境电商综试区建设。加快EWTO核心功能集聚区专项政策的制定落实，打造跨境电商零费率区；积极筹建跨境电商进口药品监管服务试点；反向复制1210进口模式，开行直飞欧美包机，举办第三届全球跨境电商大会。五是加快国家大数据综试区建设。以龙子湖智慧岛为中心，辐射高新区、金水科教园区，力争入驻大数据企业300家以上、产值超过300亿元。

(五)着力推动“五区联动”“四路协同”，加快建设内陆地区对外开放门户。加强政策研究、制度创新，积极融入全球经济体系，巩固提升“一带一路”核心节点城市地位。

一是强化航空港实验区引领作用。开工机场三期北货运区，加快智能终端及新型显示、智能装备、生物医药、航空制造和服务、航空物流等产业发展。二是高水平建设自贸区郑州片区。围绕“两体系一枢纽”定位，深入推进政务、金融、监管、法律、多式联运五大专项体系建设，力争256项改革创新任务和153项体制机制推广任务基本完成，持续推进自建自由贸易港。三是全力支持自创区发展。深化管理体制和人事薪酬制度改革，启动自创区核心区扩区工作。四是加快推进跨境电商综试区建设。加快EWTO核心功能集聚区专项政策的制定落实，打造跨境电商零费率区；积极筹建跨境电商进口药品监管服务试点；反向复制1210进口模式，开行直飞欧美包机，举办第三届全球跨境电商大会。五是加快国家大数据综试区建设。以龙子湖智慧岛为中心，辐射高新区、金水科教园区，力争入驻大数据企业300家以上、产值超过300亿元。

巩固扩大“四路协同”效应。一是推动“空中丝绸之路”强基扩面。加快组建本土客货运航空公司，推动国内外知名航空物流服务企业落地。深入实施郑州—卢森堡“空中丝绸之路”专项规划，推动第五航权业务开展，加快组建卢森堡合资航空公司。支持卢森堡货航开辟1-2条洲际货运航线，增加1-2个通航点。力争客货运量突破3000万人次，货邮吞吐量达到52万吨以上。二是推动“陆上丝绸之路”扩线提量。开通经满洲里、绥芬河口岸线路，力争中欧班列(郑州)全年开行1300班以上。三是推动“网上丝绸之路”更便捷便利。完善跨境电商供应链体系，拓展跨境电商出口业务，引进跨境电商大型平台类、物流类、支付类总部企业，力争跨境电商交易额增长20%。四是推进“海上丝绸之路”无缝衔接。打造“郑州港”内陆港，通过高铁联运、公海联运等方式让港口功能平移至“郑州港”，力争在郑州海关报关放行不少于1万个标准集装箱。

切实加强开放平台建设。一是抓好口岸和海关特殊监管区建设，加快集装箱中心站第二期东、西、南二期项目建设，加快推进汽车平行进口试点，建设“一站式”大通关服务体系，打造智慧口岸，积极推进建设海外仓及物流分拨中心。二是加快实施《郑州市推进中欧区域政策合作案例地区建设工作方案(2018—2020年)》，持续提升城市国际化水平。三是着力推动外贸转型升级，促进跨境电商与制造业融合发展，尽快把产业优势转化为出口优势，力争全年外贸进出口总额完成4100亿元以上。

(六)着力破解全面建成小康社会瓶颈制约，坚决打好打赢三大攻坚战。切实防范化解重大领域风险。坚持消存量、控增量并举，加快非法集资案件办理，构建互联网金融监管长效机制。探索建立部门联动、上下联手、市场运作机制，持续推动上市公司流动性危机化解。强化债务风险管控，严守政策红线，依法规范政府举债行为，有序稳妥化解债务风险。建立专班专案，有效化解房地产领域问题楼盘。强化应急管理，提升防灾减灾救灾能力，压实安全生产责任，全面推行双重预防体系建设，坚决防范遏制各类事故发生。做好突发公共事件预防处置，有效防范社会风险。

坚决打赢脱贫攻坚战。落实脱贫攻坚三年行动实施方案，解决好“两不愁三保障”突出问题，切实增强贫困群众内生动力和自我发展能力。把防止返贫摆在更加突出位置，狠抓政策举措落地、就业产业带动、综合保障兜底，持续巩固扩大脱贫成效。扎实推进易地扶贫搬迁后续扶持和黄河滩区居民迁建，确保搬迁群众“稳得住、能致富”。持续做好结对帮扶贫困户工作。

全力打好污染防治攻坚战。强化“党政同责、一岗双责”“管三必须”，强力推动生态环境保护再上新台阶。一是坚决打赢蓝天保卫战。持续优化能源结构，加快推进主城区煤电机组清零工程，推动煤炭消费总量稳步下降；加快调整产业结构，实施重污染企业错峰搬迁、重点企业“一企一策”深度治理改造；积极调整交通运输结构，继续实施公铁联运，加快建设城市物流配送体系，建设完善“天地车人”一体化的机动车排放监控系统，打好柴油货车污染治理攻坚战；不断提高扬尘污染治理标准，持续抓好“六控”，确保全市PM10、PM2.5年均浓度、城区优良天数达到省定目标。二是坚决打好碧水保卫战。加强全市河湖管理保护，深化落实河(湖)长制，持续推进“三污一净”专项治理；深入开展河流综合整治、黑臭水体整治、打击非法采砂、全域清淤河流和农业农村污染治理攻坚战；实施重点行业提标治理，加快保护饮用水处理设施建设；持续开展饮用水源地保护攻坚战，确保水源地水质稳定。三是强力推进净土保卫战。强化土壤污染源防治和重点企业监管，加强重金属污染防治，建立

更新污染地块清单和优先管控名录，实施污染地块动态化管理，有序开展污染土壤修复与治理试点工作。

(七)着力塑造现代化城市形态风貌，扎实推进城乡一体化建设。树立精明增长的城市发展理念，提升城市功能品质，大力实施乡村振兴战略，持续推进以人为核心的新型城镇化。

提升城市规划建设管理水平。一是发挥规划引领作用，推动“多规合一”，高质量、高标准完成郑州市城市总体规划(2018—2035年)及综合交通体系规划、轨道交通线网规划修编等15项专项规划。建立国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局。二是大力实施精准供地，推进批而未供和闲置土地专项整治，强化自然资源要素保障，落实最严格的耕地保护制度。三是以文明城市创建为抓手，编制出台《城市精细化管理白皮书》，持续推进三级“路长制”，引入第三方评估机构，以绣花功夫、工匠精神促进城市管理规范化、标准化、精准化、智能化。四是全面启动楼堂馆舍整治工程，持续推进灯光亮化工程，对62条道路实施中修和人行道提升改造，推进架空通信线缆入地改造、交通秩序、市容环境和城乡接合部综合整治，彻底改善城乡接合部48个乡镇(镇、办)脏乱差面貌。五是推进垃圾分类处置，市内五区和四个开发区生活垃圾分类覆盖率达到70%以上、回收到利用率30%以上，建筑垃圾资源化利用率65%以上。六是加快标准化市场建设和提升改造力度，持续推进市场外迁，推动商品交易市场转型升级。

深入推进百城建设提质工程。一是市县协同推进，支持六县(市)围绕打造全国一流县级城市目标，与文明城市创建等融合推进。二是坚持“补短板、强功能、增效能、提品质”，全面落实城市“四篇文章”和城市“四治”专项行动方案。三是切实加强楼院治理，加快推进以老旧小区整治提升为重点的老城区有机更新，实现无主管老旧小区全覆盖，力争2年内完成整治提升任务。四是加快提升23个中心城区综合承载能力和服务功能，发挥好县域城镇体系中的节点支撑作用。加快构建好网络、无障碍、功能复合的公共服务网络，推进15分钟城乡社区生活圈建设。五是加快推进“城市双修”、综合管廊、城市设计、海绵城市等试点工程建设；政府投资新建公共建筑实行超低能耗建筑标准，民用建筑大力实施绿色建筑标准。六是积极推进既有住宅加装电梯和公厕建设改造，新建公厕393座、达到每平方公里6座。

切实加强基础设施建设。加快推进次高压燃气管道及配套调压站、豫中LNG应急储备中心等项目建设，新建改建燃气管网110公里，发展天然气用户10万户；抓好清污取暖示范城市试点建设，开工建设新密裕中电厂2台100万千瓦供热机组“引热入郑”集中供热配套管网工程，新建改造供热管网63公里，新增集中供热面积500万平方米。确保东部垃圾焚烧发电厂建成投用，推进西部垃圾焚烧发电项目、华润登封电厂西热东送“引热入郑”等项目尽早开工。加快建设郑州新区污水处理厂二期等项目，新增污水处理能力15万吨/日、污泥处理能力300吨/日，中水利用率提高到45%。积极推进500千伏新建变电站(电站)等70个项目开工，500千伏惠济变电站(电站)等35个项目投运，完成295个行政村电网改造。

加快建设新型智慧城市。坚持“善政、惠民、兴业”方向，抓好智慧交通、城管、医疗、教育等规划编制实施，完善郑州政务云、城市大脑一期等基础设施，加快推进全市统一的党政政务办公系统，“无现金支付结算城市”“i郑州APP”、智慧停车等重点示范应用项目，持续推进郑州直联点提升工程，加快中国联通中原数据基地二期、中国移动(河南)数据中心一期等重点项目建设。

深入实施乡村振兴战略。统筹推进“五个振兴”，努力在乡村振兴中走在前、做示范。一是以农民增收为导向，推进乡村产业跨界融合，启动“农村集体经济+农文旅融合发展”试点工程。二是以改善环境为突破，突出抓好农村人居环境和污水处理、“厕所革命”等工作，具备条件村庄实现生活污水集中处理设施全覆盖，建设美丽乡村试点村32个，启动城乡融合共享特色田园乡村建设试点6个。三是以土地制度改革为牵引，深化农村集体资产股份化改革，健全农村产权交易服务机制，稳步推进农村宅基地和集体产权制度改革。四是以基层党建为重点，实施村党组织带头人优化提升行动，突出政治功能，强化服务功能。鼓励各类人才返乡创业，培育一批新型职业农民和乡村急需紧缺高端人才。

(八)着力全面深化改革，激发经济社会发展内生动力。突出抓好已出台改革举措落实，进一步优化营商环境，提升行政效能，激发市场活力。

加快构建国际化法治化便利化营商环境。把优化营商环境作为经济高质量发展、国家中心城市高质量发展的生命线，统筹推进政务、商务、市场、人文、法治、城市“六大环境”建设，扎实开展开办企业、贸易便利化等10个对标提升专项行动，实施营商环境便利度评价指标体系，清除一切影响投资自由化、贸易便利化的障碍，力争营商环境全省领先、进入全国重点城市前列，各开发区、县(市)区全部处于省第一方阵，自贸区郑州片区成为全国营商环境“排头兵”。新增市场主体20万户以上。

持续深化“放管服”改革。开展“最多跑一次”改革规范提升年活动，围绕“马上办、就近办、网上办、一次办”，做好办事大厅管理水平提升、基层政务服务全覆盖、重点领域改革攻坚等工作，打通政务服务各环节堵点难点，努力让群众办事不难。力争市县乡办事大厅审批服务事项“应进必进”，100个高频事项“最多跑一次”，50个事项凭身份证直接办理，群众办事申请材料削减60%以上，企业投资项目审批控制在100个工作日内。

深入推进重要领域和关键环节改革。完成

政府机构改革，优化职能配置，提高行政效能。深化投融资体制创新，用好政府债券，完善政府和社会资本合作政策体系。继续抓好国资国企改革，稳妥处置“僵尸企业”，加大剥离企业办社会职能力度，深化企业产权结构、组织结构、治理结构改革，全面加快市直部门监管的市属企业改革。积极发展混合所有制经济，建立完善差异化薪酬分配和长效激励约束机制，加快实现从管企业向管资本转变。深化财政事权与支出责任划分、全过程预算绩效管理改革。大力推进要素市场化配置改革，积极推进法治体制、信用管理体制、价格、科技等领域改革。

(九)着力强化生态文明建设，打造生态宜居“美丽郑州”。深入实施生态文明建设“四大行动”，全力打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的美丽中国示范城市。

加快建设森林生态系统。大力实施国土绿化提速行动，围绕“六化”目标，完成营造林16万亩，加快郑州树木园改造提升、侯寨森林公园、邙岭森林公园等重大项目建设，大力发展特色经济林、花卉苗木、森林旅游等特色林业产业，着力打造“森林郑州”。

加快建设城市生态系统。大力推进国家生态园林城市创建工作，建设公园城市，实施“300米见绿、500米见园”三年建设规划；不断完善城市公园体系，中心城区公园围墙应拆尽拆，今后中心城区拆迁区域面积10亩以下的地块，全部建成公园绿地；在城市外围开工建设郊野公园10个，建成3~5个；做好郑州第二动物园、第二植物园前期准备工作；制定实施城区绿化导则，大力开展社区周边、重要节点微景观打造；持续推进铁路沿线、国省干道、高速出入口等交通路网绿化提升工程，高标准打造绿色视觉通廊。

加快建设湿地生态系统。加强黄河湿地保护修复，推进黄河滩区生态环境综合治理，规划建设郑州黄河中央湿地公园。积极开展省级湿地公园建设，推进荥阳万亩湿地等一批人工湿地公园建设。加快推进湿地农业建设。

加快建设农田生态系统。扎实推进农林复合生态系统规划建设，积极实施畜禽生态养殖、土壤面源污染、农村人居环境三项综合治理，大力改善农业生态环境，不断优化农业生产条件，大力调整种植结构，提升农田生态系统综合服务功能。

加快建设流域生态系统。坚持“四水共治”。实施国家节水行动。强力推进水生态重点项目建设，贾鲁河(包括西流湖)综合治理重点工程基本建成，绿线工程主体完工，西流湖段按照时间节点完成任务，牛口峪引黄工程、环城生态水系循环工程等建成通水；加快推进古汴河疏浚和金水河、熊儿河、溱水河整治提升工程，启动实施贾鲁河常庄水坝坝后段生态治理工程(水博园一期)、贾鲁河尖岗水库大坝至南四环桥段治理工程，谋划推进西水东引二期前期工作。

(十)着力保障和改善民生，切实让群众共享改革发展成果

继续办好民生实事。一是全市新增城镇就业11万人，农村劳动力转移就业4.5万人。建成保障性住房5万套，分配公租房7500套，建成安置群众15万人，完成安置房网签9万套，建成投用便民服务中心50个。二是全市新增公办幼儿园100所，市区新建、改扩建中小学校30所、新投用中小学校20所。三是免费为全市户籍的适龄妇女进行“两癌”筛查、为孕妇进行唐氏筛查和产前超声筛查，为新生儿进行听力障碍初筛等疾病隐患筛查等。四是开展“舞台艺术进乡村、进社区”文艺演出1200场；引进、组织精品剧目(节目)25台；建成基层综合性文化服务中心20家；100个。五是新建、提升改造标准化农贸市场20家；新建食品安全管理示范点、餐饮示范点各100家；在全市幼儿园建成明厨亮灶1200家。六是购置新能源汽车1000台，建成充电站28座；市区新增公共停车位5万个以上；建成新能源汽车充电桩5000个；新建“四好”农村公路130公里；完成农村户用卫生厕所改造10万户。七是对符合条件的视力、听力、言语残疾人，每人每月发放30元通信信息消费补贴；新增50个、提升100个“绿城妈妈”社区环报服务项目；新增、提升“儿童之家”各50个；将儿童免费乘坐公共交通工具的身高标准由1.2米提高到1.3米。八是新建、改建城镇社区多功能运动场、社区健身活动中心、农民体育健身升级工程300个，新增健身路径300条。九是建成公园、游园、微公园400个，连通提升生态廊道400公里，市区新增绿地面积1000万平方米。

坚持稳定和扩大就业。把稳就业放在更加突出位置，积极推进公共服务专项行动，突出做好高校毕业生、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业工作。持续实施全民技能振兴工程，开展各类职业培训33万人次。完善政府贴息创业担保贷款机制，支持各类群体创业。切实做好过剩产能化解中职工安置工作。支持农民工等群体返乡下乡创业，实施失业保险援企稳岗“护航行动”。

稳步提高居民收入水平。贯彻落实扩中中等收入群体规模政策措施和最低工资保障制度，加强对企业工资集体协商的分类指导，推动企业建立健全工资机制及正常增长机制。完善国有企业工资决定机制改革配套政策，建立健全企业薪酬调查和信息发布制度。跟进实施公务员工资地区附加津贴制度。

织密社会保障网络。一是继续提高退休人员基本养老金和城乡居民养老保险待遇水平。二是完善社会保险转移接续政策，开展新经济新业态灵活就业人员参加工伤保险国家试点。三是推进城乡低保保合一。做好城乡低保专项治理工作，健全完善临时救助制度。

持续提升教育发展水平。推进城郊区配建幼儿园规范建设，完成100所义务教育学校标准化建设，市区新开工建设外国语学校港区校区、回中港区校区、二中经开区校区等4所普通高中，努力消除城镇义务教育阶段大班额等突出问题。强力推进职业教育优质发展，开展国家产教融合试点城市申报工作；加大对市属高校支持力度，持续提升郑州大学“双一流”建设。加快推进国内外优质高等教育资源来郑办学。加强教师队伍建设，改善教师工作生活条件。

(下转四版)