

### 十三届全国人大二次会议举行新闻发布会

# 今年重点推进四方面立法工作

据新华社北京3月4日电 十三届全国人大二次会议4日举行新闻发布会，大会发言人张业遂回答了中外记者提问。

## 立法工作开局良好 监督工作成效显著

过去一年，十三届全国人大及其常委会交出了怎样的“开局答卷”？

十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案，制定监察法，通过有关重大问题的决定4件；常委会制定英雄烈士保护法、电子商务法、土壤污染防治法等8件法律，修改个人所得税法、农村土地承包法等法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件……张业遂援引翔实数据说，十三届全国人大及其常委会成立以来，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，加快立法步伐，实现了本届立法工作的良好开局。

他指出，过去一年，十三届全国人大常委会在加强和改进监督工作方面也取得显著成效。一是推动落实中央重大决策部署，助力打好三大攻坚战。比如组织开展大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查，安排听取审议4个环境保护方面的报告；围绕脱贫攻坚工作和地方政府债务情况安排专题调研，听取审议国务院关于加强国有资产管理情况报告等。

二是坚持问题导向，努力增强监督实效。如大气污染防治法执法检查敢于动真碰硬，开展随机抽查；专门召开一次常委会会议，听取审议执法检查报告，对执法检查发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光等。此外，为加强司法监督，全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展专题询问。

## 今年立法任务重 将四方面推进

张业遂说，2019年立法工作计划已初步拟订，四方面立法任务“很繁重”，将根据本次大会代表的意见，修改完善后及时公布。具体包括：

一是抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源

税法等。做好授权决定和改革决定相关工作，保证重大改革于法有据。

二是加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正案，制定长江保护法等。

三是加强国家安全、社会治理领域立法。包括制定出口管制法、数据安全法、生物安全法、社区矫正法、退役军人保障法等以及修改刑法。

四是完善国家机构组织有关法律制度。包括修改全国人民代表大会组织法和议事规则等，继续审议法官法、检察官法修订草案，制定政务处分法等。

## 外商投资法是新时代利用外资的基础性法律

今年大会的一大看点，就是提请审议的外商投资法草案。张业遂说，制定外商投资法，就是要创新外商投资法律制度，取代“外资三法”，即中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法，成为新时代我国利用外资的基础性法律。

外商投资法草案以准入前国民待遇加负面清单等管理制度，确保中外投资享有同等待遇，并对外国投资者普遍关心的知识产权保护、技术转让等问题作出明确的规定。张业遂说，这是我国外商投资管理制度的根本性变革，将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。

张业遂说，我国对港澳台投资一直参照外商投资进行管理。制定外商投资法，不会改变国家对港澳台投资的法律适用安排，相关制度还将根据实践需要不断修改完善，进一步为港澳台投资提供更加开放、便利的营商环境和发展环境。

## 人工智能相关法律已列入本届五年立法规划

人工智能在引领新一轮科技革命和产业

变革的同时，其应用也具有不确定性，会带来法律关系、道德伦理等方面的新挑战。

张业遂说，全国人大常委会已将一些与人工智能密切相关的立法项目，如数据安全法、个人信息保护和修改科学技术进步法等，列入本届五年立法规划。同时，把人工智能方面立法列入抓紧研究项目，围绕相关法律问题，进行深入调查论证，努力为人工智能创新发展提供有力法治保障。

谈到个人信息保护法，他指出，我国虽有刑法、民法总则、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法等多部法律、法规和规章涉及个人信息保护，但总体呈现分散立法状态，需要制定有针对性的专门法律加以规范，形成合力。

“全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划。相关部门正在抓紧研究和起草，争取早日出台。”他说。

## 中国有限的国防费不会对其他国家构成威胁

在谈到国防预算问题时，张业遂说，保持国防费的合理适度增长，是维护国家安全、适应中国特色军事变革的需要。

他介绍，从2016年起，中国国防费增速已连续五年两位数降到了一位数；2018年中国国防费占国内生产总值比例约为1.3%，而同期一些主要发达国家的国防费占国内生产总值比例都在2%以上。

“一个国家是否对他国构成军事威胁，关键看这个国家的外交和国防政策，而不是看这个国家的国防费增加了多少。”张业遂说，中国始终坚持走和平发展道路，实行防御性国防政策。中国有限的国防费完全是为了维护国家的主权、安全和领土完整，不会对其他国家构成威胁。

## 美方拿中国国家情报法说事 是“以政治手段干预经济行为”

近来，美国政府一些官员拿国家情报法说事，渲染特定中国企业产品存在所谓“安全风

险”。张业遂表示，这是以政治手段干预经济行为，违反世贸组织规则，干扰公平竞争的国际市场秩序，是典型的双重标准，既不公平，也不道德。

他表示，中国政府已多次表达严正立场，希望有关国家恪守公平竞争的市场原则，为中国企业投资经营提供公正、非歧视的营商环境。

2017年，全国人大常委会通过了国家情报法。张业遂说，以立法形式维护国家安全是国际通行做法，包括美国在内的各国均有类似法律和规定。在这部法律的立法过程中，中国也借鉴了有关国家的实践。

他说，应全面准确解读中国的国家情报法，不应断章取义。中国一贯鼓励和倡导企业在海外经营中严格遵守当地法律法规，从来没有，也不会要求中国企业从事违反当地法律法规的活动。

## 希望中美双方继续抓紧磋商 达成互利双赢协议

谈到中美经贸问题时，张业遂说，一段时间以来，双方经贸团队开展了富有成效的密集磋商，在双方共同关心的许多问题上取得重要阶段性进展。两国和国际社会都作出了积极反应。

“中美经贸关系的本质是互利共赢的。希望双方继续抓紧磋商，达成互利双赢的协议。”张业遂说，今年是中美建交40周年。事实充分证明，中美合则两利，斗则俱伤，合作是双方最好的选择。

他说，中美之间存在差异、分歧十分正常，但这并不必然导致对立、对抗。中美两国利益深度交织，一个冲突对抗的中美关系不符合任何一方的利益。用冷战的旧思维来处理全球化背景下的新问题，是肯定没有出路的。

张业遂说，中国对美国的政策是一贯的、明确的。我们致力于同美国实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。同时，将会坚定捍卫自身主权、安全和发展利益。

他表示，当前最重要的事情，就是中美双方认真落实两国元首阿根廷会晤达成

的重要共识，在拓展合作的基础上管控好分歧，确保两国关系沿着正确的轨道向前发展。

## “一带一路”倡议顺应合作共赢的时代潮流

今年4月，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将在北京举行。张业遂说，这是进一步凝聚共识、推动合作的重要机遇。

他介绍，2018年共建“一带一路”取得新的重要进展，67个国家同中国签署了合作文件。到目前为止，同中国签署合作文件的国家和国际组织总数达到152个。

他指出，“一带一路”坚持共商共建共享和市场化运作，目标是实现高质量发展。不论是项目选择，还是投融资合作，都是参与方共同作出的决策。中方高度重视债务可持续问题，在项目合作上从不强加于人，更不会制造什么陷阱。

他表示，一系列合作成果说明，“一带一路”倡议顺应了合作共赢的时代潮流。随着倡议实施和不断总结完善，相信“一带一路”建设一定会取得更好发展。

## 希望朝美沿着正确方向谈下去

在谈到朝鲜半岛局势时，张业遂说，朝美领导人河内会晤没有发表成果文件，但我们注意到双方都表示进行了深入沟通，而且都表明愿意继续进行对话。中方认为这次会晤是建设性的。

他说，朝鲜半岛问题非常复杂敏感，解决起来不是一件容易的事，也不能期待通过一两回合就能得到解决。关键是要坚持政治解决的正确途径，坚持实现半岛无核化、建立半岛和平机制的正确方向。

“朝鲜和美国是半岛问题的关键当事方。我们希望朝美双方坚定信念，保持耐心，沿着正确方向谈下去，谈出新进展。”张业遂表示，中方致力于实现半岛无核化和建立半岛和平机制，并为此发挥了积极、建设性作用，将继续以自己的方式作出积极努力。

两会好声音

# 加快建设美丽乡村 提升农民生活品质

## 做好顶层设计 彰显产业特色

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。乡村该如何振兴？

有着“农民工司令”之称的全国人大代表、河南省上蔡县朱里镇拐子村党支部书记、村委会主任张全收认为，要开展农村人居环境整治，建设美丽乡村，提升农民生活品质。

张全收表示，随着农民收入逐年增长，生活水平也大幅度提高，对农村人居环境的整治力度也逐步加大，但农村人居环境脏乱差还是普遍现象，农村人居环境整治工作势在必行。“开展农村人居环境整治，建设美丽乡村，是推进新农村建设和生态文明建设的主要抓手，也是助推精准扶贫精准脱贫、全面建成小康社会的重要举措。”他建议，要强化领导，统筹规划，积极推进；要加大投入，健全多元化投入机制；要全面宣传引导，发挥群众主体作用；要注重实效，把后续管理维护的制度建立起来。

张全收说：“美丽乡村建设好了，后期维护非常关键。后续管理维护包括多个方面，涉及资金、人员，等等。建议结合村庄的人口数量，编制预算，把后期维护的资金落实到位。同时，大力发展农村经济，让美丽乡村建得起来、留得住。”

张全收对乡村产业发展也提出了建议，要做好顶层设计，彰显产业特色，要创新发展理念，打响特色品牌。同时还要健全政策体系，提升公共服务。

全国人大代表、河南省淅川县九

重镇张河村党支部书记张祥则认为，要让传统村落的产业经济得到繁荣发展，努力使“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”成为每个乡村的“代名词”。张祥表示：“乡村振兴必须有产业支撑、企业带动，没有这些农民想脱贫是比较困难的。必须通过产业发展带动农民就业，通过旅游业带动农民一、二、三产的发展，使农民有更加强烈的幸福感、获得感、安全感。”

全国人大代表、郑州市金水区东风路街道办事处宋塔村党总支书记宋丰年认为，老百姓不仅要腰包鼓起来，精神文明也应进一步“富足”起来。宋丰年说：“现在我们应进一步搞好我们的生态文明、精神文明建设，卫生习惯需要变、生活习惯需要变，如何为城市服务、如何配合城市的发展等各种思想都要进一步改变。”

另外，针对目前我国农村公共文化服务体系方面存在的乡镇综合文化站建设薄弱、农村文化服务有效供给不足、文化人才缺乏等问题，全国政协委员、民建河南省委副主委、洛阳师范学院院长梁留科建议，开展“一馆一站”建设，在乡镇设立图书馆总馆，在行政村设立图书馆分馆，打造乡村文化活动中枢；推进供给侧改革，提升农村文化服务内容的数量与质量，加快农村文化服务的网络化传播技术建设，满足群众多样化文化需求；推行“外引内育”，在全国建立文化专员制，从机关、学校、公有制文艺团体等组织中选择文化人才，担任乡村文化专员，培育职业文化农民，将基层文化服务专业人才培养纳入国民教育体系，多举措壮大农村文化人才队伍。

**实施乡村振兴战略，  
要大力抓好精神文明建设，  
提升农民生活品质；  
文化遗产保护要与城市  
融合发展，在推进大遗址  
保护展示项目过程中给  
予政策倾斜和资金支持；  
货运车辆在生产制造阶  
段要强制加装封闭式设  
施，以杜绝货运车辆“抛  
撒滴漏”现象发生……  
今年全国两会期间，驻豫  
全国人大代表和豫全国  
政协委员围绕关心的热  
点话题积极建言献策。**



“我最关注的话题还是脱贫攻坚和乡村振兴，让老百姓过好日子的小日子，一直都是我最大的愿望。”全国人大代表、河南省汤阴县宜沟镇向阳庄村党支部书记葛树芹说。从1988年担任村干部起，至今已有31年，葛树芹始终都把心思花在向阳庄村的建设上。“脱贫攻坚、乡村振兴，不是你种了多少粮食、挣了多少钱，不仅仅是物质方面的，更重要的是文化、教育、个人素质等精神方面的提升，扶贫更要扶智。”对

于脱贫攻坚，葛树芹有自己的见解。在她的带领下，向阳庄村的经济收入、村容环境和乡风文明都发生了翻天覆地的变化，获得了“省级生态村”称号。“只有发展农村集体经济，才能真正实现乡村振兴。近些年我们在村里办股份合作社，让村民以土地入股的方式加入到农村集体合作社，同时还依托工业园区建设，发展村集体经济，让村民增加更多的收入。算下来，这些年，我们向阳庄村每人每年都增

加两万元以上的收入。”葛树芹自豪地说。哪位村民得过什么病？因为什么原因致贫？家庭情况如何？这些对葛树芹来说都了然于心，这也是她近几年一直在脱贫攻坚第一线练就的本领。“在贫困人群中，因病致贫、因病返贫占有较大比重。”葛树芹建议，针对医疗保障、大病救助、大病扶持，需要当地制定针对性的政策，使群众不至于因病突然成为贫困人口，让他们感受到党和国家的关怀。

## 积极探索文化遗产保护与城市融合发展

2018年10月，中办和国办印发了《关于加强文物保护利用改革的若干意见》，提出要建立国家文物保护利用示范区。全国人大代表、河南省洛阳市文联副主席、洛阳博物馆名誉馆长王绣，建议将遗址分布的集中片区，划设为文物保护利用示范区，制定新的发展政策，帮助地方探索文化遗产保护与城市融合发展的路子。

同时，希望国家尽快研究制定文物保护补偿政策，在推进大遗址保护展示项目过程中，从土地置换、容积率补偿等方面，给予政策倾斜和

资金支持。提供大遗址保护展示具体项目支撑，推动各个遗址公园建设和大遗址保护工作稳步发展，主要着手就是开展大遗址保护展示工程。对于正在建设或者开展前期报批的大遗址保护展示项目，希望相关部门给予重点倾斜和支持。

## 货运车辆要强制安装全封闭设施

公路运输是实现区域经济社会可持续发展的重要基础，现在常有渣土车、运输车、砂石车、搅拌机驶过高速公路、国道、省道、县道时，抛撒出大量渣土、杂物，经过车辆碾压后，形成了更加细小的粉尘污染带，造成了道路周边树木灰头土脸，周围村镇尘土飞扬，严重影响人民群众的生产生活环境。目前，全国各地交警已经在严查此类现象，要求货车“规范货物装载，做好篷布遮盖、严禁抛撒滴漏”。但是，由于没有

“货箱全封闭”等强制性措施要求，篷布等遮盖效果不尽理想，在货物装卸不规范、超载、超速、道路状况不佳时，货车沿途“抛撒滴漏”的现象仍然存在。

“统计显示，我国封闭式厢车仅占货运车辆保有量的7%~8%，在欧美发达国家，这一比例在90%以上，很多国家和地区规定，货运车辆的厢体必须是封闭式的，否则不允许上路。”全国政协委员、河南科技大学副校长魏世忠表示，《中

华人民共和国道路运输条例》第二十六条规定，“国家鼓励货运经营者实行封闭式运输，保证环境卫生和货物运输安全”，其中没有强制要求封闭式运输，因此，车辆制造企业在生产时没有加装全封闭设施的经济动力，魏世忠建议，要求货运车辆在生产制造阶段强制加装封闭式设施，对现有货运车辆进行封闭式改造，以杜绝货运车辆“抛撒滴漏”现象的发生，保护我们的环境，建设美丽中国。

郑州全媒体记者 李娜 武建玲 徐颖娟 袁彤 董艳竹 张竞跃 赵文静 赵柳影