

# 中原放歌



## 2019全国两会

# 高质量建设国家中心城市 郑州全力跑出“加速度”



深化改革、创新引领、高质量发展、城乡融合、改善民生……5日，国务院总理李克强在政府工作报告中提到的诸多“关键词”，对未来一件又一件国家大事细细谋划，每一条都与咱老百姓日常生活息息相关，也给咱郑州国家中心城市高质量建设描绘出一幅目标明晰的发展蓝图。

向着目标，向着未来，我们一起全力跑出郑州“加速度”！

### 关键词：深化改革

【郑州实践】

#### 【报告摘要】

激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

- ◆力争营商环境进入全国重点城市前列
- ◆力争市县乡办事大厅审批服务事项“应进必进”，100个高频事项“最多跑一次”，群众办事申请材料削减60%以上，企业投资项目审批控制在100个工作日以内

2019年，郑州要着力全面深化改革，激发经济社会发展内生动力。突出抓好已出台改革举措落实，进一步优化营商环境、提升行政效能、激发市场活力。

加快构建国际化法治化便利化营商环境。把优化营商环境作为经济高质量发展、国家中心城市高质量建设的生命线，统筹推进政务、商务、市场、人文、法治、城市“六大环境”建设，开展开办企业、贸易便利化等10个对标提升专项行动，实施营商环境评价考核体系，力争营商环境全省领先、进入全国重

点城市前列，各开发区、县(市)区全部处于省第一方阵，自贸区郑州片区成为全国营商环境“排头兵”。新增市场主体20万户以上。

持续深化“放管服”改革。开展“最多跑一次”改革规范提升年活动，打通政务服务的堵点难点，努力让群众办事不跑腿。力争市县乡办事大厅审批服务事项“应进必进”，100个高频事项“最多跑一次”，50个事项凭身份证直接办理，群众办事申请材料削减60%以上，企业投资项目审批控制在100个工作日以内。

深入推进重要领域和关键环节改革。完成政府机构改革，深化职能配置，提高行政效能。深化投融资体制改革，用好政府债券，完善政府和社会资本合作政策体系。继续抓好国资国企改革，稳妥处置“僵尸企业”，加大剥离企业办社会职能力度，深化企业产权结构、组织结构、治理结构改革，全面加强市直部门监管的市属企业改革。积极发展混合所有制经济，建立完善差异化薪酬分配和长效激励约束机制，加快实现从管企业向管资本转变。

### 关键词：创新引领

【郑州实践】

#### 【报告摘要】

坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

- ◆谋划建设自贸区展示中心，积极打造中原科创谷、郑东新区科学谷、郑开双创走廊
- ◆加快推进国家超算中心、中科院过程所郑州分所等项目建设。组织实施盾构、燃料电池客车等50个科技创新重大专项
- ◆力争新增高新技术企业500家
- ◆加速布局市级创新平台；引进建立新型研发机构10家以上
- ◆力争引进领军人才和高层次紧缺人才200名

2019年，郑州市要着力实施创新驱动发展战略，加快建设国家创新创业中心。突出企业创新主体地位，加快培育创新生态链，汇集改革动力、激发人才活力，真正让创新成为引领发展的第一动力。

持续提升科技创新能力。一是全力支持自贸区发展，谋划建设自贸区展示中心，积极打造中原科创谷、郑东新区科学谷、郑开双创走廊。二是加大政策支持力度，加强专利权、商标权、版权等要素市场和产权市场法治建设。研究建立助推高质量发展的科技创新政策体系，大力培育高新技术企业，积极引进培育雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业。三是深入推进“政产学研用”协同创新，充分发挥国家技术转移郑州中心、河南省技术产权交易所等作用，加速科技成果转化。加快推进超算中心、中科院过程所郑州分所等项目建设。组织实施盾构、燃料电池客车等50个科技创新重大专项。

扎实推进军民融合深度发展。全力推进6个国防科技关键核心“卡脖子”技术攻关，加快开发和实施一批军民两用技术产品。依托新材料、精密机械加工、高端装备制造等军民融合重点领域，有效引导“民参军”“军转民”。加强与省内外央属军工单位对接，加快引进综合实力强、科技含量高的军民融

合型企业。

加大“四个一批”培育力度。积极引进培育一批行业领域隐形冠军企业，力争新增高新技术企业500家；持续推进大中型企业研发机构全覆盖工程，加速布局市级创新平台；引进建立新型研发机构10家以上，高标准建设中科院计算所郑州分所、浙江大学中原研究院、同济大学中原环保产业研究院、固高郑州智慧产业研究院；积极打造国际人才新高地，大力实施“智汇郑州”人才工程，出台更具竞争力的人才政策，引进一批在世界科技前沿、处在创新高地的领军人才和创新团队，力争引进领军人才和高层次紧缺人才200名。

强力打造“双创”升级版。健全完善人才培养、评价和激励机制，探索实施顶尖人才“全职负责制”，落实科研人员成果转化激励政策，推动科研机构与企业双向交流，培养一批为企业提供智力支持的科研人才团队。高质量建设各级各类双创示范基地、大学生创新创业实践示范基地、小型微型企业创新创业示范基地、创业孵化园等，支持社会力量多元建设创新创业综合体；着力打造“郑创汇”“强网杯”等创新创业大赛品牌。力争万人发明专利拥有量达到16件，科技进步贡献率达到64%。

### 关键词：高质量发展

【郑州实践】

#### 【报告摘要】

深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

- ◆实施工业“1312”强投资计划，推进上汽大数据中心等200个项目开工建设，加快推动宇通电动客车技术中心等200个以上项目竣工投产
- ◆全方位支持民营经济发展。像爱护眼睛一样爱护民营经济，像对待亲人一样善待民营企业。全面落实省“非公经济20条”，优化市“民营经济40条”
- ◆强力抓招商。力争实际到位资金2450亿元，其中实际利用外资43亿美元，新增世界500强企业不少于5家

2019年，郑州要着力构建现代产业体系，加快建设国家新的经济增长中心。坚持稳增长、促转型、重民营、强县域、活金融相结合，夯实经济高质量发展的基础支撑。

深化供给侧结构性改革。坚持巩固、增强、提升、畅通“八字”方针，一是巩固“三去一降一补”成果，推动产能过剩行业加快出清，促进土地、资本、人才等要素向优质企业、新兴产业流动。二是增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，构建以公平竞争、优胜劣汰为主导的正向激励机制，破除各类要素流动壁垒。三是提升产业链水平，加快构建以信息、技术、知识、人才等要素为支撑的竞争优势，促进产业迈向全球价值链中高端水平。四是畅通经济循环，强化产销、产需、产运对接，提高金融体系服务实体经济能力，着力建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。

牢牢扭住稳增长基本要求。一是突出强投资。坚持民间投资和政府投资“两手抓”，紧盯总投资2.13万亿元的910个省市重点投资项目，确保完成投资4600亿元以上；落实国家、省、市鼓励民间投资政策措施，为民间投资营造良好环境。实施工业“1312”强投资计划，推进上汽大数据中心等200个项目开工建设，加快推动宇通电动客车技术中心等200个以上项目竣工投产。二是着力稳实体。全面落实国家减税降费政策，清理规范各类行政审批中介服务事项，全面清理涉企收费，加强运行监测预警分析，强化电力、运力、能源等要素保障，突出稳定

工业增长。三是积极扩需求。紧跟国家政策导向促进消费升级，充分释放健康、文化、信息等新兴和传统服务业消费潜力，落实好个人所得税专项附加扣除政策，积极培育新的消费热点。四是强力抓招商。落实招商引资“一把手”工程，深度对接世界500强和国内外行业领军企业，大力实施精准招商，定向引进一批建链、延链、强链、补链企业和项目，力争实际到位资金2450亿元，其中实际利用外资43亿美元，新增世界500强企业不少于5家。

全方位支持民营经济发展。像爱护眼睛一样爱护民营经济，像对待亲人一样善待民营企业。全面落实省“非公经济20条”，优化市“民营经济40条”，坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。积极营造公平、透明、高效的普惠性市场环境，构建“亲清”新型政商关系，研究解决民营企业发展中遇到的困难，切实依法保护企业家人身和财产安全。市场经济是企业家经济，企业家是郑州最宝贵的战略资源，我们要为企业家提供“六心”服务，充分激发郑商活力，让广大企业家坚定信心向前走、心无旁骛谋发展。

加快推进产业转型升级。以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，一是强化智能制造引领。实施电子信息、汽车、装备制造等5个重点产业转型升级行动计划，智能传感器、信息安全等5个新兴产业培育专案，加快建设信息安全产业基地和智能传感谷，着力培育世界智能终端、客车、超硬材料等先进制造业集群；加快铝及铝精深加工、家居和服装制造等传统产业升级改造。实施“三大改造”，力争技改投资增长30%以上。实施战略性新兴产业培育、企业家领航、中小企业培育等行动计划，推动百家企业“三年倍增”发展，力争百亿元工业企业达到14家。积极推进5G技术应用、物联网应用、人工智

能应用，抢占数字经济制高点，加快建设网络强市。二是推进现代服务业提质。加快区域金融建设，力争金融业增加值突破1200亿元。建设国家现代物流创新发展试点城市，力争物流业增加值达到850亿元。大力发展健康养老服务，力争新增养老床位4000张，加快推进郑州宜居健康城、河南精准医疗产业园等项目建设。积极吸引国际展会活动来郑举办，力争展览总面积增长6%以上，国际性展会达到12个。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加快建立租购并举住房制度，构建房地产平稳健康发展长效机制。大力支持技术、信息等专业服务业，着力发展供应链管理、信息增值等服务型制造新业态。三是促进都市现代农业增效。打造“一带四区五组团”格局，加快建设环城都市生态农业圈和沿黄生态涵养带。实施生态农业建设等“四大工程”，力争新发展环城都市生态农业10万亩、湿地农业和高标准“菜篮子”生产基地各1万亩、培育全国休闲农业与乡村旅游星级企业10家。

用好资本市场的金融活水。一是发挥国家中心城市产业发展基金和投融资担保专项资金作用，支持制造业高质量发展。用足用活地方政府债券政策，支持发行企业债券、双创专项金融债券和孵化专项债券，激发民间投资活力。二是优化金融服务，大力发展绿色金融、普惠金融、科技金融，常态化办好重大项目融资对接会，推动郑州银行、中原银行、郑州农商行等提高存贷比，打通企业融资“最后一公里”，降低民营企业获得信贷难度和成本。三是实施企业挂牌上市和并购重组提速计划，持续打造上市挂牌“郑州军团”，并购重组“郑州高地”、资本市场“郑州板块”，力争上市公司和新三板挂牌公司达到220家。

### 关键词：释放内需

【郑州实践】

#### 【报告摘要】

促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

- ◆打造24小时内全球可达的航空服务体系
- ◆抓好“1+4”郑州大都市区交通构建工程，完善郑州与周边地市“3+3+4”快速交通系统，确保机场至南站城际铁路建成通车，开工建设机登洛城际铁路
- ◆5号线5月份通车运营，市民文化服务区地下交通市政工程、2号线二期、城郊线二期等线路年底前投用
- ◆金水路西延、农业快速路铁路代建部分、四环线及大河路快速化高架主线等工程投用，开工建设紫荆山路—长江路综合立交等一批快速路工程，基本消除三环内断头路

2019年，省会要着力打造内通外联“畅通郑州”，加快建设国际综合交通枢纽城市。突出抓好九大重点工程，巩固扩大提升“城外枢纽、城内畅通、多式联运”三大优势。

抓好航空枢纽组网提升工程，以郑州国际航空货运枢纽战略规划获批为契机，加快推进机场三期工程建设，完善中央航站区布局，提升机务维修等配套能力，打造24小时内全球可达的航空服务体系。

抓好“米”字形高铁网实施，配合做好郑万、郑阜、郑济高铁和郑州南站建设，确保郑万一期、郑阜高铁年底前通车运营。

抓好铁路货运体系建设工程，持续推进占杨、薛店和上街铁路物流基地以及郑州南站高铁快运基地等工程建设，加快构建“1+2+N”铁路货运体系。

抓好“1+4”郑州大都市区交通构建工程，完善郑州与周边地市“3+3+4”快速交通系统，确保机场至南站城际铁路建成通车，开工建设机登洛城际铁路，争取开工建设焦平高速（郑州段），加快连霍高速外移等工程前期工作。

抓好环城货运通道建设，推动107国道东移与四港联动大道连接线等6个项目完工。

抓好“米”字+环线”轨道交通建设工程，力争4月底前轨道交通第三期建设规划获批，5号线5月份通车运营，市民文化服务区地下交通市政工程、2号线二期、城郊线二期等线路年底前投用；3号线一期、4号线等加快建设。

抓好城市路网建设工程，金水路西延、农业快速路铁路代建部分、四环线及大河路快速化高架主线等工程投用，开工建设紫荆山路—长江路综合立交等一批快速路工程，续建新建支线路55条，基本消除三环内断头路。

抓好多式联运“一单制”工程，围绕物流枢纽承载城市定位，提升公铁集疏、陆空衔接、铁海联运水平，研究建立“一单制”联运体系，构建一站托运、一次收费、一单到底的现代国际物流中心。

郑州全媒体记者 王红

