

# 中原放歌



## 2019全国两会

# 高品质推进城乡融合发展 郑州奋楫扬帆“小康路”



深化改革、创新引领、高质量发展、城乡融合、改善民生……5日，国务院总理李克强在政府工作报告中提到的诸多“关键词”，对未来一件又一件国家大事细细谋划，每一条都与咱老百姓日常生活息息相关，也给咱郑州国家中心城市高质量发展描绘出一幅目标明晰的发展蓝图。向着目标，向着未来，我们一起奋力跑出郑州“加速度”！

### 关键词：小康社会

#### 【报告摘要】

对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标，农民生活达到全面小康水平。

2019年，郑州要着力破解全面建成小康社会瓶颈制约，坚决打好打赢三大攻坚战。切实防范化解重点领域风险。坚持消存量、控增量并举，加快非法集资案件办理，构建互联网金融监管长效机制。探索建立部门联动、上下联手、市场运作机制，持续推动上市公司流动性危机化解。强化债务风险管控，严守政策红线，依法规范政府举债行为，有序稳妥化解债务风险。强化应急管理，提升防灾减灾救灾能力，压实安全生产责任，全面推行双重预防体系建设，坚决防范遏制各类事故发生。坚决打赢脱贫攻坚战。落实

#### 【郑州实践】

脱贫攻坚三年行动实施方案，解决好“两不愁三保障”突出问题，切实增强贫困群众内生动力和自我发展能力。把防止返贫摆在更加突出位置，狠抓政策举措落地、就业产业带动、综合保障兜底，持续巩固扩大脱贫成效。扎实推进易地扶贫搬迁后续扶持和黄河滩区居民迁建，确保搬迁群众“稳得住、能致富”。持续做好结对帮扶贫困户工作。

全力打好污染防治攻坚战。一是坚决打赢蓝天保卫战。持续优化能源结构，加快推进主城区煤电机组清零工程，推动煤炭消费总量稳步下降；加快调整产业结构，实施重污染企业

退城搬迁、重点企业“一企一策”深度治理改造。二是坚决打好碧水保卫战。加强全市河湖管理保护，深化落实河（湖）长制，持续推进“三污一净”专项治理；深入开展河流综合整治、黑臭水体整治、打击非法采砂、全域清洁河流和农业农村污染治理攻坚战；持续开展饮用水源地保护攻坚战，确保水源地水质稳定。三是强力推进净土保卫战。强化土壤污染源防治和重点企业监管，加强重金属污染防治，建立更新污染地块清单和优先管控名录，实施污染地块动态化管理，有序开展污染土壤修复与治理试点工作。

### 关键词：对外开放

#### 【报告摘要】

推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

2019年，郑州要着力推动“五区联动”“四路协同”，加快建设内陆地区对外开放门户。加强政策研究、制度创新，积极融入全球经济体系，巩固提升“一带一路”核心节点城市地位。

全面提升“五区联动”优势。一是强化航空港实验区引领作用。开工机场三期北货运区，加快智能终端及新型显示、智能装备、生物医药、航空制造和服务、航空物流等产业发展。二是高水平建设自贸试验区郑州片区。围绕“两体系一枢纽”定位，深入推进政务、金融、监管、法律、多式联运五大专项体系建设，力争256项改革创新任务及153项复制推广任务基本完成，持续推进申建自由贸易港。三是全力支持自贸区发展。深化管理体制和人事薪酬制度改革，启动自贸区核心区扩区工作。四是加快推进跨境电商综试区建设。加快EWTO核心功能集聚区专项政策的制定落实，打造跨境电商零费率区；积极申建跨境电商进口药品监管服务试点；反向复制1210进口模式，开行直飞欧美包机，举办第三届全球跨境电商大会。五是加快国家大数据综试区建设。以龙子湖智慧岛为中心，辐射高新区、金水科教园区，力争入驻大数据企业300家以上、产值超过300亿元。巩固扩大“四路协同”效应。一是推动“空中丝绸之路”强基扩面。加快组建本土客货运输航空公司，推动国内外知名航空物流服务企业在郑落地。深入实施郑州—卢森堡“空中丝绸之路”专项规划，推动第五航权业务开展，加快组建卢森堡合资货运航空公司。支持卢森堡货航开辟1~2条洲际货运航线，增加1~2个通航点。力争客货运量突破3000万人次，货邮吞吐量达到52万吨以上。二是推动“陆上丝绸之路”扩线提量。开通经满洲里、绥芬河口岸线路，力争中欧班列（郑州）全年开行1300班以上。三是推动“网上丝绸之路”便捷便利。完善跨境电商供应链体系，拓展跨境电商出口业务，引进跨境电商大型平台类、物流类、支付类总部企业，力争跨境电商交易额增长20%。四是推进“海上丝绸之路”无缝衔接。打造“郑州港”内陆港，通过海铁联运、公海联运等方式让港口功能平移交“郑州港”，力争在郑州海关放行不少于1万个标准集装箱。

#### 【郑州实践】

切实加强开放平台建设。一是抓好口岸和海关特殊监管区建设，加快集装箱中心站第二线束、汽车口岸二期项目建设，加快推进汽车平行进口试点，建设“一站式”大通关服务体系，打造智慧口岸，积极推进建设海外仓及物流分拨中心。二是加快实施《郑州市推进中欧区域政策合作案例地区建设工作方案（2018年—2020年）》，持续提升城市国际化水平。三是着力推动外贸转型升级，促进跨境电商与制造业融合发展，尽快把产业优势转化为出口优势，力争全市外贸进出口总额完成4100亿元以上。

### 关键词：城乡融合

#### 【报告摘要】

深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

2019年，郑州要着力塑造现代化城市形态风貌，扎实推进城乡一体化建设。树立精明增长的城市发展理念，提升城市功能品质，大力实施乡村振兴战略，持续推进以人为核心的新型城镇化。

提升城市规划建设管理水平。一是发挥规划引领作用，推动“多规合一”，高质量、高标准完成郑州市城市总体规划（2018年—2035年）及综合交通体系规划、轨道交通线网规划修编等15项专项规划。建立国土空间规划体系，优化国土空间开发保护格局。二是大力实施精准供地，推进批而未供和闲置土地专项整改，强化自然资源要素保障，落实最严格的耕地保护制度。三是文明城市创建为抓手，编制出台《城市精细化管理白皮书》，持续推进三级“路长制”，引入第三方评估机构，以绣花功夫、工匠精神促进城市管理规范化、标准化、精准化、智能化。四是全面启动楼体广告、门头牌匾整治，持续推进灯光亮化工程，对62条道路实施中修和人行道提升改造，推进架空通信线缆入地改造、交通秩序、

#### 【郑州实践】

市容环境和城乡接合部综合整治，彻底改善城乡接合部48个乡镇（办）脏乱差面貌。五是推进垃圾分类处置，市内五区和四个开发区生活垃圾分类覆盖率达到70%以上、回收利用率30%以上，建筑垃圾资源化利用率65%以上。六是加快标准化市场建设和提升改造力度，持续推进市场外迁，推动商品交易市场转型升级。

深入推进百城建设提质工程。一是市县协同推进，支持六县（市）围绕打造全国一流县级城市目标，与文明城市创建等融合推进。二是坚持“补短板、强功能、增效能、提品质”，全面落实城市“四篇文章”和城市“四治”专项行动方案。三是切实加强强楼院治理，加快推进以老旧小区整治提升为重点的老城区有机更新，实现无主管老旧小区物业全覆盖，力争两年内完成整治提升任务。四是加快提升23个中心镇综合承载能力和服务功能，发挥好县域城镇体系中的节点支撑作用。加快构建网络化、无障碍、功能复合的公共服务网络，推进15分钟城乡社区生活圈建设。五是

加快推进“城市双修”、综合管廊、城市设计、海绵城市等试点城市建设；政府投资新建公共建筑实行超低能耗建筑标准，民用建筑节能+农商文旅体融合发展”试点。二是以改善环境为突破，突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”等工作，具备条件村庄实现生活污水集中处理设施全覆盖，建设美丽乡村试点村32个，启动城乡融合共享特色田园乡村建设项目6个。三是土地制度改革为牵引，深化农村集体资产股份化改革，健全农村产权交易服务机制，稳步推进农村宅基地和集体产权制度改革。四是以基层党建为重点，实施村党组织带头人优化提升行动，突出政治功能，强化服务功能。鼓励各类人才返乡创业，培育一批新型职业农民和乡村急需紧缺高端人才。

深入实施乡村振兴战略。一是以农民增收为导向，推进乡村产业跨界融合，启动“农村集体经济+农商文旅体融合发展”试点。二是以改善环境为突破，突出抓好农村生活垃圾和污水处理、“厕所革命”等工作，具备条件村庄实现生活污水集中处理设施全覆盖，建设美丽乡村试点村32个，启动城乡融合共享特色田园乡村建设项目6个。三是土地制度改革为牵引，深化农村集体资产股份化改革，健全农村产权交易服务机制，稳步推进农村宅基地和集体产权制度改革。四是以基层党建为重点，实施村党组织带头人优化提升行动，突出政治功能，强化服务功能。鼓励各类人才返乡创业，培育一批新型职业农民和乡村急需紧缺高端人才。

### 关键词：保障民生、改善民生

#### 【报告摘要】

加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

2019年，郑州要着力保障和改善民生，切实让群众共享改革发展成果。

继续办好民生实事。一是全市新增城镇就业11万人，农村劳动力转移就业4万人。建成保障性住房5万套，分配公租房7500套；回迁安置群众15万人，完成安置房网签9万套，建成投入使用服务中心50个。二是全市新增公办幼儿园100所，市区新建、改扩建中小学30所、新投用中小学20所。三是免费为具有郑州市户籍的适龄妇女进行“两癌”筛查、为孕妇进行唐氏筛查和产前超声筛查、为新生儿进行听力障碍初筛等疾病隐患排查等。四是开展“舞台艺术进乡村、进社区”文艺演出1200场；引进、组织精品剧目（节目）25台；建成基层综合性文化服务中心100个。五是新建、提升改造标准化农贸市场20家；新创建食品安全管理示范单位、餐饮示范店各100家；在全市幼儿园建成明厨亮灶1200家。六是购置新能源公交车1000台，建成充电站28座；市区新增公共停车位5万个以上；建成新能源汽车充电桩5000个；新建“四好”农村公路130公

#### 【郑州实践】

里；完成农村户用卫生厕所改造10万户。

七是对符合条件的视力、听力、言语残疾人，每人每月发放30元通信信息消费补贴；新增50个、提升100个“绿城妈妈”社区环保服务项目；新增、提升“儿童之家”各50个；将儿童免费乘坐公交的身高标准由1.2米提高到1.3米。

八是新建、改建城镇社区多功能运动场、社区健身活动中心、农民体育健身升级工程300个，新增健身路径300条。

九是建成公园、游园、微公园400个，连通提升生态廊道400公里，市区新增绿地面积1000万平方米。郑报融媒记者 王红

### 关键词：绿色发展

#### 【报告摘要】

加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

2019年，郑州要着力强化生态文明建设，打造生态宜居“美丽郑州”。深入实施生态文明建设“四大行动”，全力打造蓝天碧水净土、宜居宜业宜游的美丽中国示范城市。

加快建设森林生态系统。大力实施国土绿化提速行动，围绕“六化”目标，完成营造林16万亩；加快郑州树木园改造提升、侯寨森林公园、邙岭森林公园等重大项目建设，大力发展特色经济林、花卉苗木、森林旅游等特色林业产业，着力打造“森林郑州”。

加快建设城市生态系统。大力推进国家生态园林城市创建工

作，建设公园城市，实施“300米见绿、500米见园”三年建设规划；不断完善城市公园体系，中心城区公园围墙应拆尽拆，今后中心城区拆迁区域面积10亩以下的地块，全部建成公园绿地；在城市外围开工建设郊野公园10个，建成3~5个；制定实施城区绿化导则，大力开展社区周边、重要节点微景观打造；持续推进铁路沿线、国省干道、高速公路出入口等交通路网绿化提升工程，高标准打造绿色视觉走廊。

加快建设湿地生态系统。加强黄河湿地保护修复，推进黄河滩区生态环境综合治理，规划建设郑州黄河中央湿地公园。加快

建设农田生态系统。扎实推进农林复合生态系统规划与建设，积极实施畜禽生态养殖、土壤面源污染、农村人居环境三项综合治理，大力改善农业生态环境，不断优化农业生产条件，大力调整种植结构，提升农田生态系统综合服务能力。

加快建设流域生态系统。坚持“四水共治”。实施国家节水行动，强力推进水生态重点项目建设，贾鲁河（包括西流湖）综合治理蓝线工程基本建成，绿线工程主体完工，西流湖按照时间节点完成任务，牛口峪引黄工程、环城市生态水系循环工程等建成通水。

