

# 中原放歌

## 2019全国两会

两会现场

# 攻坚克难 坚决打赢脱贫攻坚战

## ——国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题

新华社记者 谭谟晓 孙奕 侯雪静

十三届全国人大二次会议7日在梅地亚中心举行记者会，国务院扶贫办主任刘永富就脱贫攻坚热点问题回答了中外记者提问。

### 连续6年平均每年减贫1300多万人

党的十八大以来，脱贫攻坚成效如何？对此，刘永富说，我国脱贫攻坚取得显著成就，贫困人口从2012年的9899万人减少到2018年的1660万人，连续6年平均每年减贫1300多万人。

“今年再努力一年，攻坚克难，再减少贫困人口1000万人以上，再摘帽300个县左右。”刘永富说。

他表示，脱贫攻坚大大改善了贫困地区基础设施和公共服务，倒逼了产业发展、生态改善，基层干部的工作作风有了转变、工作能力和农村治理水平得到提升，这些都涉及长远发展，也是国家的宝贵财富。

“我们对全面打赢脱贫攻坚战充满信心。”刘永富介绍，未来将坚持目标标准、问题导向和严格的考核评估，还会有新措施及大规模的投入、大量人员的帮扶。

### 扶贫工作必须务实，措施必须扎实，结果必须真实

针对大家关心的脱贫质量问题，刘永富说，贫困户脱贫，就是要做到2020年时人均年收入达到4000块钱左右，并且做到不愁吃、不愁穿，基本医疗、义务教育、住房安全有保障。

“贫困户退出，由县里提出申请，市里初核，省里核查，核查完之后宣布，国家再去抽查。”刘永富说，2016年28个县脱贫摘帽，2017年125个县脱贫摘帽。“这153个县宣布摘帽后，社会是认可的，群众是满意的。”

### 啃下深度贫困地区这块“硬骨头”

刘永富说，今年要对照“两不愁三保障”标准，针对义务教育、基本医疗、住房安全和安全饮水四个方面，在全国进行一次摸底清理，把存在的问题找出来，建档立卡，记在账上，逐项、逐户、逐人对账销号，防止出现遗漏。

“要打赢脱贫攻坚战，就要啃下深度贫困地区这块‘硬骨头’。”

刘永富说，截至去年底，贫困人口在3万人以上的县有111个，贫困发生率在10%以上的县有98个，这“两个一百”是脱贫攻坚的硬中之硬，要盯着这些地区加大投入、加大帮扶力度。

他说，还要坚持问题导向，对中央脱贫攻坚专项巡视发现的问题和考核评估发现的问题等，进行认真整改，通过问题整改推进工作。“我们做好今年的工作尤其重要，做好了能为明年工作打下更加坚实的基础。”

### 抓紧完成易地扶贫搬迁任务

在谈到今年易地扶贫搬迁时，政府工作报告提出，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。

“这个任务在今年要全部完成。”刘永富说，我们没有推到2020年，因为搬迁了并不等于就脱贫了，所以要留出时间。

“搬迁不能一搬了之。”刘永富说，要通过因地制宜发展产业、外出务工、就近就地就业等，解决好易地搬迁群众的收入来源和生产生活技能问题。他举例说，现在全国有3万多个扶贫车间，有200多万人在里面就业，其中贫困人口接近100万。

刘永富说，易地扶贫搬迁任务繁重，不能指望搬迁后所有问题就都解决了。“但我们还是有办法的，会抓紧解决问题。”

### 借扶贫敛财、违法乱纪行为发现一起查处一起

当前社会各界对脱贫攻坚十分重视，会不会出现“脱贫攻坚是个筐，什么问题都往里装”的现象呢？刘永富说，这类“蹭热点”现象虽不多，但确实有。一方面要正确看待，总体上大家做扶贫是认真真在办实事。对于有人打着扶贫旗号办自己的事甚至借机敛财、有些地方借机举债等情况要坚决纠正。特别是借扶贫敛财、违法乱纪的行为，要发现一起查处一起。

他表示，防治弄虚作假等问题，要从制度上考虑做好顶层设计。对贫困户认定有严格标准和程序，符合条件的建档立卡。对致贫原因、谁来帮扶、采取什么措施、帮得怎么样等情况，都要记录和跟踪，即使脱贫了也要跟踪。

他说，资金项目管理要公开公平公正。国务院扶贫办建立项目库，按照脱贫攻坚规划，依据当地产业资源禀赋和产业特点，“先把项目找出来，等钱来了以后，从项目库里选，经过论证，这里面的‘猫腻’就会少。”此外，村、乡镇一级项目资金的使用要公示和公告，要群众监督。

新华社北京3月7日电

# 「减」出市场新活力 「加」出发展新动力

——财政部负责人回应财税热点问题

积极财政政策如何“加力提效”？减税降费“主菜”是什么？财政资金如何“好钢用在刀刃上”？……7日上午，十三届全国人大二次会议举行记者会，财政部部长刘昆，副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

### 减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效？刘昆说，关键要做好“加减乘除”四则运算，其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。

“减税降费是今年积极财政政策的头等大事，我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费，更好地引导企业预期和增强市场信心，稳定经济增长。”刘昆说，今年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，其中减税约占七成，“主菜”就是降低增值税税率。

刘昆说，做好“加法”，就是要加大财政支出力度，如重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入；做好“减法”，就是要节约裕民，坚持政府过紧日子，如今年一般性支出要压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右；做好“除法”，就是要破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革，特别是全面实施预算绩效管理。

刘昆表示，积极的财政政策加力提效，不是要搞“大水漫灌”式强刺激，也不是要政府大包大揽，而是要实施逆周期调节，更好应用市场化、法治化手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，着力促进经济高质量发展。

### 赤字率设为2.8%“积极、稳妥”

今年政府工作报告把赤字率设为2.8%，比去年增加0.2个百分点。刘昆说，这是党中央、国务院综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的重大决策部署。

他表示，适度提高赤字率，一方面强化逆周期调节，促进经济平稳较快发展；另一方面也与更大规模减税降费、有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。

对于0.2个百分点的增幅，刘昆认为，这一安排是积极、稳妥的。中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润，地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产，这样可以不用过高地提高赤字率。

### 当好“铁公鸡”打好“铁算盘”保障重点支出

更大力度减税降费背景下，财政收支压力加大，重点领域投入能否保障？

刘昆说，解决财政收支平衡问题，财政部门既要当好“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”；也要打好“铁算盘”，把该花的钱花好，花在“刀刃”上。严控一般性支出，加大对重点领域和关键环节的投入力度。

他说，中央财政将支持打好三大攻坚战，继续加大对农业、科技、基础设施等重点领域投入力度；加强基本民生保障，如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%；拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元，同比增长10.9%，提升区域间基本公共服务均等化水平。

程丽华介绍，今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元，同比增长18.9%，连续4年保持200亿元的增量。

她表示，扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，并加快扶贫资金动态监控机制建设，实时动态监控各级各类扶贫资金，对扶贫项目实施全过程绩效管理。同时，与有关部门协作加强资金监管，对违规违纪问题发现一起、处理一起、问责一起、曝光一起，坚决防止扶贫资金被挤占挪用。

### 多举措发力让中小企业有“明显的获得感”

财政资金如何支持中小企业发展？刘伟表示，通过落实好多项优惠政策，今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。

他介绍，除降低增值税税率，一大利好就是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，纳入调整范围的受益企业达到1798万户，占全国全部纳税企业总数的95%以上，其中98%是民营企业。

刘伟说，今年还加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别按5%和10%缴纳所得税；增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元。继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题，运用好政府采购政策支持中小企业发展，安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

### 加大中央调剂力度 确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难，刘昆说，目前社会保险基金运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体上收大于支，滚存结余规模仍保持不断增长态势。

他介绍，初步统计，去年全国企业职工基本养老保险基金收入3.6万亿元，支出3.2万亿元，当年结余约4000亿元，滚存结余达到了4.6万亿元。但他坦言，受人口老龄化加剧和人口流动不均等因素影响，再加上此前基金不能在省际之间调剂使用，确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。

刘昆说，从去年7月1日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从3%起步，以后会逐步提高。今年将把调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

他表示，今年还将适当提高退休人员基本养老金水平，并在不断巩固现有养老保险省级统筹成果基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

新华社北京3月7日电

# 产业发展是乡村振兴的“金钥匙”

两会新闻深一度

### 乡村振兴，产业兴旺是关键

“推动农村一二三产业融合发展，是实施乡村振兴战略的重要路径之一，在乡村振兴发展过程中如何充分发挥供销社的独特优势和重要作用？如何让农产品货畅其流？如何解决小生产与大市场的通畅对接？”在全国人大代表，好想你健康食品股份有限公司党委书记、董事长兼总经理石聚彬看来，这是乡村振兴发展过程中非常关键的问题。

“供销社长期从事为农服务工作，在农村有经营网络、有群众基础、有服务优势、有品牌声誉，经过多年来的积累和沉淀，形成了服务‘三农’的独特优势。”石聚彬认为，要充分发挥好全国各地供销社的特点与优势，提升县域农业品牌，打造小生产与大市场对接有效平台。

“农村不能发展，乡村不能振兴，关键是产业，难点也是产业。所以说产业振兴是乡村振兴的必由之路。”全国人大代表，河南省淅川县九重镇张河村党支部书记张家祥说。

张家祥说，产业发展要因地制宜结合本区域实际，高标准规划，以党建引领发挥党员干部的内心动力，破解农村脏乱差的现象，绝不能以等靠要的思想来实施乡村振兴战略。

2014年，南水北调通水后，张河村将全村5000多亩土地全部流转给企业，全部栽种为软籽石榴，目前在该村带动下，周边已发展软籽石榴5万多亩，淅川县发展林果30多万亩。

张河村为何会将林果选择为产业发展的方向？张家祥说由于保水质的原因必须发展生态产业，而且这项产业是劳动密集型产业，用工量大，用工时间长，村里的留守妇女和留守老人在家门口就能挣钱，同时为精准扶贫工作找到了扶持点，做到了扶贫真、真扶贫，做到了脱贫不返贫。

张家祥表示：“乡村振兴必须有产业支撑、企业带动，没有这些农民想脱贫是比较困难的。必须通过产业发展带动农民就业，通过旅游业带动农民一、二、三产的发展，使农民有更加强烈的幸福感、获得感、安全感。”

### 走质量兴农、绿色兴农之路

全国人大代表，河南省上蔡县朱里镇拐子杨村党支部书记、村委主任张全收，被媒体称为“农民工司令”。今年全国两会，他又提出了关于乡村振兴方

面的建议。

他认为，要用好用活用足政策举措，根据不同地区的实际，加强农业农村产业规划对接和顶层设计，科学确定各地农业农村产业发展的阶段性目标任务，走质量兴农、绿色兴农之路，实现农业结构优化和发展方式转变，切实把政策机遇和红利转化为农业农村产业发展的动力和活力。各地的产业定位，应当遵循市场主导、特色引导的原则，坚持集约化、突出差异化功能，贴近当地的资源禀赋、产业基础及区位优势，顺应绿色发展的需求和资源环境的承载能力。此外，还有创新发展理念，打响特色品牌。健全政策体系，提升公共服务。

目前，农村人居环境脏乱差问题在一些地区仍然比较突出。全国人大代表，河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记、村委会主任裴春亮认为，这一现象与一些基层干部群众对周边环境微污染问题不重视，村庄环境整治的规划、建设和管理缺乏有效制度安排等原因有关。

裴春亮表示，基层群众既是农村环境整治的主体又是受益者，打好人居环境整治攻坚战，根本在于群众积极参与度。要利用农村群众喜闻乐见的形式宣传乡村绿色发展理念，树立绿色生态观，破除生活陋习，践行勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费习惯，充分调动人人参与环境整治的主观能动性。

### 乡村振兴离不开“三农”人才

全国政协委员、河南农业大学校长、中国工程院院士张改平建议解决农业实习实训基地短缺问题，为乡村振兴培养优秀的“三农”人才。

乡村振兴战略离不开“三农”人才培养，离不开农业科技人才，离不开科技成果推广应用，农业高校是现代农业人才培养和科技创新的主体。

张改平表示，当前，我国农业高校普遍面临实习实训基地面积严重不足的困境，建议以“只征不转”方式破解实习实训基地短缺对办学造成的严重制约，为农业高校在国家粮食安全、乡村振兴战略、农业供给侧结构性改革和现代农业发展中进一步发挥更大作用提供更坚实的支撑。

### 农村电商为农村经济注入新活力

显然，互联网时代，电商的作用不可低估。“要加强农产品市场体系建设，推动农产品批发市场、连锁

超市、专业合作社以及与地方龙头企业合作以开展各种形式的产销对接，建立健全联结机制，形成长期稳定的产销关系。另一方面，要加强农村电商平台建设，除发展全国平台外，要因地制宜发展区域电商，重点发展满足本地居民消费需求的电商业务，努力打造供销社“本地生活品牌”。”石聚彬建议，同时要做强县域物流配送网络建设，建设县域物流配送中心、乡镇物流配送站、村物流配送点，打通农村电商“最后一公里”，实现一品进千店，一店有千品。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东今年关注的是数字经济高质量发展、促进消费、乡村振兴以及物流等领域。

张近东说，打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的硬任务。近年来，农村电商的发展在脱贫攻坚中也为农村经济注入了新的活力。然而，农业生产方式粗放、缺乏专业化的生产经营技能、农产品上行渠道受阻等问题仍是当前贫困地区脱贫过程中的软肋。

“有市场的产业化，才是致富之路。”张近东建议，由政府统筹资源，并与电商、农户三方联动形成合力，加强教育扶贫、产业扶贫力度，推动“农业产业化、农产品品牌化、农人专业化”，完善长效扶贫机制，巩固脱贫成果。

郑州全媒体记者 徐刚领 赵文静 张竞跃 董艳竹 李娜 赵柳影 武建玲

