



### 两会 会客厅

不沿海不沿边，郑州，靠着叠加的国家战略和省、省政府的支持，全市上下共同努力，站在了改革开放的前沿。“我建议国家支持郑州申建自由贸易港，打造具有更高开放水平的内陆无水港，建设内陆开放高地，构建全面开放新格局。”全国人大代表、郑州市政协副主席、河南康利达集团董事长薛景霞说。

近年来，随着经济的高速发展，市场对资金的大量需求促成了民间借贷市场的繁荣。与此同时，民间借贷市场存在的问题也成为社会关注的热点问题之一。

全国政协委员、河南省高级人民法院院长史小红建议，要规范民间借贷，降低民间借贷利率法定上限，斩断民间借贷短贷高利渠道，让“热钱”转向实体经济。

# 打造一流营商环境 激发市场主体活力

全国人大代表薛景霞



### 申建自由贸易港 更好服务“一带一路”建设

薛景霞说，自由贸易港是全球开放水平最高的特殊经济功能区。在她看来，申建自由贸易港，对郑州来说意义重大。郑州位于全国铁路网、高速公路网和航空网中心，陆空衔接、多式联运优势突出，交通体系和物流体系建设得天独厚，中国（河南）自由贸易试验区郑州片区空港、陆港与保税区毗邻，航空、铁路口岸和水果、肉类、邮政等特种进口商品指定口岸云集，跨境电商进出口总量位居全国前列，申建自由贸易港具备坚实基础。

薛景霞介绍说，郑州申建自由贸易港，可以依托空中、陆上、网上丝绸之路，通过实施高水平的贸易和投资自由化、便利化政策，把郑州现代交通枢纽优势、物流网络优势、要素集聚优势枢纽城市的区域辐射力突出起来、发挥出去，建立东亚经济区和欧洲经济区的市场互通、资源共享、产业协作上的内陆支撑点，构筑“三区一群”发展新的增长极，推动内陆地区加快融入全球经济发展，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局，更好服务“一带一路”建设。

### 将郑州建设成“一带一路”供应链重要功能性节点

申建自由贸易港，怎么定位？如何发展？结合多年自身工作经历，薛景霞建议，郑州以国际贸易自由化、便利化为基础要求，重点提高贸易便利性、投资开放性、金融要素流动性，加快发展国际多式联运、国际投资、国际金融等产业的全球化功能和业态，积极构

建有利于整合全球资源的价值链、供应链、物流链，促进贸易转型升级，将郑州自由贸易港建设成为“一带一路”供应链重要功能性节点、全球跨境电商交易中心和产业要素配置中心，贸易创新引领、新兴产业蓬勃发展、双向投资积极活跃、跨国公司总部集聚的先导区和内陆开放型经济示范区。

薛景霞建议，郑州申建自由贸易港，要围绕服务“一带一路”建设，深入推进交通体系、物流体系建设和现代综合交通枢纽建设，探索实施符合国际通行做法的投资、金融和人才流动制度，逐步实现由货物贸易为主向货物贸易和服务贸易并重转变，由在岸业务为主向离岸业务并重转变，构建投资开放、贸易便利、金融自由流动具有国际影响力平台，推动国际综合交通物流中枢建设。

### 打造国际一流营商环境 更大程度激发市场主体活力

薛景霞还关注营商环境打造。她说：“营商环境只有更好，没有最好。”打造一流营商环境，不仅有利于稳定市场预期，更大程度激发市场主体活力，也有利于吸引外资，提升我国国际竞争力和影响力。

薛景霞建议，要打造国际化、法治化、便利化的公平营商环境。“在很长一段时间里，我们是凭借减税让利，通过拼资源、拼政策换得了外商投资的青睐；今后，我们更需拼服务、拼信用、拼环境，做到法律上平等、政策上一致、服务上优化，从而营造持久的吸引力。”薛景霞说。

### 开展高水平中外合作办学 走高质量可持续发展之路

心系河南发展，薛景霞认为，人才至关重要。“河南省要走出一条高质量、可持续发展之路，必须充分发挥高等教育作为科技第一生产力和人才第一资源的独特作用。”薛景霞说。

她建议，国家支持在河南省设立高水平中外合作教育发展高地。以更为开放、普惠的政策准许3-5所世界顶级名校在区域内设立中国校区，优先“一带一路”沿线国家和地区的高等教育机构与中方院校合作办学、合作研究。在招生指标、资金筹措等方面实行优惠政策。

同时，要打造高水平“政产学研用”的科研成果转化、孵化高地。薛景霞举例说，先有斯坦福大学，才有硅谷。她认为，一个大学的影响力足以撑起一个区域发展的“蓬勃血脉”，希望给予河南更大的制度优势、资源优势，让闻名世界的理工类、研究型、综合性大学“纷至沓来”。一手牵起河南省双一流高校建设，一手搭起“政产学研用”的科研成果转化、孵化高地，让“高精尖”人才的裂变效应“开花结果”，让出彩河南的发展变革“踏石留印”。

### 高利率诱惑造就民间借贷“乱象”多

一方面是手里有钱，存在银行觉得利息低；一方面是急需用钱，银行贷款贷不出，两者往往一拍即合，成就一单民间借贷。

史小红说，由于民间借贷利率远高于金融机构利率。虽然现行法律法规对民间借贷利率高于金融机构借贷利率持许可态度，但资本的趋利性导致高于法定利率的情况屡禁不绝。对出借人来说，司法不介入，即可坐收高利润。但实际上，实体经济的经营利润普遍不足以支撑高额融资利息，民间借贷的高利率也增加了债务违约机会，民间借贷纠纷案件呈高发态势与此不无关系。

此外，近年来，民间借贷由个人、投资咨询公司、担保公司、典当行等向“互联网+”发展。大学生网贷、无抵押贷款、跑路贷等新型借贷方式发展迅速；出借人为谋取非法利益，采取房屋买卖、货物买卖等其他合法外观隐藏真实借贷意图，一旦涉诉，给查明事实真相带来很大困难。

### 建议适当降低民间借贷利率法定上限

“民间借贷作为金融借贷的有益补充，在融资的便利性、快捷性、效率性等方面远远高于金融借贷，这也是民间借贷市场越来越庞大的一个重要原因。因此，必须要高度重视民间借贷市场存在的问题，对其给予有效引导，使其走上法治化、规范化的发



展道路。”史小红建议，要突出民间借贷“互助性”本位，降低民间借贷利率法定上限。

传统民间借贷往往基于当事人之间的互相信任，无偿性、“救急”作用的特点明显，体现着“济危扶困”的道义色彩。但是，法律允许的高利率的存在，使民间借贷逐渐异化为资本逐利市场，也是导致民间借贷乱象的根源。在市场经济条件下，既要正视通过民间借贷获取部分收益的正当要求，但是，又不能把民间借贷变成资本收益的主战场。

史小红建议，相关部门应尽快出台法律文件，适当降低民间借贷利率法定上限，缩小小金融利率与民间借贷利率差。特别是在经济下行压力持续存在的背景下，降低民间借贷利率上限是降低融资成本，鼓励资本“脱虚向实”的有效举措。大量“热钱”一旦不能从民间借贷中获得短贷高利，很大程度会转向实体经济，谋求长线收益，从而对实体经济形成强力支撑。根据现阶段金融融资成本，建议调整民间借贷利率上限，既使民间资本能够从借贷中获利，维护民间借贷市场的热度，增加融资渠道的多样性；又不至于使民间借贷成本与金融融资成本差距过大，搅乱金融市场秩序。

同时，史小红还建议，要充分发挥司法引领作用，禁止从民间借贷谋取非法高收益；加大宣传力度，增强人民群众对民间借贷的风险防控意识。



郑州全媒体记者 李娜 赵文静 文 马健 宋晔 图

# 规范民间借贷 让「热钱」转向实体经济

全国政协委员史小红

### 记者手记

## 有梦可追 努力奔跑

郑州全媒体记者 闫佳佳

一年一度的全国两会报道已接近尾声。作为报道两会的“老手”，少了初次上会的“慌乱”，多了一份“笃定”。

3月1日，我作为先锋团队提前赶到北京驻地，直至今日，半月时间已经过去，而仿佛眨眼间，两会就要闭幕，内心有不舍，但更感到踏实，回想起每一个奔跑着出发的清晨与整理思绪想创意的夜晚……

参加两会报道，我是认真的。历年两会都是媒体的“战场”。近年来，随着新技术的迅猛发展，不断更新换代的媒体采访“黑科技”也成为每年两会期间的一大看点。

今年，我们郑州全媒体采用新技术、新渠道，用AI、AR等技术手段，用H5、微海报、抖音、短视频、模拟机器人等新方式，将两会新闻呈现给用户。我主要负责新媒体H5的制作，

在这知识激增、信息爆炸的时代，要想在激烈竞争中抓住用户的“胃”，就要以“不同”突出重围。由我们郑州全媒体策划及制作的H5：《奔跑在风的前面》《70年光阴的故事》《郑州加速度》……一经推出就刷爆朋友圈。H5符合受众在碎片化环境下的信息接收习惯，能带来舒适愉悦的阅读体验，从而实现高速传播。

每一个H5作品的背后就是一场“烧脑风

暴”，文案、图片、动画、视频、音乐等要素都要提前一一备好，随后就是反复的预览及修改，最后呈现给用户的产品可是精雕细琢后的精品。期间，既有“白+黑”连续工作让“体力+脑力”劳动达到极限的疲惫，也有H5得到领导肯定后的愉悦。能在全中国两会报道中出一份力，我倍感荣幸。在这场春天的盛会里，我们每一个人，都在努力奔跑，我们都是追梦人。