# 🧔 2019全国两会

"咋样能让农村人增收?""咋样能让农村空巢老人安享 晚年?""咋样能让农村人过得更好?"……全国两会期间,全 国人大代表、河南省漯河市临颍县杜曲镇北徐庄村党委书 记徐德全接受郑州全媒体记者采访时,谈到的全是农业、农 村、农民话题。

## 全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支 部书记李士强在接受郑州全媒体记者采访时表示,作 为基层农村代表,一定认真学习领会、传达贯彻落实 好总书记重要讲话精神,带领全村父老乡亲,扎实推 进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振 兴的全面振兴,让村民更富裕、更幸福、更和谐,让村



#### 打造可持续"造血式"扶贫

作为农村党支部书记,在脱贫攻坚过程 中,如何防治贫困户脱贫再返贫是李士强一直 思考的问题。

李士强表示,通过调研调查分析,贫困人 口大致可以分为失能型、受困型、负重型、缺失 型。他认为,对于不同类型的贫困人口,重点 是抓好因户施策、分类帮扶两个关键环节。如 对于失能型和受困型的贫困人口,他们自身脱 贫能力很弱,目前及今后可能更多地还是要靠 济困帮助其生活。因此,亟须创新扶贫方式, 可通过贫困户手中的资源(如土地经营权、农 村集体资产、宅基地使用权等)和资产(如财政 扶贫资金等),量化折股,确权到贫困户,投入 相关产业,实现到期分红,打造可持续的"造血 式"扶贫。

就如何为贫困户提供可持续的脱贫保障 机制,李士强建议,是排查摸底,因户施策。探 索设计精准扶贫对象调查摸底统计表,细化到 户到人的致贫原因、帮扶意愿、脱贫计划、帮扶 措施等,如对致贫原因要细化为因病、因残、因 灾等各大类和小项;帮扶意愿要依据贫困人口 目身情况相意愿细化为产业、教育、就业、保障 等不同的类别,并在此基础上进行归纳整理为 可落地的扶贫对策。

分类帮扶,对症下药。以村、户、人为单 位,分类帮扶。村一级主要根据资源禀赋,确 立扶贫方向。对有劳力而缺技术、资金的,以 产业、就业帮扶为主。对缺乏劳动力的,以村 为单位,盘活资产,开发资源,发展物业经济 等,运营收益有效回馈持股贫困户。

政策叠加,倍增效果。首先是整合农业、 水利、美丽乡村建设等财政资金整合投入到贫 困村(组)集体以及企业、农民合作组织、家庭 农场等新型农业经营主体而形成的经营性资 产。其次是将资产量化参股分红或固定收益 等方式,根据新型农业经营主体使用资产情 况,协商签订入股协议,明确村(组)集体及贫 困户持有的股份。最后是对财政专项扶贫资 金形成的经营资产,以优先股的形式,将资产

收益量化给村(组)集体和贫困户,并确保贫困

动态监测,进退有序。健全完善退出机 制,以季或年为单位对贫困人口定期进行核实 和更新,实行有进有出的动态管理。对享受资 产资源收益分配的贫困户在一定时期内让其 继续享受扶贫相关政策,防止边脱贫、边返贫 现象。对已稳定脱贫的贫困户按照一定的标 准、程序、办法让其让出股份。

#### 完善非贫困村 基础公共设施资金投入政策

脱贫攻坚战打响以来,贫困村的基础设施 和公共服务设施建设得到了明显改善,扶贫成 效显著。"但对于非贫困村的基础设施、公共服 务设施资金投入相对较少,在投入上与贫困村 明显有差距,而事实上像贫困地区的非贫困和 贫困村的基础设施、公共服务实施情况相差无 几。"李士强说。

他认为,从本质上说,贫困村和非贫困村、 贫困户和非贫困户都是相对的,在关注重点贫 困村和贫困户的同时,应该同样关注非贫困村 及非贫困户的发展。切实加大对贫困县非贫 困村项目资金的支持,帮助、支持非贫困村重 点搞好基础设施、公共服务设施,解决非贫困 村群众急需解决的问题,也是政策支持上一个 需要明确的问题。

李士强建议,国家层面要制定总体性的农 村基础、公共设施建设投入规划,在资金投入方 向上可以向贫困地区倾斜,但要以农村实际需 求和解决农民迫切需要解决的问题为导向,对 贫困村和非贫困村在投入力度上合理统筹。

#### 补齐文化建设短板 推动乡村全面振兴

乡村振兴,文化是灵魂。"但由于诸多方面 的原因,农村文化建设还存在不少问题和短 板。比如文化阵地严重不足、文化服务设施不 齐全、文化专业人才严重短缺等。"李士强直言。

李士强建议,加大文化基础设施投入,注入 农村文化发展的血液。坚持公益性文化设施以 政府投入为主的原则,同时充分

调动社会力量,吸引社会资金投 入乡镇文化建设。支持农 民自筹资金兴办农民剧团、 农家书屋等,使农民群众成 为文化建设的投资主体。 形成"政府牵头、社会参 与、群众受益"的发展格 局。国家财政部门设立 专项资金,加快阵地建 设。在现有规模的基础 上将文化信息资源共享工 程、农家书屋工程、广播电 视村村通工程、农村党员 远程教育工程以及新妇女 学校等资源进行整合,做到 "少花钱、多办事"。以奖代

补形式,扶持文艺团体。增加对送戏下乡和农 民自办文化活动的资金支持,扶持和资助有代 表性、有影响的农村区域性民间民俗活动。对 能正常开展活动、创作艺术作品的文艺团体和 文化能人给予奖励。

#### 解决好农村 "老和小"的"养和育"

"农村的发展不仅是修好路、盖好 房、吃得饱、穿得暖的问题,还要推动新 型城镇化建设,构建和谐社会,这就要 解决好'老和小'的'养和育',这也是发 展农村经济和农村社会稳定的必然选 择。"徐德全说。

徐德全认为,农村建立医养结合型 养老服务体系是避免目前我国出现新 的城乡差别的大问题,是保障农村老年 人特别是空巢老人幸福生活的关键问 题,也是发展农村经济和农村社会稳定 的必然选择。

"农村人均有限的土地资源,不能承 担农民养老和看病问题,单纯地依靠土 地收入,使农民难以自我维持。"徐德全 说,近年来,随着农村青壮年劳力进城定 居或大量外出务工,农村独居老人和留 守儿童逐渐增多,虽然新农合能减轻村 民日常看病负担,但按当前报销比例和 农民收入,农村人没有能力考虑自身的 长期养老和"看大病、看重病"等问题。

徐德全表示,每逢冬季,因天气寒冷, 加之农村取暖条件差,(河南黄河以南)55 岁至70岁的人,平时不做常规体检,一直 有着"小病不医、大病不治"的想法,导致 因感冒等常见病引发其他疾病死亡的比 率上升。"目前农村有医养结合的社会化 养老院或机构较少,即使个别村镇有,但 按目前每月2000多元的收费标准,农村 老人也负担不起。"徐德全向记者说道。

另外,由于受到文化水平的限制以 及传统养老观念的制约,导致农民参保 意识薄弱。徐德全认为,应该加速推动 农村养老保险、医疗保险等制度的建 设,进一步健全农村医保体系,因地制 宜,建立多层次的农村医疗保障制度, 完善现有的新农村合作医疗和医疗保 险、医疗补贴及大病统筹等制度。

## 逐步形成全民孝养机制

如何让农村空巢老人养 老问题得到缓解,让老人安 享晚年,又让外出务工人 员无后顾之忧,徐德全认 为,应该加快推进农村医 养结合型养老服务体系。

他建议,国家层面 出台针对农村出台医 养结合的养老院、孝养 医院和类似养老机构 的申报扶持政策,加大 扶持力度,促进社会力 量参与筹建的积极性, 扩大社会资本和社会爱 心人士的参与度。从国家到

地方逐级成立推进农村健康 养老产业转型发展的工作机构,建立联 席会议制度推动健康养老产业发展。 徐德全认为,允许养老机构利用有



偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等 固定资产办理抵押贷款。地方职能部门 要特事特办,对建设场所要给予政策支 持,快报快批。消防、安全、电力等部门要 全力配合加强管理和安全设施建设。

与此同时,尽快建立和完善各级养 老服务人员入职补贴岗位补贴制度,对 愿意到医养结合机构的医疗人员等同 国家三甲医院待遇或补助。

"总之,要形成全民孝养机制,逐步 形成小有所养,老有所终的健康机制。" 徐德全说。

## 全面推进政策性农业保险

政策性农业保险是以保险公司市 场化经营为依托,政府通过保费补贴等 政策扶持,对种植业、养殖业因遭受自 然灾害和意外事故造成的经济损失提 供的直接物化成本保险。扎实有效地 推进政策性农业保险工作,既给广大农 民吃上"定心丸",又对农业农村发展起 到"稳定器"和"助推器"的作用。

如何更好地促进农业农村经济发 展,为新型农业经营主体提供专门保 障,徐德全认为,要全面开展政策性农 业保险。建议有关部门要制定相关政 策,使政策性设施农业保险工作有章可 循,要加强农险产品的开发创新,扩大 保险范围,丰富保险内容,提供适销对 路的保险产品。加强对承保公司的监 管,在引入竞争机制的同时,建立有进 有出的动态管理机制。要不断增加财 政资金扶持力度,发挥财政资金的放大 作用,引导金融和民间资本进入农业生 产。"全面开展政策性农业保险,即使发 生自然灾害,也能让新型农业经营主体 有了具体保障,不至于出现负债累累、 倾家荡产的情况。"徐德全说。

郑州全媒体记者 董艳竹 文 马健 图

## 凝聚不懈奋斗的磅礴力量

-从全国两会看奋进中国的奋斗姿态

(上接一版)改革举措接连落地,奋斗标注

设施资金

外商投资法草案的审议,成为举世关注的 两会热点。"将这部外商投资基础性法律草案提 请全国人代会审议,用实际行动展示出中国正 以更强劲的市场活力迈上新时代的崭新征程。" 全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非说。

民生保障不断完善,奋斗初心不改一 "政府工作报告提出发展更加公平更有质

量的教育,这正是教育事业的初心和使命,是广 大百姓心头挂念的大事。"在全国人大代表、湖 南师范大学教授谢资清看来,今年的政府工作 报告,彰显着一个政党执政为民的价值理念。

创新发展加速推进,奋斗收获信心-在装备制造业打拼30年的全国人大代表、 中信重工机械股份有限公司董事长俞章法,因 为把创新基因融入企业内核,站在了机器人及 智能装备制造的潮头。"焦裕禄是中信重工的 前身洛阳矿山机械厂的第一代建设者,他的身 上不仅有艰苦奋斗, 更有求实创新。"

#### 百折不挠的奋斗是跨越难关的 支撑

江苏省建湖县陈甲村,很长一段时间里交 通闭塞、经济落后,当地人称为"乡旮旯"。大 学毕业生鲁曼和丈夫的返乡创业,正带动这个 "乡旮旯"发生巨变。

回首在农村创业的经历,已是全国人大代 表的鲁曼直言:"奋斗是艰辛的,也是幸福的。" 2018年,农村贫困人口减少1386万,易 地扶贫搬迁280万人……精准脱贫有力推进的 背后,是无数个鲁曼攻坚克难的奋斗故事。

奋斗,是志不改、道不变的坚定。

永联村,这个江苏张家港曾经最小、最穷 的村庄,如今已是全国明星村、富裕村。2018 年,全村实现销售收入380亿元,利税80亿 元,人均年收入45800元。

"实现梦想,需要每个人响应奋斗号召,珍 惜当下一切的来之不易,把奋斗精神落到岗 位、融于日常。"全国人大代表、江苏省张家港 市南丰镇永联村党委书记吴惠芳在日记里写 下了千万奋斗者的共同心声。

#### 担当作为的奋斗是实现梦想的 路径

这个春天,全国两会勾勒出清晰的奋进 "路线图",呼唤着千千万万奋斗者砥砺前行。 推进高质量发展,需要矢志创新的奋

截至2018年底,安徽江淮汽车集团股份 有限公司累计拥有授权专利12325件,其中发 明专利授权1750件,系统掌握了电动汽车的 电池成组、电机、电控三大核心技术以及能量 回收、驱动与制动电耦合等关键技术。

实现人生价值,需要尽职尽责的奋斗-"幸福是奋斗出来的。干一行爱一行,每 天跟工友一起干装卸,装得又快又好。虽然工 作简单重复,但丝毫马虎不得。踏踏实实的奋 斗让我们快乐、充实。"全国人大代表周建军这 样诠释奋斗带来的幸福感。

"我们赶上一个很好的时代,对于我们一 线工人来说,政府工作报告中的'大力弘扬奋 斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神'让我 们感到振奋和欣喜。"周建军说。

冲刺美好梦想,需要一往无前的奋斗—

"我心里有一种满满的安全感,我感觉到 我们农村有希望、国家有希望。"3月8日,聆听 完习近平总书记在河南代表团参加审议时的 重要讲话,河南省汤阴县向阳庄村党支部书记 葛树芹代表激动地说。

担任向阳庄村党支部书记15年来,葛树 芹让这个曾经的落后村实现了"向阳飞跃":从 过去的"欠外债"到现在村集体年收入超100 万元,户均年收入超过2万元。

"全面小康的美好梦想就在眼前,这个时 候更需要拿出一往无前的奋斗精神,啃下'硬 骨头'。"葛树芹说。

从庄严的人民大会堂到春意融融的神州 大地,改革强音振奋,奋斗动力澎湃。

新华社北京3月14日电









