责编 何秀娥 编辑 刘国润 校对 禹

服

# 🧔 2019全国两会

作为一位来自基层的全国人大代表,辉县市张 村乡裴寨村党支部书记、村委会主任裴春亮关注更 多的还是"三农"问题和乡村振兴战略的实施。接受 郑州全媒体记者采访时,他针对新型职业农民培育、 改善农村人居环境、健康乡村建设等问题畅谈了 自己的看法。



"习近平总书记在参加河南代表团审议时指出,加 强农业生态环境保护和农村污染防治,统筹推进山水林 田湖草系统治理。"全国人大代表、河南省平高集团有限 公司首席工匠胡中辉表示,乡村振兴离不开生态的振 兴,而农村生态的振兴,需要从加快能源清洁低碳转型, 服务绿色发展,深化电能替代助力打赢大气污染防治攻

坚战等多方面入手,全面发力。

#### 培育新型职业农民

作为裴寨村脱贫致富的领头人,2005年 以来, 裴春亮自掏腰包, 带领乡亲们建新村、 修水利工程、发展高效农业、发展工商业和 红色文化旅游,完善村里服务设施。从一个 仅有600口人的小山村到入住1.18万人的 新农村社区,从2005年人均年收入不足千 元到 2018 年实现人均年收入超过 15000 元,裴寨村发生了天翻地覆的变化。如今的 裴寨村,小学、幼儿园、银行、体育场、卫生 室、便民服务大厅等公共服务设施一应齐 全,家家用上抽水马桶,自来水、天然气、宽 带、暖气户户通,城市公交车通到了家门 口。村民实现了"人人有活干、家家有钱赚、 户户是股东"。

乡村要振兴,人才是关键。结合裴寨村 的发展经历,裴春亮建议把培育新型职业农 民作为乡村振兴战略的主要突破口。

"要整合各级各类教育培训资源,持续 推动农业科研单位、农业大专院校和农技推 广服务部门协同促进,充分利用现代化、信 息化手段开展在线教育培训、在线信息技术 咨询服务。"裴春亮认为,在培育对象上,应 以创业农村青年、返乡农民工、农技推广人 员、大中专毕业生、农村退役军人、农村致富 带头人、农业职业经理人等作为主体,提高 其生产、经营、管理的本领,使新型职业农民 成为应用示范推广各类新技术、新品种、新 模式的主力军。同时,对于普通农户和简单 的农业从业人员,可有针对性地提供农业科 普培训。

他还建议,鼓励农业专家学者走出实验 室、教室,到农村去,缩短科研、教学成果转 化路径,打通科技兴农的"最后一公里"。

#### 因地制宜改善农村环境

当前,农村人居环境脏乱差问题在一些 地区仍然比较突出。裴春亮认为,这一现象 与一些基层干部群众对周边环境污染问题不 重视,村庄环境整治的规划、建设和管理缺乏 有效制度安排等原因有关。

裴春亮说,基层群众既是农村环境整治 的主体又是受益者,打好人居环境整治攻坚 战,根本在于群众积极参与度。要利用农村 群众喜闻乐见的形式宣传乡村绿色发展理 念,树立绿色生态观,破除生活卫生陋习,践 行勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方 式和消费习惯,充分调动人人参与环境整治 的主观能动性。

他建议,因地制宜,循序推动农村环境 面貌改善。"应抓紧形成农村人居环境整治 的长效机制,分阶段、差异化推进各项整治 任务落到实处。"他说,要严防农业生产污 染,实施化肥农药零增长行动,开展有机肥 替代推广,推进畜禽粪污资源化利用试点项 目,抓好农作物秸秆综合利用项目,努力补 齐乡村生态短板;把乡村环境绿化与发展农 村林果经济、庭院经济、旅游经济结合起来, 让农民切身感受到绿色家园带来的好处。

裴春亮建议,建立上下联动、部门协作 的工作推进机制。强化问题导向,从源头严 肃查处问题,采取追责机制倒逼责任落实; 建立健全激励约束、考核奖补机制,充分发 挥基层组织尤其是村委会做好环境整治工 作的积极性、主动性。

他认为,在加强环境卫生管护方面,可 以探索基层政府主导,市场化运作模式,确 保环境卫生有人监管,有人维护,可持续发 展。同时,还应鼓励支持村级组织和乡贤能 人参与公益环境治理项目的建设和维护,允 许其获得合法收益。

#### 大力推进健康乡村建设

乡村振兴,农民健康水平提升是重要内 容。裴春亮建议,把健康乡村建设纳入乡村 振兴战略统筹考虑。

他认为,应切实推进基层医疗卫生机构 建设,重点支持建立乡镇卫生院和行政村卫 生室,提高乡村卫生服务机构为老年人提供 医疗保健服务的能力。

他建议,加大财政资金投入,为基层卫 生技术人员缴纳社会保障费用,解除其后顾 之忧。完善乡村医务人员职称晋升办法,拓 宽其职业发展空间,增强乡镇卫生院医生和 村医的职业吸引力。重视中医在农村的保 护与传承,拓展基层中医药服务领域。

裴春亮认为,加强村民健康教育和健康 服务管理也很重要。应广泛开展健康教育 活动,促使农民群众改变不健康的生活习惯 和生活方式,树立健康意识;结合农村留守 老人不断增多的实际,加快建立以居家为基 础、社区为依托、机构为补充的多层次农村 养老服务体系;以乡镇为中心,建立具有综 合服务功能、医养相结合的养老机构,与农 村基本公共服务、农村特困供养服务、农村 互助养老服务相互配合,形成农村基本养老

裴春亮说,目前裴寨村已经与省职工医 院签订健康协议,给村里44名70岁以上老 人建立"健康档案",以家庭为单位与医院全 科医生签订《裴寨村家庭保健协议》,点对点 提供健康管理和个性化医疗卫生服务,效果

"总书记参加河南代表团审议时关于'三 农'和乡村振兴战略的讲话,使我愈发感到自 己肩上沉甸甸的责任。"裴春亮表示,回到家 乡后,一定和乡亲们一道撸起袖子,把家乡建 设得更美,让乡亲们的生活更幸福。

#### 加快能源清洁低碳转型

"当前,加快能源转型,大力开发利用可 再生能源,特别是风能、太阳能等新能源,已 成为世界各国的普遍选择。"胡中辉表示,未 来的美丽中国、美好社会,必将处于一个高 度电气化的时代。

他介绍,新世纪以来,我国在能源清洁 低碳转型方面取得了显著成就,2000年至 2018年,非化石能源占一次能源消费的比重 从6.4%提高到约14.5%,电能占终端能源消 费的比重由14.8%提高到近24%,电能成为 近20年来终端消费增长最快的能源品种。 但目前,新能源消纳、源网荷协调发展、系统 调峰能力不足、特高压"强直弱交"、大电网 安全稳定运行等方面的问题依然突出,有待 深化研究、加快解决。

他建议,要着力推动网源协调发展,在 国家层面加强对电源电网及配套工程发展 规模、结构、布局、时序等的统一规划,统筹 安排特高压工程及其送端配套电源项目,统 筹新能源发展和电网调峰能力建设,尽快安 排实施晋中一晋东南一南阳和菏泽一驻马 店特高压交流工程,按照规划规模和消纳目 标确定新能源建设时序和并网容量,提高电 网利用效率和配置能力,满足清洁能源开发 消纳和各地用电增长的需要。

同时,进一步压减东中部特别是重污染 地区的煤电项目和已有煤电产能,通过受入 西部、北部地区清洁能源解决东中部地区新 增、替代电力需求和西部、北部地区能源消 纳问题。

此外,要完善市场机制和配套政策,包 括价格、财税、交易、补贴、补偿、市场准入及 退出等各方面的机制和政策,发挥市场对能 源资源开发利用、优化配置、节能增效等方 面的调节作用,支持各级电网发展,引导社 会各方多用电、用绿电,促进可再生能源持 续健康发展,加快能源清洁低碳转型步伐。

### 深化电能替代服务高质量发展

胡中辉表示,电能替代是能源清洁低碳 转型的重要推动力,对促进清洁能源开发利 用、保护环境、改善民生、服务经济社会高质 量发展,意义重大。

他介绍说,2016年,国家八部委联合印 发《关于推进电能替代的指导意见》,部署了 居民电取暖、生产制造、交通运输、电力供应 与消费等四大重点领域开展电能替代的重 点任务。2017年底国家十部委联合印发《北 方地区冬季清洁取暖规划(2017-2021)》, 2018年6月国务院制定并印发《打赢蓝天保 卫战三年行动计划》,先后对北方地区冬季 清洁取暖做出详细安排。国务院、国家有关 部委还做出推进京津冀"煤改电"工程、农田 机井通电、空港陆电、港口岸电等政策部署。

他表示,电能替代领域广泛、潜力巨大, 工农商学以及居民生活等各个行业、多个领 域,以电代煤、以电代油都是主要方向。但 同时,当前深入推进电能替代还面临电取暖 成本负担重、港口岸电配套政策等一些亟待 解决的问题。

为此,他建议,发挥政府和市场两方面 作用,总结京津冀"煤改电"、北方清洁取暖 实施经验,加大投资、电价、交易等各方面的 政策支持力度,加快完善相关市场机制,吸 引社会资本参与,鼓励社会各方多用电,推



动电能替代可持续实施;合理分摊电取暖成 本费用,通过"中央支持一点、地方补贴一 点、用户负担一点"的方式推进,减轻群众负 担;加大科研攻关力度,增加资金投入,推动 科研院所和企业联合,共同攻关电能替代、 储能、蓄能等相关核心技术和设备,更好地 服务电气化发展。

### 加快建设高技能人才孵化平台

"当前,我国经济发展已经由高速发展 阶段向高质量发展阶段迈进,在高端装备、 智能制造、现代服务业等领域高技能人才 短缺问题凸显,已不能适应我国推动高质 量发展的需求。"胡中辉建议,从国家层面 不断完善相关政策,持续加快建设高技能 人才孵化体系和平台,培育出更多有知识、 有技能,会创新、能创新,具有创新思维、高 超技艺的高技能人才,以满足我国制造强 国的需求。

"我国有大批的产业工人队伍,高技能 人才占比不到10%,而制造业人员中高技能 人才仅占5%。"他建议,落实国家高技能人 才振兴计划,围绕产业发展和企业生产实际 需求,依托大型骨干企业建设示范性高技能 人才培养基地,逐渐形成以行业企业为主 体、技工院校等职业院校为基础、学校教育 与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持 相互结合的高技能人才培养体系。

同时,政府要加大财政投入,制定更加 有效的表彰激励政策,全面提升高技能人 才的各项待遇水平和社会地位,激发广大 产业工人自觉提高技术技能素质,不断向 高技能人才转变,让更多产业工人感觉到 有出路、有前途、有荣誉、有地位,拓宽技能 成才之路。

此外,要出台完善各项保障措施,充分 发挥各级技能大师工作室和劳模创新工作 室的作用,让工作室带头人和成员有更多的 职业荣誉感和获得感,发挥自身优势,以工 作室为平台投身到创新创造中。适当给予 工作室更多的自主权和空间,方便开展交流 学习,对标提升,形成创新发展合力,打造成 高技能人才成长的孵化器。

郑州全媒体记者 武建玲 覃岩峰 袁帅 文 马健 宋晔 图

## 出彩河南郑在学习

(上接一版)

### 关键词:城乡服务

改善城乡服务条件。购置新能源公 交车1000台,建成充电站28座。市区 新增公共停车泊位5万个以上。建成新 能源汽车各类充电桩5000个。新改建 "四好"农村公路130公里。完成农村户 用卫生厕所改造10万户。

# 我市今年民生实事 多项惠及农村农民

#### 关键词:关爱特殊群体

关心爱护特殊群体。将儿童免费乘坐公 交的身高标准由1.2米提高到1.3米。对符合 条件的视力、听力、言语残疾人,每人每月发 放30元通信信息消费补贴。新增50个、提升 100个"绿城妈妈"社区环保服务项目,新增 50个、提升50个"儿童之家"项目。

#### 关键词:全民健身

积极推动全民健身。新建改建城镇 社区多功能运动场30个、社区健身活动 中心30个、农民体育健身升级工程240 个,新增健身路径300条。开展全民健 身百项赛事活动、千村百镇农民体育活 动、"快乐家庭"体育活动。

#### 关键词:便民生活

提升便民生活水平。建成 公园、游园、微公园400个,连 通提升生态廊道400公里,市 区新增绿地面积1000万平方 米。建成投用便民服务中心 50个。















