

# 创新创业创造的发展环境哪里来

李永胜

“创新是引领发展的第一动力。”“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。”……党的十八大以来,习近平总书记多次强调“创新”对中国全面深化改革开放和发展的作用。创新不仅需要想法,需要完整的产业链布局,而且需要良好的创新生态体系支撑。3月10日,习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调,“要营造创新创业创造的良好发展环境”,并从创新生态体系建设方面,深刻阐述了创新创业创造良好发展环境营造的方式和手段,为提升创新能力,为创新引领发展指明了方向,提供了根本遵循。

创新创业创造的良好发展环境从改革开放中来。习近平总书记指出:“创新是改革开放的生命。”“要向改革开放要动力,最大限度释放全社会创新创业创造动能,不断增强我国在世界大变局中的影响力、竞争力。”今年的政府工作报告指出:“中国人民勤劳智慧,具有无限的创新创造潜能,只要充分释放出来,中国的发展就一定会有更为广阔空间。”这就深刻地阐明了中国社会发展的根本所在——激发和调动人民无限的创新创造潜能。

改革开放的巨大成功和其创造的伟大奇迹,原因在于始终坚持以人民为中心的价值取向,通过改革开放,解放和发展社会生产力,促进社会公平正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,极大地激发了广大人民群众的历史主动性、积极性和创造

性,使广大人民群众广泛地参与到改革开放伟大事业中,在共享改革发展的成果中更好地投身于改革开放的实践。所以,在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展,我们就必须向改革开放要动力。靠改革开放激发主体积极性,打造创新发展原动力。牢牢把握改革的正确方向,坚持从人民利益出发,顺应人民对美好生活的期待,谋划改革思路,推进全面深化改革。人民关心什么,期待什么,改革就抓住什么,推进什么,人民有所呼,改革有所应,使改革更加符合广大人民群众意愿,得到人民群众拥护。依靠改革开放充分激发社会创造活力,就能最大限度地释放全社会创新创业创造动能,支撑起创新驱动发展的大厦。

创新创业创造的良好发展环境要靠打破制约创新创业创造的体制机制障碍获得。习近平总书记指出:“要坚持问题导向,解放思想,通过全面深化改革,给创新创业创造以更好的环境,着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题,营造鼓励创新创业创造的社会氛围,特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件,为高技术企业成长建立加速机制。”讲话一语中的,切中了创新创业创造问题的要害。

问题是事物矛盾的现实体现。唯物辩证法认为,矛盾是客观的、普遍存在的,矛盾推动事物发展。人类认识世界和改造世界的过程就是发现问题、解决问题的过程。通过分析、研究和解决问题就能推动事物

发展。所以,营造创新创业创造的良好发展环境,就要树立问题意识,坚持问题导向,使改革开放奔着问题而去,以解决突出问题为目的。

当前,营造创新创业创造的良好发展环境,就要扎根于创新创业创造的火热实践中去捕捉问题、发现问题,科学分析问题,深入研究问题,弄清问题性质,找到问题症结,聚焦创新创业创造实践中的痛点、难点、焦点,设计和制定精准化改革方案,靶向施策,精准改革,提出解决难题的实招硬招高招,依靠深化改革攻坚克难,打破制约创新创业创造的体制机制顽瘴痼疾,形成创新创业创造的广阔市场空间,在有效破解创新创业创造实践中的各种难题中改善和优化发展环境。

创新创业创造的良好发展环境从深化改革优化政策中来。当前,国内外形势错综复杂,经济下行压力增大,发展的不确定性增多,企业生存发展面临诸多新挑战。因此,我们要在毫不动摇巩固和发展公有制经济的同时,鼓励、支持、引导非公有制经济发展,大力激发非公有制经济活力和创造力。

数据显示,我国民营经济对GDP的贡献率高达60%以上,并为城乡居民提供了80%以上的就业岗位,吸纳了70%以上的农村转移劳动力。最近几年新增的就业岗位90%来自民营企业,来自民营企业的税收占比超过50%,非公有制经济对推动我国经济发展起到了十分重要的作用。习近平总指出,“我们强调把公有制经济巩固好、发展

好,同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的,而是有机统一的。”“公有制经济也好,非公有制经济也好,在发展过程中都有一些矛盾和问题,也面临着一些困难和挑战,需要我们一起来想办法解决。”党的十九大报告指出:“清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,支持民营企业发展,激发各类市场主体活力。”因此,习近平总书记要求落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施,通过深化改革,使得各项政策落实落细落小,为各类所有制经济企业营造公平、透明、法治的发展环境。

做好民营经济,就要有一批优秀的企业家做领头羊。对此,习近平总书记强调,通过进一步优化政策,完善机制,营造有利于企业家健康成长的良好氛围,帮助民营企业实现创新发展,大力弘扬企业家精神。“在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。”这就为如何营造企业和企业家健康成长的氛围指明了方向,开辟了路径,大大提振了企业家的创新信心。

总之,要向改革开放要动力,要向深化改革要创造空间,要向优化政策要创造活力,就能为创新创业创造营造良好的发展环境,激发出市场主体的创新活力与创造力,以持续不竭的创新创造创智智慧,推动中国经济社会高质量发展。(作者系西安交通大学马克思主义学院教授、博士生导师)

## “就业优先”背后的“最大民生”

白天亮

今年两会期间,通览习近平总书记到团组参加审议和讨论时发表的重要讲话以及政府工作报告、人大常委会工作报告、政协常委会工作报告等,不难发现,“民生”是高频词汇。3月13日,全国政协十三届二次会议闭幕。全国政协主席汪洋在闭幕会上讲话时,对各位委员提出的要求就包括“始终心系国事、情牵民生”。

### 增进民生福祉,是发展的根本目的

增进民生福祉,是发展的根本目的。中共十九大报告把“坚持在发展中保障和改善民生”作为十四条基本方略之一,报告还强调,“就业是最大的民生”“要坚持就业优先战略和积极就业政策,实现更高质量和更充分就业”。

与之呼应,“就业优先”在今年的政府工作报告中首次被置于宏观政策层面,报告同时强调“必须把就业摆在更加突出位置”。

这一变化引起海内外高度关注。不少研究经济形势的专业机构,察觉到中国宏观政策的调整和创新:在国际通行的财政政策、货币政策之外,增加了“就业优先政策”。而国内民众更多的则是感到暖意、增添信心,“国家这么重视,咱们的就业肯定没问题”!事实上,“就业优先”背后的意味,远不止于此。

### 就业优先,是中国兜底线、稳大局的关键之举

就业一头牵着千千万万个家庭,一头连着国家经济大势。有就业,民众才有生活来源,才有底气消费。就业稳住了,市场才能稳,扩大消费促进投资拉动经济也就有了基础。稳就业,既是经济发展的目标,也是经济运行的“下限”。

2018年,中国调查失业率、登记失业率均稳中有降,就业总体稳定。但是,外部环境复杂多变、经济面临下行压力,给就业带来的不确定性在增加。明确“就业优先”,一方面是未雨绸缪,做好政策储备,为可能出现的冲击做准备、留空间;另一方面也是划底线,确保实现“稳就业”这个“六稳”中的首要目标,一旦就业滑出合理区间,出现明显波动或失业率大幅攀升等情况,可以果断采取调控措施予以稳定。

### 就业优先,折射了中国对经济增长的全新理解

传统经济理论认为,就业与GDP增长同向变动,稳住了增长自然就稳住了就业。经济增长的确是带动就业的“火车头”,这也是中国要保持一定经济增速的重要原因。但是,同样的增速下,不同的经济结构、不同的发展战略、不同的政策取向、不同的操作方式,对就业的影响截然不同。部分经济主体就曾出现过“有GDP增速、无就业增长”“一边是GDP增长、一边是大量失业”的情形。

此次明确“就业优先”而不是“增长优先”,表明中国追求的不再是单纯的高增长,而是经济协调稳健的运行;中国看重的不是某个让外界惊叹的数字,而是牵涉民众最大利益的就业稳定;中国不要无就业低就业的增长,而是强调经济增长与扩大就业的良性互动。

“优先”二字不寻常。经济发展目标多元、政策多样。置于“优先级”意味着,宏观政策酝酿出台将全面评估其对就业的影响,让就业优先;政策措施的操作落实将统筹考虑其给就业带来的变化,让就业优先;财税、金融、产业、投资、贸易等经济政策将注重与就业的衔接配套,如果发现有问题,就让就业优先。

可以预期的是,“就业优先”不仅将稳稳地托住就业大局,还会给中国经济运行带来新改变:结构优化的步伐有望持续加快,因为服务业对就业的吸纳力更强;中小企业必然会得到更多支持,因为“小企业、大就业”;民营经济的发展环境肯定会越来越好,因为民营企业早已是新增就业的主渠道;创新创业的空间将更开阔,因为创业是一种更为积极的就业……而这一切变化,正是中国“以人民为中心”发展理念的新呈现,见证着中国迈向高质量发展的稳健步伐。

## 激活乡村振兴的内生动力

朱磊

农村稳方能天下安,农业兴方能基础牢,农民富方能国家盛。

激活乡村振兴的内生动力,农民是实践主体,也是动力来源。回顾改革开放以来的农村改革历程,从大包干到乡镇企业崛起,从土地流转试水再到特色乡村的遍地开花,正是发端于最基层农村农民的改革实践,让广大乡村迸发出强大的内生生活力。

要夯实乡村振兴这个根基。目前,乡村治理能力和治理水平有待进一步提升。实现乡村善治,需要强化农村基层党组织堡垒作用,深化村民自治实践。以村规民约、新乡贤、家风家训等方式,激活乡村的自我净化和纠错能力,推动大家心往一处想、智往一处谋、劲往一处使。

乡村振兴,关键在人。如今,随着人才、资本的持续进入,乡村造血功能正在不断强化,成功的例子不断涌现:有的村通过转型发展,吸引资金和专家发展乡村民宿,变成了旅游大村;有的村引进科技人才,改变种养结构,富民富村;有的村利用传统优势产业,引进资本打造高端品牌……内生动力与外来助力相得益彰,激活了乡村振兴的一池春水。

小康不小康,关键看老乡。乡村振兴,蕴藏在每个乡村和每位乡亲对美好生活的向往之中。提高每个人的参与激情,凝聚撸起袖子加油干的共识,才能让“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”成为每个乡村的生动图景,为希望的田野绘就收获的金色。

## 以大改革促职教大发展

刘林

当前,党中央、国务院高度重视职业教育发展,今年的政府工作报告也以前所未有的重要位置和较长篇幅强调了加快发展现代职业教育的迫切性,并部署了职业教育改革发展的重大措施。

去年以来,我专门走访了十几家大中小企业、中职学校,对职业教育发展进行了专题调研,发现产业界、教育界对加快加强现代职业教育发展有高度共识,但对“发展什么样的现代职业教育”分歧较大,对现有职业院校走出“叫好不叫座”的困境,根本改变“校方生源少、企业技工荒”的局面也有点信心不足。我个人认为,应从创新顶层设计入手,发展真正有质量更有效益的现代职业教育,以大改革推动职业教育大发展。

在职业教育资源上,要通过职普融合、职普并举增加优质职业教育资源。由以现有职业院校为主,转向职普并举发展。增加优质职业教育资源是转变职业教育是次等教育的错误观念、增强职业教育吸引力、竞争力、贡献力的重要途径。

在办学层次上,一方面在职业学历教育层次上提升上,要将职业教育的最高学历层次由现有的专科逐步提升至研究生层次;另一方面,根据经济社会发展建设的现实需要,调整招生计划结构,将招生重心由中、高职提升至专、本科层次,满足家长、学生对高层次学历教育的需要和社会对高素质职业人才的需求。

在专业设置与管理上,加快制定本科层次职业教育专业指导性目录,加强对研究生层次职业教育专业目录的前期研究;同时减少高职专科控制性专业种类,并简化院校设置目录外专业程序,将专业设置权全部或绝大部分下放给地方和学校,调动学校办学积极性。各高校应进一步放宽专业修业年限限制。

在发展机制上,我建议转变管理方式,重点以市场机制推动职业教育发展,逐步推行职业学历教育项目、职业技能培训项目公开招标机制,鼓励有市场活力的办学主体(大中学校、其他符合条件的机构)承担职业教育任务,同时加强与结果为导向的督导考核评价,保证教育质量,提高发展效能。

在制度保障上,建议加快修订职业教育法,进一步明确企业在职工继续教育、技能培训、接收高校学生实习实训等方面的义务和责任;并通过财政补贴、税收减免等措施,激励企业举办或者参与职业院校、设立专门基金支持企业与国内外一流高校共同培养职业教育师资;制定鼓励职业院校积极参与产业发展、经济建设的有关规定,发展产教融合式新型职业教育组织。从制度层面进一步促进产业与职业教育深度融合,早日办成中国特色、世界水准的一流职业教育。(作者系北京城市学院院长)



### 挂羊头

近日,消费者在海口市一家麻辣烫店用餐时发现,该店销售的牛羊肉卷包装上无生产日期、生产厂家等信息,到底是牛肉还是羊肉,也分不清。后经食药监执法人员现场调查追溯肉卷来源时发现,这些所谓的“羊肉卷”中鸭肉的含量达60%,也就是大家称的“复合肉卷”,这样的“复合肉”和纯羊肉价格每斤相差30元。

鸿斌 图

# 民企高质量发展要建设好四大体系

胡金焱

摆在发展的突出位置,打造符合自身特点的人才储备体系。在这一过程中,要做到内部培养与外部引进相结合,在外部引进高素质团队带头人的同时,从内部选拔、考察和培养人才,积极开展交流培训;要做到短期目标与长期目标结合,重视培养“即用型”“实用型”人才,同时又重视培养从事基础研究的人员和团队,抢占未来发展高地,为可持续发展储备人才资源。

### 加强科技创新体系建设

民营企业实现高质量发展,必须把创新摆在企业发展的首要位置,加强民营企业科技创新体系建设,强化科技创新对民营企业的带动作用。在这一过程中,关键是要提高科技成果转化效率。这是加速技术与资本、劳动等要素结合的重要途径,也是支持民营企业实现技术领先的重要途径。进一步提高科技成果转化效率,重点是“两头用力”,解决好技术输出端和企业使用端的问题,打通“起步一公里”和“最后一公里”。

所谓“起步一公里”,是指科技成果走出实验室的过程。一方面,应完善科研成果管理体系,优化科研成果管理流程,改进经费使用制度,健全科技成果转化认定机制。另一方面,应健全产学研协同创新机制,其中,高校、科研院所等单位应健全激励机制,引导科研人员把自身研究特长和市场需求结合起来,开展更多实用性强的项目研究,推动成熟技术向民营企业的转移。科研主管部门应在科技项目立项、评审等环节中,适当引入企业、金

融机构、中介机构等第三方组织参与,激发市场的导向作用,使科研成果供给与市场使用需求同频共振。

所谓“最后一公里”,是指科技成果进入民营企业的过程。关键是建立健全科技成果转化交易市场和平台,为民营企业获得新成果、使用新成果创造良好的市场环境。应建立健全统一完整的科技成果转化市场,细化各类成果转化规则,明确交易双方权利义务。同时,为降低科技成果转化中的信息不对称问题,应积极发展各类从事评估、定价等业务的专业化中介机构,健全规范的科技成果转化示范平台,定期公布科技成果转化信息的作用,助力民营企业跨越式发展。

### 加强融资体系建设

金融是实体经济的血脉。民营企业发展中遇到“三座大山”,其中一座是融资的高山。支持民营企业发展,走好创新驱动之路,必须解决民营企业融资难融资贵问题,建立健全与之相适应的融资体系,进一步发挥好金融活化的作用,助力民营企业跨越式发展。

第一,用好各类股权投资渠道。大力发展风险投资、私募股权投资、天使投资等风险投资,撬动社会资本参与,解决初创期、种子期科技型民营企业初始资金问题。同时,优化企业上市金融服务政策,支持有实力、符合条件的民营企业上市融资,拓展股权资金补充渠道。

第二,做好科技金融信贷服务。一方面,

可以政府“搭台”,银行、企业“唱戏”的方式,加强银企“线上线下”对接,解决银企信息不对称的问题。另一方面,应大力创新金融产品和服务。同时,还要发挥好政策性融资担保功能,改进融资担保公司的考核机制,更加注重为民营企业提供信用增进服务。

第三,运用好债券市场的融资功能。应强化对企业的政策辅导,引导民营企业用好创新型债券融资支持工具,拓宽融资渠道。

### 加强营商环境体系建设

营商环境是民营企业发展的土壤。近年来,我国营商环境不断优化,但仍有不少亟待完善和改进的地方。当前和今后一个时期,我们要在优化营商环境方面继续下功夫,为民营企业营造更好发展环境。

一是优化信用环境。应加强社会信用体系建设,大力培育发展征信服务市场,健全守信激励、失信惩戒机制,着力打造“守信光荣、失信可耻”的信用环境。二是营造公平竞争市场环境。要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面,为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。

三是完善知识产权保护环境。应在知识产权保护上出实招、出硬招,加快知识产权保护制度建设,加大知识产权侵权违法行为的处罚力度。同时,强化政策宣传和舆论引导,提升民营企业维护知识产权合法权益的意识,自觉运用法律武器维权。(作者系青岛大学党委书记)