

中办国办印发《关于深化消防执法改革的意见》

# 推动消防执法全方位深层次变革

据新华社北京7月28日电 2019年3月19日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,审议通过了《关于深化消防执法改革的意见》。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,深化消防执法改革的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记在全国综合性消防救援队伍授旗仪式上的重要训词精神,坚持以人民为中心,坚持安全发展理念,按照深化“放管服”改革决策部署,推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革,打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍,构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系,增强全社会火灾防控能力,确保消防安全形势持续稳定向好,为经济社会高质量发展提供安全保障。

《意见》提出了消防执法改革5个方面

12项主要任务。

在简政放权方面,取消和精简3项消防审批。一是取消消防技术服务机构资质许可,取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度,企业办理营业执照后即可开展经营活动。二是简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查,实行告知承诺管理,公众聚集场所作出符合消防安全标准的承诺后即可投入使用、营业。三是放宽消防产品市场准入限制,将强制性产品认证目录中的13类消防产品调整出目录,改为自愿性认证,仅保留公共场所、住宅使用的火灾报警产品、灭火器、避难逃生产品的强制性产品认证;向社会开放消防产品认证、检验市场,凡是具备法定条件的认证、检验机构,均可开展认证、检验工作。消防部门制定消防技术服务机构从业条件和服务标准、公众聚集场所消防安全标准,引导加强行业自律、规范从业行为,加强监督检查,依法查处违法违规行为,对严重违法违规的实行行业退出、永久禁入或者责令停止使用、营业。

在加强事中事后监管方面,实行“双随机

一公开”监管,明确抽查范围、抽查事项和抽查细则,合理确定抽查比例和频次;针对火灾多发频发的行业和领域,适时开展集中专项整治,对隐患突出、有严重违法违规记录的单位,实施重点监管;建立消防举报投诉奖励制度,鼓励群众参与监督;将消防违法违规行为记入信用记录,严重违法失信企业纳入“黑名单”管理,依法实施联合惩戒;完善“互联网+监管”,运用物联网和大数据技术,实时化、智能化评估消防安全风险,实现精准监管;强化火灾事故倒查追责,逐起组织调查造成人员伤亡或造成重大社会影响的火灾,倒查工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任,严肃责任追究。

在规范消防执法行为方面,全面实施消防执法全过程记录、法制审核、执法公示制度,严格限制处罚自由裁量权,严格执行双人执法、持证上岗、岗位交流制度。将消防监督检查信息全部纳入消防监督信息系统,实现消防监督检查所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。

在执法队伍管理方面,制定消防人员

职业规范,明确消防人员及其近亲属从业限制,严格落实回避制度。消防部门与消防行业协会、中介组织彻底脱钩。现职消防人员一律不得在消防行业协会、中介机构兼职(任职),离退休人员在消防行业协会兼职(任职)的,必须符合国家有关规定且不得领取报酬。消防部门管理的科研、认证机构一律不得开展与消防执法相关的中介服务。

在便民利企服务方面,全面清理于法无据的证明事项,能够通过部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施,推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一专办等服务方式,多渠道多途径提高办事效率和服务水平。开放消防救援站,设立基层消防宣传教育站点,为群众就近免费接受消防培训提供便利。

《意见》还从加强组织领导、强化协同监管、完善法律法规、抓好督促落实4个方面提出了深化消防执法改革的保障措施。

## 我国成功完成首次火箭落区安全控制技术验证

新华社北京7月28日电(记者胡喆)记者28日从中国航天科技集团有限公司获悉,由该集团一院抓总研制的长征二号丙运载火箭在发射中进行的“栅格舵分离落区安全控制技术”试验取得成功。标志着中国航天在落点可控、精准回收领域取得重要进展,是向可重复使用运载火箭迈出的坚实一步。

近年来,随着我国航天事业不断发展,发射密度越来越高,2018年发射次数已位居世界第一,火箭残骸落区安全问题越来越受到关注。尽管在设计火箭的飞行轨迹时,已尽全力避开人口密集区,但火箭残骸在完成任后属于无控坠落,落点散布范围较大,有时可能涉及有人居住的区域。

专家介绍,为了保障人民群众生命财产安全,当前的做法是在每次发射任务之前,将落区内百姓疏散到安全地带,不仅给当地百姓带来不便,也增加了火箭发射的经济成本和工作难度。

中国航天科技集团一院一部主任助理何巍表示,为了落实安全、绿色发展理念,减少火箭发射给落区百姓带来的不便,航天科技集团一直致力于分离体落区安全控制技术验证,此次长征二号丙火箭一子级的落点控制就采用了栅格舵控制,试验的成功对于解决我国内陆发射落区安全问题具有重要意义,同时也为我国运载火箭后续助推器及子级的可控回收、软着陆、重复使用等技术奠定坚实基础。

长征二号丙运载火箭副总设计师崔照云告诉记者:“之前应用于我国长征二号F载人运载火箭上的栅格翼展开后是固定不动的,近几年国外火箭上才开始通过可摆动的栅格舵来控制箭体的方向和姿态,就好像让火箭分离后的残骸‘长了翅膀’。此次试验采用栅格舵控制残骸落点,是我国首次尝试。虽然大中型的长二丙火箭的落点控制,相比小型火箭难度要大很多,但技术创新使长二丙焕发了新活力。”

## 香港特区政府发言人强烈谴责元朗非法游行

警方拘捕11人

新华社香港7月28日电(记者周文其)27日部分人士在元朗地区进行非法游行集会,有示威者蓄意破坏社会安宁,挑战法律。香港特区政府发言人对此表示强烈谴责。

特区政府发言人表示,政府对于在警方发出禁止公众集会及反对公众游行通知的情况下,有市民仍在元朗游行和集会深表遗憾。

特区政府发言人表示,游行后部分激进示威者暴力冲击警方防线、破坏警车及堵塞街道。政府对于示威者蓄意破坏社会安宁,挑战法律,予以强烈谴责。警方会严肃跟进参与暴力行动的示威者。

香港警方介绍,在驱散非法示威者的行动中,拘捕了11名男子,年龄在18至68岁之间,涉嫌非法集结、藏有攻击性武器及袭警等。

香港警方表示,谴责暴力示威者破坏法纪的行为,并强调会对所有非法及暴力行为进行调查。警方有能力及决心维护社会安宁,绝不姑息任何暴力行为。

## 我国公众下月可观赏三大天象

新华社天津7月28日电(记者周润健)天文专家介绍,即将到来的8月,我国公众可欣赏到水星合月、水星西大距、英仙座流星雨极大等三大天象。

继在今年6月10日上演“冲日”表演后,太阳系的“大个子”木星升起的时间逐渐提前,到了8月,它成为夜空中的“明星”,亮度达-2.3等,灿若宝石,肉眼清晰可见。

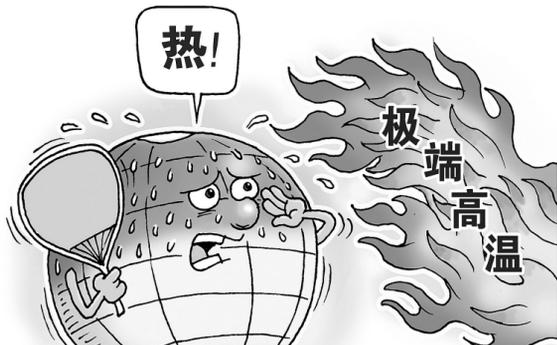
“8月10日晚,一轮农历七月初十的盈凸月将会来到美丽的木星身边,上演浪漫的‘星月童话’。”天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩提示说。

巧合的是,今年的第二次水星西大距也将在10日上演。“本次大距,北半球观测条件不错,届时如果天气晴好,我国感兴趣的公众凭借肉眼或借助双筒望远镜有望在当日早晨,目睹到平日难得一见的水星‘真容’。”赵之珩说。

在欣赏完木星和水星的风采后,颇负盛名、有着“圣洛朗的眼泪”之称的英仙座流星雨将光临地球。天文预报显示,北京时间8月13日10时至23时,是该流星雨流量最盛的时间段,ZHR值(每小时天顶的理论流星数)会保持在较高的水平,最大可达110左右。

赵之珩提醒说,我国感兴趣的公众可在13日晚至14日晨,找一个灯光干扰少和周围遮挡物少的地方,面向东北方天空,静候靓丽的流星划过夜空的美丽画面。

## 北方高温天气即将缓解 南方“烧烤模式”仍继续



新华社发

热!近日我国中东部地区持续遭遇高温天气。28日中午,一些地方气温突破40℃。中央气象台27日发布了今年首个高温橙色预警,至28日晚,橙色预警仍在持续。

好消息是,北方地区28日夜间开始的一场大范围降雨将暂时“扑灭”高温天气,但南方地区的高温还将持续三四天,之后高温范围逐渐缩小、强度减弱。

中央气象台预计,四川盆地至北方地区将有较强降水过程,但黄淮及其以南地区仍有持续高温天气。7月29日白天,黄淮中西部、江淮、江汉、江南大部、华北南部、四川盆地东部、贵州东部、新疆南疆盆地等地最高气温达35℃,其中,河南东部和南部、安徽中北部、江苏南部、湖北东部、湖南中北部、江西中

北部、浙江中北部、四川盆地东部、新疆南疆盆地等地的部分地区最高气温达37℃至39℃,湖北西北部、重庆东北部局地可达40℃以上。

中央气象台首席预报员何立富介绍,本轮高温天气特点是高温范围特别大,北方和南方连成一片,有的地方高温天气已经持续长达一周左右。前期,南北方的高温地区相对比较分散,北方一些地方不是每天都高温,有时会缓和一两天。但最近两三天,高温范围明显扩大。从27日开始,我国中东部大部分地区都开启“烧烤模式”,20多个省份出现高温天气。

他介绍,本轮高温天气中,一些地区局部高温相对较强,山西、重庆、湖北西北部等地都出现了40℃以上的高温。28日中午,山西省新绛县温度达到42.4℃。

专家指出,由于空气湿度较大,且夜间温度较高,加上高温持续时间较长,人们的体感温度会更觉得闷热难受。

近期待何出现大面积高温天气?

国家气候中心气候预测室首席高辉告诉记者,我国天气受西北太平洋副热带高压的影响明显。在副热带高压控制下的地区,有强烈的下沉辐散,使得低层水汽难以成云致雨,造成晴空万里的稳定天气,时间久了就可能出现大范围高温干旱。

其实,不仅是我国,近期美国、北欧、印度等地都出现了高温天气,北半球的这个夏天似乎非常“难熬”。世界气象组织6月底称,全球变暖趋势2019年仍在延续,2015年至2019年很有可能成为有气温记录以来最热的5年。专家指出,从全球气候变暖的大背景看,高温天气等极端事件会增多,极端性也会更强。

“七下八上”是我国北方地区的汛期。但从近期情况看,今年的雨季并没有太多降雨。何立富指出,从前期看,华北、黄淮等地雨量偏少,尤其是黄淮地区偏少得更多。最新预测显示,未来二十天雨带主要向西南地区一直向西北地区东南部、华北等地,北方地区后期雨量会比较多。

他表示,北方地区28日开始的这轮降雨之后,可能还会偶尔出现持续一两天的持续高温天气,但不会出现长时间持续性高温,高温状况会有明显缓和。南方地区高温天气8月初也将迎来缓解,尤其是后期可能会受到更多台风活动影响,高温天气会减少一些。

据新华社北京7月28日电

## 出彩河南人 [强军精武河南兵]

### 张红娟:仁心仁术好军医

在解放军第988医院,张红娟是一面响当当的“金字招牌”,从医25年来,她接生1万多名婴儿,接诊10多万名患者,从没出现过工作失误。她精诚而善良,顺产比例达到了70%,心系灾区,被称为“高原格桑花”。

#### 高强度、快节奏是工作常态

7月的郑州,热浪滚滚,酷暑难耐。22日,在解放军第988医院产房里,一场惊心动魄的“生死时速”正在上演。

“胎位不正,胎心率晚期减速,脐带绕颈2周,必须立即做剖宫产手术……”一位中年女医生带领助手们紧张地进行各种操作,气氛显得紧张而又凝重。

这位女医生,便是该院妇产科主任张红娟。10分钟后,伴随着一阵响亮的啼哭声,张红娟一直紧张的表情终于放松了下来。她走出手术室,取下口罩,擦了把脸上的汗水,又匆匆赶赴一场重要会诊。

“每天都像在打仗。”对张红娟来说,高强度、快节奏早已是她工作的常态。

说起自己的从医经历,张红娟声音洪亮:“没有党的关怀和部队的关爱,就没有我的今天。”

张红娟老家在漯河市,父亲是一名战斗机飞行员。1981年秋天,张红娟刚满9岁,父亲将包好新书皮的课本交给她后奔赴试飞场,为挽救出现机械故障的新型战机放弃跳伞,不幸壮烈牺牲。

家中失去了顶梁柱,但组织伸出了一双双热情之手,帮助解决了生活上的难题,让她全家倍感温暖。军校毕业后,张红娟分到空军郑州医院(现解放军第988医院)成为一名临床医生。

#### 心里时刻想着患者

“妇产科是高危行业。张红娟从没出现过工作失误,因为她具有强烈的敬业精神,心里时刻想着患者。”解放军第988医院院长谢峻感慨地说。

在汶川地震中,羊水破裂8个小时,胎儿胎心十分微弱的孕妇杨春波,先后求助4个医疗点,都因不具备手术条件而不得不转诊。张红娟在简易帐篷中架起手术台,顶着40℃高温迎接震后灾区第一个小生命。

在玉树地震中,张红娟是方舱医院里唯一的一名妇产科医生。她连续超负荷工作62个昼夜,接诊2000余人次,手术27例,接生73个“玉树宝宝”,被称为“高原格桑花”。

玉树抗震救灾虽然结束了,张红娟仍然牵挂着每一个顽强的小生命。近年来,张红娟多次回访玉树,累计行程2.6万余公里,



张红娟在玉树地震灾区救治患者

走访了43名“玉树宝宝”家庭,谱写了汉藏两族人民团结友爱共进步的动人篇章。

#### 决不让患者多花钱

玉树的宝宝们喜欢张红娟,在郑州,许多患者也是冲着她到解放军第988医院就诊。

在很多患者眼里,张红娟是最善良的医生。无论什么情况,只要找到张红娟,她都会想方设法给予帮助。

一名靠收废品为生的孕妇,在丈夫的搀扶下来到妇产科,身上散发着一股难闻的异味。张红娟却热情地迎了上去。由于床位已满,她主动把自己的办公室腾出来,临时增加病床,并亲自给产妇清洗身体,更换病号服,为她接生。

在张红娟的眼里,药是用来治病的,不

是用来赚钱的。能省一分决不让患者多花一厘,能用普通药一定不用高价药。

#### 用行动为党旗增辉

总是鼓励孕妇顺产,有人说张红娟“傻”,放着能做剖腹产的手术,却坚持让孕妇顺产,产程产就要守七八个甚至十几个小时,不仅辛苦且风险大,科室收入也受影响。然而,张红娟不为所动,在她的坚持下,妇产科的顺产比例达到了70%。

接诊、手术,再接诊,再手术……张红娟忙碌而充实,从医25年来,她接生1万多名婴儿,接诊10多万名患者,精诚而热情,“军医代表”的不仅是自己和医院,更代表着党和军队。中原大地是一片爱军拥军的热土,只要能给病人带去健康和幸福,能为党旗增辉增辉,再苦再累都不怕。” 本报记者 李丽君 文图

## 学习贯彻全省对外开放大会精神 以开放助推国家中心城市建设

7月24日,全省对外开放大会在郑州召开。大会对郑州开放工作提出了新的更高的要求。其中,希望郑州要擦亮名片,做好“动”“静”文章,做强“枢纽”、扮靓“黄河”,打造属于自己的“势”,这一“寄语”在我市不少市民、企业引发了强烈反响。大家纷纷认为,打造国际化综合性交通枢纽,郑州具有无可比拟的区位优势,对郑州未来发展信心满满。同时认为黄河文化源远流长,对郑州加快推动市域内旅游一体化发展寄予厚望。

### 交通枢纽综合实力大幅跃升

今年以来,郑州机场持续加大航线开辟力度,新开国际线路接踵而至,亚洲地区热点航线、国内主干航线不断加密,截至目前,郑州机场通航城市达110个(国际地区22个)。午间郑东CBD、夜游济南大明湖,郑济铁路濮阳至济南段日前获批,4年后郑州济南2小时互达……郑州交通综合枢纽城市的地位与实力越发凸显。

“对外开放大会对郑州开放提出的新要求令人振奋,也催人奋发图强。”郑州铁路集装箱中心站副经理史锋华说,郑州铁路集装箱中心站位于河南自贸区郑州片区的核心区域,是国家铁路一类口岸,也是中国铁路郑州局集团公司圃田一级物流基地。由于场站装卸能力强、信息化程度高等优势,把连南贯北、承东启西的货物,通过中欧班列(郑州)、铁海联运和点对点班列等集疏、分拨到境外、国内各地,使“陆上丝绸之路”越跑越快、“海上丝绸之路”越来越顺畅,未来,该中心站将以打造国际综合交通和物流枢纽为己任,不断提高河南对外开放水平,打造河南亮丽名片,助推郑州国家中心城市更出彩。

郑州交通环境的持续改善,也释放出了更多的发展优势。郑州中美创业孵化器有限公司总经理谢斌欣告诉记者,目前郑州极为便利的航空、高铁交通辐射范围越来越广阔,这也为郑州营造出了更好的营商环境,让更多海外人才愿意在郑州安家兴业,也让更多海外新产业选择在郑州落户。未来,郑州开放程度将势不可挡。

### 打造郑州“黄河”文旅品牌

郑州北临滔滔黄河,壮丽的大河风光,源远流长的黄河文化,已成为郑州靓丽的文化旅游名片,每年吸引众多海内外游客前来感受开放的郑州。

市文化广电和旅游局负责人告诉记者,文化是城市之魂,旅游强力助推开放。黄河华夏文明旅游带是国家精品旅游带之一,也是我省“十三五”旅游产业发展规划的主要内容之一。乘着全省对外开放大会东风,依托郑州国家中心城市,深度整合黄河郑州段文旅资源,大力推进郑州“黄河旅游”整体品牌建设,进而带动郑州乃至全省开放恰逢其时。为进一步打造黄河旅游品牌,实现郑州沿黄区域旅游一体化产业集聚发展,“郑州黄河文化旅游融合发展协作体”已于去年正式成立,目前正在开展郑州“黄河游”精品线路短视频创作活动,众多知名文旅达人、短视频团队将以短视频为核心创作手段,深入巩义、荥阳、中牟等10余个沿黄旅游景区,挖掘文旅特色,整合优质黄河旅游品牌线路。

国家级风景名胜区——黄河生态旅游风景区北临滔滔黄河。这里是黄河地上“悬河”的起点,黄土高原终点、黄河中下游分界线,拥有宏伟、壮美的自然景观。历经40余年开发建设,这里已成为融休闲度假、科普教育、寻根拜祖、弘扬华夏文明为一体的黄河之旅的龙头景区。郑州黄河生态旅游风景区负责人表示,全省对外开放大会明确指出,开放是当代中国的鲜明标识,也必然是中原更加出彩的亮丽主色。黄河是一条波澜壮阔的自然之河,也是一条源远流长的文化河流。郑州黄河沿线有黄河风景区、康百万庄园、河洛汇流、楚河汉界、潘安故里等厚重的文化旅游景区,又有丰乐农庄、绿源山水、雁鸣岛等生态旅游景区,是一个具备一体化发展的生态旅游带,建议省、市政府相关部门进一步整合沿黄文化旅游资源,做大做强郑州黄河文旅品牌。

## 努力打造郑州对外开放「新名片」

本报记者 张倩成燕