

### 政府工作报告之郑州实践

# 书写高质量发展的时代答卷

#### 关键词 | 稳中求进

**【报告摘要】**统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进,坚持新发展理念。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州要精准做好疫情常态化防控工作。推动防控机制常态化,调配更加精干的专班队伍常态化开展工作,严格落实属地管理责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任,健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治等机制,构建更加高效的防控体系。推动防控措施常态化、防控保障常态化,营造安全整洁有序的生产生活环境。

#### 关键词 | 扩大内需

**【报告摘要】**实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变。要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将多措并举激发消费潜力。鼓励线上线下融合发展,运用大数据、人工智能等先进技术手段,促进传统消费模式向智能化、体验式、互动性、综合型消费模式转化。办好“醉美·夜郑州”系列消费促进活动,推出一批夜品、夜购、夜赏、夜游、夜健项目。采取财政支持、企业配套等多种形式,向特殊困难群体和百货、餐饮、汽车、图书、旅游等领域发放3.7亿元消费券,刺激消费潜力释放。加快现代商贸、健康医疗、养老托幼等生活性服务业精细化发展,积极培育信息、体验、定制、智能等新兴消费热点。扎实推进“互联网+农产品”出村进城工程,支持品牌连锁服务企业向乡村延伸。

千方百计扩大有效投资。抢抓国家实施更加积极有为的财政政策和“十四五”规划编制机遇,高质量编制我市经济社会发展“十四五”规划。聚焦5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施和公共卫生、市政设施补短板等领域,谋划储备一批重大项目。

#### 关键词 | 共克时艰

**【报告摘要】**保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

#### 【郑州实践】

2020年,我市将持续开展“三送一强”活动,切实把政策送及时,全面落实国家、省、市出台的支持政策和配套措施,适时出台新的政策措施。全面落实减租减息减税降费政策,通过税费减免和延期缴纳、国有房产租金减免、水电气暖“欠费不停供”等举措,降低企业经营成本。设立350亿元产业发展基金,重点支持先进制造业等领域实体经济发展。切实把服务送到家,针对企业经营中出现的用工、用地、资金、防疫物资储备等瓶颈制约,第一时间协调解决,确保稳定复工复产。

#### 关键词 | 产业提升

**【报告摘要】**推动制造业升级和新兴产业发展。发展工业互联网,推进智能制造。全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将高质量构建现代产业体系。深入实施质量强市战略,把制造业高质量发展作为主攻方向,把创新摆在发展全局的突出位置,加快提升产业基础能力和现代化水平。强化先进制造业主导地位。落实制造业高质量发展三年行动计划,稳定工业增长基本盘。着力提升产业能级。做大做强电子信息、汽车及装备制造、现代食品、新型材料、铝加工制品和生物医药6大主导产业集群。出台实施氢燃料电池汽车、人工智能、智能传感器、5G及北斗应用和软件信息服务业等战略性新兴产业发展规划,积极培育新一代信息技术,大力发展新能源及智能网联汽车、高端智能装备、网络安全等战略性新兴产业,力争战略性新兴产业比重提高到25%以上。力争东风日产100万台发动机、奥克斯空调生产基地等210个项目开工,加快中铁装备产业园等236个续建项目进度,确保华锐光电等215个项目竣工达产。推进新一轮500个“三大改造”项目建设,抢抓国家启动“新基建”机遇,加快推进5G、工业互联网、数据中心、云平台等新型基础设施建设,制定实施优先保障项目落地机制,力争工业技改投资增长20%以上,规模以上工业增加值能耗下降4%以上。大力发展数字经济。加快国家大数据综试区核心区、中国智能传感谷建设,推进阿里巴巴、海康威视等企业区域总部建设。实施“万企上云上

链”计划,力争建成具有全国影响力的工业互联网平台和“工业大脑”5~6个,新增“上链”企业1000家,“上云”企业达到1.8万家。加快培育区块链、虚拟现实、生命健康等未来产业。提升国家服务型制造示范城市建设水平,创建省级以上智能工厂(车间)、服务型制造试点示范20个。

#### 关键词 | 科技创新

**【报告摘要】**提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将持续强化科技创新引领发展。加快形成“两翼驱动、四区支撑、多点联动”的科技创新引领高质量发展格局。深入推进国家自创区核心区建设。依托沿黄生态走廊将自创区核心区、金水科教园等串联打造沿黄科创带;积极争取国家大科学中心、重大科技基础设施、综合性产业创新中心等落地布局;支持高新区深化改革创新,在市场化配置资源、创新创业生态构建方面取得突破。加快提升企业技术创新水平。继续实施高新技术企业倍增计划,力争新增高新技术企业500家、科技型企业1000家、新建省级及以上创新平台100家。在装备制造、人工智能、数字经济等领域凝练50个重大科技专项。推动百家高成长性企业三年倍增发展,新培育“专精特新”中小企业100家、规模以上企业200家。

#### 关键词 | 对外开放

**【报告摘要】**面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州要高水平扩大对外开放,落实高水平对外开放三年行动计划,以自贸区建设为引领、航空港实验区为载体、综合性交通枢纽为依托、开放体系为保障,走好“枢纽+开放”路子,打造“一门户、两高地”。加速航空枢纽、铁路枢纽建设,全力推进国际航空运输网、米字形高铁网和轨道交通网“三网”融合,加强空陆联动,加快形成以航空为主的国际交通、高铁为主的国内交通、轨道为主的大都市交通网络。强化自贸区开放引领作用。推进口岸提升、综保区创新、大通关服务、多式联运体系建设,做强金融、物流支撑,引领对外开放体系构建。率先实现口岸、通关、保税、多式联运、综合服务要素在制度创新方面的突破,深化政务、监管、金融、法律等服务体系协同创新,引领对外开放体系创新。

#### 关键词 | 宜居宜业

**【报告摘要】**深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用,培育产业、增加就业。完善便民设施,让城市更宜业宜居。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将高品质推进城市建设和管理。落实高品质推进城市建设三年行动计划,更加注重“新城区现代化建设、老城区有机更新、城乡融合发展相统筹”,更加注重“多组团发展、多节点支撑、网络化布局衔接”,让郑州更有颜值、更具气质、更富活力。

推进郑州都市圈建设。发挥“龙头”作用,推动与开封、许昌、新乡、焦作深度融合,加快建设沿黄科创走廊及开港、许港、郑新、郑焦产业带;抓好郑州都市圈交通共联工程。

优化城市空间结构。坚持规划引领,突出“东强、南动、西美、北静、中优、外联”功能布局,建立“多规合一”国土空间规划体系,完成城市综合交通体系、轨道交通网等专项规划编制。

着力打造宜居宜业绿色生态环境。坚持生态惠民、生态利民、生态为民,打造“绿城”变“绿都”的生态屏障。全域推进国土绿化提速行动,造林绿化15万亩、抚育中幼林11.1万亩,干线公路及县乡通道绿化提升800公里,建设省级森林城市2个、森林特色小镇17个和森林生态乡村166个。全市新增绿地

1000万平方米以上,新建公园、微公园、小游园400个。

#### 关键词 | 高质量发展

**【报告摘要】**加快落实区域发展战略。继续推动中部地区崛起。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州要深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,加快黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。

围绕打造沿黄生态保护区、国家高质量发展区域增长极、黄河历史文化主地标,完成郑州建设黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区总体规划及起步区建设方案。

着力打造沿黄生态保护区。以沿黄河、沿路网和山区河湖区域为关键,构建森林生态系统,建设黄河生态廊道、城市生态隔离带,提升沿黄区域和高速公路、铁路沿线绿化,加快S312市区段和大河文化绿道建设,打造沿黄最美公路。以“自然风光+黄河文化+慢生活”为重点,构建休闲生态系统,谋划建设国家黄河绿道郑州段。

着力打造黄河历史文化主地标。加快推进黄河国家文化公园建设,推进双槐树遗址等黄河文化遗产系统保护,着力打造黄河文化遗址廊道。打造世界级黄河文明寻根地和郑州黄河国际文化旅游目的地。

#### 关键词 | 脱贫攻坚

**【报告摘要】**坚决打赢脱贫攻坚战。坚持现行脱贫标准,强化扶贫举措落实,确保剩余贫困人口全部脱贫。

#### 【郑州实践】

去年,郑州脱贫攻坚圆满收官,全市181个贫困村全部“摘帽”、存量贫困人口1715人全部脱贫。累计投入3.23亿元助力卢氏县如期“摘帽”。2020年,我市要打好精准脱贫攻坚战。坚持脱贫不脱责任、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管,紧密衔接脱贫攻坚与乡村振兴,强化产业扶贫力度,提高脱贫质量。建立健全巩固脱贫成果和返贫预警机制,有效防止脱贫人口返贫和产生新的贫困人口。

#### 关键词 | 污染防治

**【报告摘要】**要打好蓝天、碧水、净土保卫战,实现污染防治攻坚战阶段性目标。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州市要坚持方向不变、力度不减、标准引领,以“工地不停建、企业分类管、指标降下来、空气好起来”为目标,突出精准治污、科学治污、依法治污,确保生态环境质量总体改善。

坚决打赢蓝天保卫战,系统谋划大气污染防治工作。实现市区煤电机组清零,全市煤炭消费量控制在2100万吨以内。强化分级管理,实施工业企业“亩均论英雄”综合评价;开展25个特色产业集群综合整治,深化重点行业污染超低排放治理,“散乱污”企业动态清零。加强重型柴油车辆管控,大力推动新能源汽车更新,市区新增公交车、市政环卫车、公交车全部新能源化。

坚决打好碧水保卫战。强化水生态保护,开展入河排污口、河道综合治理;加强水源地保护,力争环境问题“动态清零”;提升污水收集率、处理率,持续推进黑臭水体治理。

坚决打好净土保卫战。统筹推进土壤污染防治、矿山环境治理恢复,确保安全利用率100%。

#### 关键词 | 深化改革

**【报告摘要】**困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州市要深入推进重点领域和关键环节改革。完善要素市场化配置体制机制,用改革的办法解决发展中的问题。

深化财政体制改革。实施更加积极的财政政策,坚持一体化统筹全市财税工作,统筹管好一般公共预算、政府性基金预算、国有功能平台三个“盘子”,构建统分结合、分层分类的现代财政管理体制。

深化规划管理体制改革。坚持全市规划一盘棋、一张网、一张图,建立分类、分层、全流程规划管理机制。

深化土地管理制度改革。推进实施深化土地储备制度改革、优化产业用地管理、完善安置居住用地供应等政策。完善创新土地储备管理机制,统筹推进政府主导、市区两级参与的储备土地综合开发。

深化国有企业改革。制定国企改革三年行动方案,加快构建国资监管大格局;深化企业“三项制度”改革,建立监管权力清单和责任清单,完善投资事项负面清单,落实保值增值责任,推动国有企业做强做优做大。

#### 关键词 | 营商环境

**【报告摘要】**以公正监管维护公平竞争,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将着力营造一流的营商环境。以市场化法治化国际化为原则,重点推进落实开办企业、纳税服务、市场监管等方面举措,加速迈向全国营商环境第一方阵。打造高效透明的政务环境,持续减材料、减环节、减时限、减“跑动”,优流程、优服务,确保95%以上的政务服务事项网上可办。

加快构建以信用为基础的新型监管机制,完善政府部门及跨部门联合监管平台;放宽市场准入,全面实施准入前国民待遇加“负面清单”制度;全球推行“信用+监管”模式,“信易+”项目应用加快落地,监管数据关联加快融合,实现“双随机、一公开”监管全覆盖。

#### 关键词 | 乡村振兴

**【报告摘要】**落实乡村振兴举措,抓好农业生产,保障重要农产品供给,促进农民增收,提高农民生活水平。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州要加快发展都市型农业。做好“米袋子”工作,落实“菜篮子”市长负责制,扛稳粮食安全政治责任,强化重要农产品保供稳价。推动县(市)区建设县镇级现代农业示范园30个。改造提升“菜篮子”生产示范基地5000亩,尽快恢复生猪产能。建设高标准农田3.1万亩,主要农作物耕种收综合机械化率达到85%。编制乡村旅游发展三年行动计划,高标准规划建设环城游憩带,培育提升全国休闲农业与乡村旅游星级精品园5家。

扎实推进美丽乡村建设。加强传统村落保护提升,统筹推进美丽乡村,重点抓好40个示范村建设,开展农村公共服务建设维护试点村60个。广泛开展文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建活动,60%以上行政村和80%以上乡镇达到县级以上文明村镇标准。强化基层基础工作,走好乡村善治之路。

#### 关键词 | 民生保障

**【报告摘要】**面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州市要坚持切实保障和改善民生,以更大力度、更实举措抓好民生保障,健全社会保障体系。我市将做好低保工作,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨联动机制。实施普惠养老城企联动试点专项行动,推进居家和社区养老服务改革试点,新建改扩建城乡社区养老服务中心100家,新增养老床位3000张。建成安置房6.3万套、新开工5.6万套、网签10万套,回迁安置群众10万人,分配公租房7000套。

#### 关键词 | 就业优先

**【报告摘要】**就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。

努力稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业。

#### 【郑州实践】

去年,全市新增城镇就业11.5万人,发放创业担保贷款11.62亿元,“零就业家庭”动态为零。2020年,全市计划新增城镇就业11.4万人,农村劳动力转移就业3.5万人。我市将继续稳定和扩大就业。坚持把稳就业摆在突出位置,实施稳就业攻坚行动,落实创业担保贷款、一次性创业补贴、一次性吸纳就业补贴、公益性岗位托底安置等扶持政策;加大对高校毕业生、转岗下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体支持力度;落实社保阶段性“减、免、缓、降”政策,支持企业稳定岗位。

#### 关键词 | 教育公平

**【报告摘要】**推动教育公平发展和质量提升。要优化投入结构,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明未来。

#### 【郑州实践】

2020年,我市要大力发展教育事业。加快中心城区高中外迁,迁建郑州市第五高级中学等4所,腾出校舍用于义务教育。加快优质普惠学前教育资源扩容试点建设,增加乡村普惠性学前教育资源,支持社会力量发展普惠托育。推行名校托管弱校,基本消除大班额;规范校外培训,切实减轻学生负担。支持职业教育和特殊教育内涵式发展,推进国家产教融合建设试点。积极引进国内外优质教育资源来郑办学,继续支持郑州大学“双一流”建设。

2020年,全市计划新增公办幼儿园100所,市区新建、改扩建中小学30所、投用20所,新建、改建乡村教师周转宿舍1115套。

#### 关键词 | 精神文化

**【报告摘要】**丰富群众精神文化生活。发展社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务,倡导全民健身。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州要推动文化体育事业繁荣兴盛。“四个中心”全面建成,加快推进中心城区文化板块建设,规划建设黄帝故里园区。新建各类博物馆30个、遗址生态文化公园20个,商都遗址博物院建成开放。积极申报国家文物保护单位示范园区。继续开展“出彩郑州”“书香郑州”等文化活动。实施基层综合性文化服务中心提升工程。大力扶持优秀文艺作品创作生产。筹办好第29届中国金鸡百花电影节等活动。扎实推进城乡公共体育设施建设,加快创建全国全民运动健身模范市。

#### 关键词 | 公共卫生

**【报告摘要】**加强公共卫生体系建设。坚持生命至上,改革疾病预防控制体制,完善传染病直报和预警系统,坚持及时公开透明发布疫情信息。

#### 【郑州实践】

2020年,我市将加快健康郑州建设。提升重大疫情防控水平,重塑重大疫情应急响应机制,加快推进县(市)区疾控中心达标建设,完善重大疫情防控体系。提升公共卫生服务水平,夯实县(市)区主体责任,按照“有人、有房、有设备、有投入”标准,建成社区卫生服务中心62个;每个县(市)至少建成1个紧密型县域医共体;推动市级医院资源下沉,带动基层能力提升。

#### 关键词 | 社会治理

**【报告摘要】**加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。

#### 【郑州实践】

2020年,郑州将继续深化社会治理。规范信访秩序,加强一体化矛盾纠纷调处中心建设,推动“一村(格)一警”和“一村(居)一法律顾问”工作机制融合发展,创建全国市域社会治理现代化试点城市,打造更高水平的平安郑州。开展根治欠薪攻坚专项行动。加快实施全市冷链食品安全智慧化监管专项行动。推进国家食品安全示范市建设,各县(市)区达到省级食品安全示范县(市)区标准。推动“扫黑除恶”专项斗争纵深深入开展。推进媒体融合发展,营造清朗网络空间。加快推进国家安全生产示范城市工作,扎实开展安全生产专项整治三年行动,加强应急管理能力和能力建设,压实安全生产责任,严防重特大事故发生,确保城市安全、社会安定、人民安宁!

郑报全媒体记者 王红